

全国累计报告接种新冠疫苗超二十四亿剂次

本轮疫情整体进入扫尾阶段，仍需巩固落实现有防控政策

本报北京11月20日电（记者杨彦帆）国务院联防联控机制20日召开新闻发布会，介绍进一步做好秋冬季疫情防控工作有关情况，并答记者问。

国家卫健委新闻发言人、宣传司副司长米锋介绍，截至目前，本轮本土疫情波及的省份中，有8个省份连续14天以上无新增本土确诊病例。额济纳旗、黑河、大连等边境口岸城市疫情得到快速有效处置，多个省份在一个潜伏期左右控制住疫情，全国本轮疫情整体进入扫尾阶段。

截至11月19日，全国累计报告接种新冠病毒疫苗242290.8万剂次。完成全程接种的人数为107630.8万人。米锋表示，近期全球新冠肺炎新增确诊病例连续五周反弹，我国外防输入压力持续增大。要继续巩固落实现有防控政策，加强口岸地区防控能力建设，守好外防输入第一道防线，落实“四早”要求，坚决做到发现一起、扑灭一起，最大限度减少对群众生产生活的影响。

国家卫健委疾控局副局长吴良有说，这次疫情中，我们借鉴上海等多地疫情处置经验，在抓早抓小、快速控制疫情等方面采取了有力措施。一是强化了疫情监测和信息报告，实行“逢阳必报、逢阳即报、接报即查”。二是采取了更为科学精准的防控措施，迅速判定、排查和管控密切接触者、次密切接触者和其他风险人员。三是深入细致开展疫情溯源和传播链调查分析工作，及时发现疫情输入源头和病例感染来源。四是强化“外防输入”各项措施，系统排查陆地、港口和航空口岸的风险隐患。五是及时、主动、全面发布疫情相关信息，发挥群防群控的优势，引导广大群众加强防护意识。

“截至11月19日，我国疫苗接种已经覆盖12.25亿人，完成全程接种10.76亿人，人群覆盖率分别达到了86.9%和76.3%，加强免疫接种6573万人，为阻断新冠病毒传播、防止重症的发生等起到重要作用。”吴良有说。

国家卫健委医政医管局局长郭燕红表示，在医疗救治和核酸检测方面，这一轮疫情中有很多较好的经验和做法。在医疗救治中，第一时间选派高水平的国家级医疗专家，把病人集中到综合能力强的医院进行救治。在核酸检测上，发挥国家和省力量，在最短时间内提高核酸检测能力，实现核酸检测任务的高效完成，为疫情防控工作提供重要支撑。

“比如额济纳旗是西北部的陆路口岸，当地医疗资源比较匮乏，我们第一时间调集国家级专家组前往，经过评估，决定将患者集中到呼和浩特市的综合能力强的医院进行救治，共分6批转运了164名感染者。截至目前，其中161名患者已治愈出院，取得了非常好的效果。”郭燕红说。

国家卫健委基层司副司长、一级巡视员诸宏明说，在额济纳旗、黑河和大连的疫情防控中，社区防控发挥了积极作用。在信息核查和反馈、风险人员管控、封闭封控小区的管理上，要做到快。信息要核实核准，把各项社区防控举措落实到人、落实到位。健康监测不能仅仅局限于一个发热症状，要把有关健康监测工作做细。

市场监管总局食品经营监管司副司长刘洪彬介绍，市场监管部门采取多种有效措施，严密防范新冠病毒通过进口冷链食品输入风险。经不断实践探索和研究完善，已逐步形成一套进口冷链食品风险管控措施。包括对无检验检疫合格证明、无核酸检测证明、无消毒证明、无追溯信息的进口冷链食品，一律不予生产加工和上市销售；及时有效开展涉疫食品排查，推动构建和应用覆盖全国的进口冷链食品追溯系统等。

吴良有表示，下一步将全面深入系统总结本次疫情的教训，突出精准防控，坚持抓早抓小，进一步在推动防控措施落实上下功夫，持续推进疫苗接种工作，全力以赴做好冬春季和即将来临的元旦、春节疫情防控工作。

国务院联防联控机制发布会

前10月全国一般公共预算收入增14.5%

财政收入保持恢复性增长态势

本报北京11月20日电（记者曲哲涵）财政部近日发布数据显示：1—10月全国一般公共预算收入181526亿元，同比增长14.5%，比2019年同期增长8.2%，财政收入保持恢复性增长态势；全国一般公共预算支出193961亿元，同比增长2.4%，重点领域支出得到有力保障。

其中，中央一般公共预算收入84665亿元，同比增长15%；地方一般公共预算本级收入96861亿元，同比增长14.1%。中央一般公共预算本级支出同比增长0.8%，地方一般公共预算支出同比增长2.7%。教育、社会保障和就业、卫生健康等支出增长较快。

从税收收入看，1—10月全国税收收入156508亿元，同比增长15.9%，比2019年同期增长10.6%。主要税种中，国内增值税同比增长15.1%，企业所得税同比增长14.9%，个人所得税同比增长21.1%，进口环节税收同比增长21.8%。

截至10月末，全国地方政府新增债券发行35130亿元，其中专项债券27578亿元，发行进度为76%，主要用于党中央、国务院确定的重点领域项目建设，有力发挥了专项债券对有效投资的拉动作用。

我国成功发射高分十一号03星

本报北京11月20日电（余建斌、郝明鑫）11月20日9时51分，我国在太原卫星发射中心用长征四号乙运载火箭，成功将高分十一号03星发射升空。卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。此次任务是长征系列运载火箭的第397次飞行。

防止大拆大建，积极稳妥实施城市更新行动——

让城市留下记忆 让居民记住乡愁

本报记者 丁怡婷

政策解读

“以前步道又窄又挤，只能摆两两三张桌子，下水道等设施也不行，现在环境好太多了，游客络绎不绝！”印波是重庆山城巷“步道老火锅”店的老板，这家菜谱写在木门板上的火锅店已经开了30多年，烟火气十足。

不同于推倒重建，山城巷的“微更新”改造，既原汁原味展现重庆山地街区的风貌，又在公共设施上进行升级。借助设计师的空间改造，“步道老火锅”的规模从原来的4桌扩大到14桌，“节假日忙不过来，还得临时请服务员。”印波告诉记者。

我国城市发展已进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重。当前，各地积极推动实施城市更新行动，但有些地方出现大拆大建、急功近利的倾向。

住房和城乡建设部日前印发《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》（以下简称《通知》），提出实施城市更新行动要顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，以内涵集约、绿色低碳发展为导向，转变城市开发建设方式。《通知》出台的背景是什么？有哪些亮点？记者采访了住建部有关负责人和专家。

明确底线要求，防止重走粗放开发建设老路

当前，一些城市沿用粗放的开发建设方式，老城区越建越高、越来越密，增加了城市资源环境承载的负担；一些城市随意拆除老建筑、搬迁居民，割裂了城市历史文脉，切断了居民的乡愁记忆；还有部分城市短时间、大规模拆除城中村等连片旧区，导致住房租赁市场供需失衡。

“为了防止各地重走城市粗放开发建设

老路，我们在深入调查研究和广泛征求意见的基础上印发了《通知》，目的之一就是要明确城市更新的底线要求，及时纠偏。”住建部建筑节能与科技司副司长汪科说。

近年来，推动城市有机更新的共识逐步形成，但各方对于“什么是大拆大建”“如何判定大拆大建行为”的认识还不清晰。北京市城市规划设计研究院院长石晓冬认为，《通知》清晰界定了城市更新的边界和底线，既有定性要求，又有定量标准，为下一步健全完善城市更新管控的政策工具提供了依据。

比如，《通知》从存量建筑保留、区域整体承载力、居民安置到住房保障体系等方面，丰富了防止大拆大建的内涵；还提到了4项定量指标，包含原则上城市更新单元（片区）或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%，拆建比不应大于2，居民就地、就近安置率不宜低于50%，城市住房租金年度涨幅不超过5%等内容，为相关监管提供了更为清晰、严格的量化指标。

相比征求意见稿，《通知》专门增加了“严格执行棚户区改造政策，不得以棚户区改造名义开展城市更新”的内容。汪科介绍，这主要是为了清晰界定棚改的边界，严格管控以棚户区改造之名，行大拆大建之实。“有的地方棚改项目随意拆除历史建筑，全面采用异地安置模式，导致城市风貌被破坏，原有社会结构被割裂。”石晓冬认为，这有利于引导城市更新回归理性，同时也引导棚改回归初心。

防止大拆大建，并不等于不能有任何拆除和增建。《通知》兼顾到了每个城市的具体情况，规定相关底线管控指标的适用范围为城市更新单元（片区）或项目，“有的城市确需新建新区、开发区、工业园区等。”汪科说。

此外，根据《通知》，拆除“违法建筑和经专业机构鉴定为危房且无修缮保留价值的建筑”，并不属于大拆大建。在确保安全的前提下，允许适当增加建筑面积用于住房成套化改造、建设保障性租赁住房、完善公共服务设施和基础设施等。

推动由“开发方式”向“经营模式”转变

“城市更新不仅是物质空间的更新，还包括传承历史文化等精神层面的内容，应当保留城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’。”中国城市规划设计研究院院长王凯认为，《通知》提到，坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主。从过去的“拆改留”转向“留改拆”，把“留”放在第一位，推行小规模、渐进式有机更新和微改造，有助于历史遗存、邻里关系、社会结构等的传承。

如何坚持应留尽留，全力保留城市记忆？《通知》提出，一是保留利用既有建筑。不随意迁移、拆除历史建筑和具有保护价值的老建筑，不脱管失修、修而不用、长期闲置。二是保持老城格局尺度。鼓励采用“绣花”功夫，对旧厂区、旧商业区、旧居住区等进行修补、织补式更新。三是延续城市特色风貌。杜绝“贪大、媚洋、求怪”乱象，严禁建筑抄袭、模仿、山寨行为。鼓励采用当地建筑材料和形式，建设体现地域特征、民族特色和时代风貌的城市建筑。

“《通知》站在文化遗产的高度，强调了城市更新对既有建筑、历史文化街区等全要素保护，直接‘点名’诸多破坏城市风貌与历史文化的情形，划出了红线。”石晓冬认为。

城市更新的实施路径是什么？《通知》提到，要鼓励推动由“开发方式”向“经营模式”转变，探索政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

在王凯看来，“开发方式”主要是通过规模扩张赚钱快钱，获取短期效益和经济利益，这既容易导致房地产市场过剩，又破坏了城市特有的格局和文化。“经营模式”则体现为“投资长周期、运营长期化”，主要是靠运营赚慢钱，背后是所提供的产业服务和消费升级服务。

在梅花剧社听地道的川剧、在香香巷品尝特色美食……这两年，四川成都的猛追湾，

北京冬奥村（冬残奥村）开展场馆运行测试

本报北京11月20日电（记者卢涛）北京冬奥村（冬残奥村）20日开展场馆运行测试，全面检验赛前运行状态。

运行测试以能源设备供应为基础，检测居住区、运行区、广场区内各业务领域赛时运行空间的电力供应、技术信号覆盖、热水供应等设施运行情况，设置代表团注册会议、交通场站流线、抵离流程、欢迎接待等九大科目，模拟赛时重要场景。

本次测试人员规模共计1630人，参阅人员包括有奥运（残奥）经历的运动员和官员、残疾人士及无障碍专家、冬奥村建设者、志愿者等。

右图：北京冬奥村（冬残奥村）广场区，工作人员准备进行引导服务。

本报记者 雷 声摄



中央政法委

通报6起关于防止干预司法“三个规定”记录填报的典型案件

本报北京11月20日电（记者元玉昆）日前，中央政法委公开通报6起关于防止干预司法“三个规定”记录填报的典型案件。

1.山东省临沂市莒南县政协原主席李学谦干预司法活动、插手具体案件处理案。2019年3月，李学谦之子李某某因伙同他人盗窃益盛被莒南县公安局立案侦查。时任莒南县政协主席的李学谦为使李某某逃避刑事处罚，向莒南县公安局原党委副书记、副局长解建军说情打招呼，致使该案由刑事案件转为治安案件。解建军对李学谦干预插手案件的情况未按规定主动记录填报。李学谦还涉嫌其他违法犯罪。目前，李学谦受到开除党籍处分，其涉嫌犯罪问题，已移交司法机关处理。解建军已被莒南县纪委监委立案审查调查。

2.云南省保山市委原常委、组织部长杨光银干预司法活动、插手具体案件处理案。2019年7月，保山市隆阳区人民法院在办理云南某建设工程有限公司合同纠纷一案中，时任保山市委原常委、组织部长杨光银向该院院长过问该案的审理情况。该院院长按照案件监督

的有关规定，向案件承办法官询问了有关案情，未对该案件的审判过程进行干预，但对相关情况未按规定记录填报。之后，案件依法进行了判决。2020年11月24日，保山市中级人民法院决定对该院长在全市法院通报批评。杨光银因涉嫌其他违法犯罪，已移交司法机关处理。

3.江苏省某市某区人民法院副检察长周某某主动记录填报。2019年8月，江苏省某市人民检察院退休干部朱某某受某诈骗案犯罪嫌疑人亲属所托，到该市辖区某基层检察院向分管副检察长周某某过问该案有关情况，周某某表示将依法办理并告知其“三个规定”相关要求。后周某某将朱某某过问案件的情况如实记录填报。该市人民检察院对周某某主动记录填报的做法予以充分肯定，并在全市检察系统推广学习。

4.海南省某市中级人民法院法官杨某某主动记录填报。2020年5月25日，海南省某市中级人民法院原审判员陈某某受朋友请托，就海南省某市中级人民法院审理的一起离婚案向承办法官杨某某打招呼，希望判决当事人离婚。杨某

予以拒绝并如实进行了记录填报。2020年11月，海南省高级人民法院对杨某某自觉抵制干预过问案件并主动记录填报的做法予以充分肯定。

5.山东省某市某区人民法院法官王某某主动记录填报。2020年11月，山东省某市某区人民法院聘用人员刘某某受案件当事人请托，向本院案件承办法官王某某请求延期开庭并希望对案件进行调解。王某某拒绝了刘某某的说情，对其过问案件的情况如实进行了记录填报，并依法对该案作出判决。2021年3月，该区人民检察院对王某某自觉抵制干预过问案件并主动记录填报的做法予以充分肯定。

6.浙江省某市辖区基层检察院检察官王某、郝某、陈某、刘某某主动记录填报。2018年6月至2019年8月，时任浙江省某市人民检察院法警支队政委的陈某某先后向辖区内基层检察院检察官王某、郝某、陈某、刘某某干预过问案件，王某、郝某、陈某、刘某某对陈某某的说情，打探案情均予以拒绝并作了记录填报。2019年9月，该市检察院在召开的“不忘

初心、牢记使命”主题教育动员部署大会上，对王某、郝某、陈某、刘某某自觉抵制干预过问案件并主动记录填报的做法予以充分肯定。目前，陈某某因违反“三个规定”及其他违纪问题，被免去法警支队政委职务，并被开除党籍。

在全国政法队伍教育整顿期间，各级政法机关紧紧抓住落实“三个规定”中记录填报这个基础性环节，通过建立健全强制记录填报信息系统和记录填报内容直报制度，强化教育宣传和检查督导，既通报干预司法、打招呼未按规定记录填报而被依纪依法处理的反面典型，也充分肯定主动记录填报后严格执法、公正司法的正面典型，推动形成全社会落实“三个规定”的鲜明导向、责任体系和强大声势。中央政法委要求，各级政法机关要切实把握记录填报工作上升到落实党中央决策部署、从严管党治党、促进公正廉洁司法的高度来推动和落实，进一步提炼固化政法队伍教育整顿期间形成的好经验好做法，持续发力、久久为功。

据了解，这是今年全国政法队伍教育整顿开展以来，中央政法委第三次公开通报领导干部干预司法活动、插手具体案件处理和干警主动记录填报的典型案件。中央政法委将会同中央纪委、中央政法单位，健全定期通报和责任倒查制度，狠抓督促落实，通过内外协同、上下联动，凝聚党政机关和社会各界监督政法干警严格落实“三个规定”、支持政法机关依法独立公正行使职权的强大合力。