

# 学习贯彻党的十九届六中全会精神

## 黄坤明作首场报告

新华社北京11月19日电 中央宣传部、中央和国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、中共北京市委19日在中国共产党历史展览馆举办学习贯彻党的十九届六中全会精神中央宣讲团首场报告会。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明作报告。

黄坤明在报告中介绍了党的十九届五中全会以来党和国家事业发展新的重大成就，阐明了党的十九届六中全会精神中央宣讲团首场报告会的重大意义，阐释了党的百年奋斗的初心使命和重大成就，重点讲解了中国特色社会主义新时代的历史成就和历史性变革，阐述了党的百年奋斗的历史意义和历史经验，对坚定历史自信、走好新的赶考之路谈了认识体会。他指出，要深入领会全会精神的重要思想和重大论断，特别是“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程的决定性意义，切实把思想和行动统一到全会精神上来。

报告运用丰富史实、生动案例、翔实数据进行讲解，帮助听众深入理解全会精神。大家表示，要按照党中央部署，深入学习贯彻全会精神，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，在新征程上创造新业绩。

报告会由中央和国家机关工委分管日常工作的副书记梁言顺主持。在京党政军机关单位、中央企业和高校负责人、理论工作者和各界群众代表约800人参加。

### 国务院安委会办公室要求

## 全力确保渔业生产安全有序

本报北京11月19日电（记者李晓晴）19日，国务院安委会办公室召开水上安全风险防范工作视频会议，分析近阶段重点地区渔业船舶安全形势，部署岁末年初渔业船舶安全风险防控工作。

会议强调，尽管渔业安全生产工作取得一定阶段性成效，但即将迎来元旦春节双节，人民群众水产品消费需求猛增，市场供销两旺，渔民尤其是海洋捕捞渔民出海作业旺盛，然而进入冬季，海上航行作业环境更加恶劣。因此，各级渔业渔政部门要进一步加强宣传教育和监管执法，充分发挥基层组织与集体经济组织的作用，开展多频次培训；严格落实进出港报告制度，做好出海船舶的安全检查工作，落实“不安全，不出海、不作业”要求；完善与海事部门的协调联动机制，进一步深化合作，全力确保岁末年初渔业生产安全有序。

会议指出，今年8月以来，农业农村部和地方各级渔业渔政部门组织开展全国渔业安全生产专项治理，取得明显成效。各级渔业渔政部门要进一步加强源头监管，提高渔船安全适航性能，加快渔港建设和管理改革，进一步提高监管信息化水平。

### 农业农村部召开视频调度会

## 切实保障冬春蔬菜稳定供应

本报北京11月19日电（记者郝郁娟）日前，农业农村部召开全国冬春蔬菜稳产保供视频调度会，深入分析当前蔬菜生产形势，部署冬春蔬菜生产工作。会议强调，各地要早谋划、早部署、早落实，确保今冬明春特别是元旦春节、冬奥会和全国两会期间蔬菜稳定供应。

会议指出，近期各地全力做好“菜篮子”产品保供稳价工作，压实“菜篮子”市长负责制，积极扩大蔬菜生产，当前7个“南菜北运”大省和6个设施蔬菜重点省在田蔬菜面积均比上年有所增加，近期全国大部天气晴好，利于蔬菜生长发育，预计上市量也呈增加态势，为保障今冬明春蔬菜稳定供应打下了良好基础。

会议要求，分区分类抓好冬春蔬菜生产，“南菜北运”蔬菜主产区要充分发挥冬季光温优势，挖掘冬闲田资源，增加调出量；北方设施蔬菜主产区要稳定增加设施蔬菜生产面积，保障本地供应；城市郊区要提早安排应急保供蔬菜品种生产。同时，各地要强化蔬菜生产技术指导服务，保障蔬菜和农资顺畅流通，加强质量安全监管，切实守好质量安全底线。

## 全国地表水环境质量持续改善

本报北京11月19日电（记者寇江泽）生态环境部19日通报今年1—10月全国地表水、环境空气质量状况：3641个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例为82.6%，同比上升1.2个百分点；劣Ⅴ类断面比例为1.2%，同比下降0.8个百分点。全国339个地级及以上城市平均优良天数比例为87.5%，同比下降0.2个百分点；PM2.5平均浓度为28微克/立方米，同比下降6.7%。

1—10月，长江、黄河、珠江等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例为84.8%，同比上升1.4个百分点；劣Ⅴ类断面比例为0.9%，同比下降1.0个百分点。监测的210个重点湖（库）中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）湖库个数占比71.9%，同比下降0.5个百分点；劣Ⅴ类水质湖库个数占比6.2%，同比上升1.0个百分点。

京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为65.9%，同比上升2.8个百分点；长三角地区41个城市平均优良天数比例为86.7%，同比上升0.4个百分点。

## 2021世界制造业大会开幕

### 刘鹤致辞

新华社北京11月19日电 2021世界制造业大会11月19日在安徽合肥开幕。中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤作书面致辞。

刘鹤表示，习近平总书记高度重视制造业发展，指出制造业是立国之本、强国之基，要推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。必须深刻学习领会，认真贯彻落实。

刘鹤指出，制造业是国民经济的“压舱石”，对推动经济增长和提高就业

质量至关重要。我国正在经历经济发展模式的深刻转变，高质量发展的基础，是更高水平、更有竞争力的制造业。必须不断增强产业竞争力，提高劳动生产率，保持制造业和生产性服务业的合理比重。各地方、各部门要切实为制造业企业解决当前的现实难题。金融机构要加大对制造业企业的金融信贷支持，保证企业合理的资金需求。

刘鹤强调，创新是制造业高质量发展的关键。要强化企业创新主体地

位，为企业营造良好创新环境，探索“企业出题、科研机构答题”的新模式，优化国家实验室体系，用好各类国家创新基地，引导和帮助企业专注主业、敢于创新，不断提高核心竞争力。开放与合作是创新驱动发展的必然要求。各国要携起手来，共同维护供应链创新链畅通。中国政府将继续坚定推动高水平开放，对国内外企业一视同仁，欢迎各国企业家分享中国超大规模市场机遇。

### 多部门联合出台工作规范

## 培养乡村“法律明白人”

本报北京11月19日电（记者魏哲哲）记者19日从司法部获悉：近日，中宣部、司法部、民政部、农业农村部、国家乡村振兴局、全国普法办等部门联合印发《乡村“法律明白人”培养工作规范（试行）》，为法治乡村建设提供人才保障。

工作规范明确，乡村“法律明白人”培养工作要以人民群众法治需求为导向，在群众中培养“法律明白人”、培养服务群众的“法律明白人”，聚焦

解决村民日常生产生活中的法律问题，提升法治素养。

工作规范要求，要把“法律明白人”培养工作纳入法治社会建设和乡村振兴总体规划，作为加快推进乡村人才振兴工作的重要内容；要把“法律明白人”培养工作情况作为加强基层普法工作队伍建设、健全精准有效普法工作体系的重要举措，纳入人才工作目标责任制考核。统筹整合各类资源力量，着力构建多部门协同配合、社会力量积极参与

的“法律明白人”培养工作机制。

根据工作规范，到2025年，“法律明白人”培养工作要普遍开展，每个行政村村至少培养3名“法律明白人”，基本形成培养机制规范、队伍结构合理、作用发挥明显的“法律明白人”工作体系，形成一支素质高、结构优、用得上的乡村“法律明白人”队伍。各地可根据本地乡村分布、农村人口数量等实际情况确立“法律明白人”培养数量目标，逐步实现村民小组“法律明白人”全覆盖。

（上接第一版）

第二，做好代表选举工作，是坚持全面从严治党、加强和规范党内政治生活的生动实践。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。选举产生二十大代表，是广大党员按照民主集中制原则，正确行使民主权利，参与党内政治生活的重要途径和形式。通过做好学习宣传、组织动员、推荐提名、会议选举、严肃纪律等各项工作，使代表选举产生过程，成为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的过程，成为贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线的过程，成为理想信念教育和党性党风党纪党史教育的过程，成为党内政治生活生动实践和民主集中制教育的过程，引导各级党组织和广大党员干部尊崇党章、遵守党章，经受政治历练、党性锻炼，严守政治纪律、政治规矩，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

第三，做好代表选举工作，是凝聚全党力量、牢记初心使命、走好新的赶考之路的有力动员。习近平总书记在“七一”讲话中指出，现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，明确提出了以史为鉴、开创未来“九个必须”的根本要求。党的十九届六中全会要求，全党要把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

问：请您谈谈党中央关于二十大代表选举工作的主要指示精神有哪些？

答：党中央对做好二十大代表选举工作高度重视，习近平总书记多次听取汇报，主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，审议通过《通知》，对代表选举工作作出全面部署、提出明确要求。

按照党中央部署，做好二十大代表选举工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党章为根本遵循，坚持党的性质宗旨，坚持和加强党的全面领导，充分发扬党内民主，严格资格条件，严密产生程序，坚持走群众路线，确保选出的二十大代表素质优良、结构合理、分布广泛、党员拥护。

根据习近平总书记重要指示精神和《通知》要求，二十大代表选举工作突出强调了以下几个方面：要把加强党的领导贯穿代表选举工作全过程。旗帜鲜明、理直气壮加强党对代表选举工作的领导，推荐提名、组织考察、确定人选、会议选举等各个环节，都要切实发挥党组织领导和把关作用。要充分发挥党内民主，坚持走群众路线，广泛听取基层党组织、党代会代表、党员和群众的意见。要严把人选政治关和廉洁关。坚持把政治标准放在首位，最重要的是政治坚定、对党忠诚，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。加强政治素质考察，看人选的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”等方面表现情况，确保政治上过硬。把牢廉洁底线，认真落实“四必”要求，不能把有硬伤、暗伤的人选进来。要进一步优化代表结构。充分体现党的性质宗旨，体现先进性和广泛代表性，要有

各条战线、各方面的代表。注重推荐工人、农民和专业技术人员党员中的先进模范人物作为代表人选。严把人选身份关，准确认定身份。生产和工作第一线代表比例，既要保证，也不能泛化。要严肃政治纪律、组织纪律和选举纪律。坚持教育在先、警示在先、预防在先，始终把纪律和规矩挺在前面，深刻汲取湖南衡阳、四川南充、辽宁等地拉票贿选、破坏选举案件教训，举一反三、引以为戒。加大监督、查处和问责力度，对拉票贿选、说情打招呼、破坏选举等违纪违法行为，发现一起、查处一起，对风气不正、查处不力、造成恶劣影响的，要严肃追究相关党组织和领导干部的责任。要做好代表选举的宣传思想工作。坚持正确舆论方向，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，营造良好舆论氛围。

问：二十大代表的选举单位如何划分？代表名额是如何确定和分配的？

答：总体沿用近几次全国党代表大会代表选举的做法，根据新的形势和任务，二十大代表的选举共划分为省市区、中央和国家机关、中央金融系统、中央企业系统（在京）等38个选举单位。

党中央明确，二十大代表名额共2300名，与十九大时相同。二十大代表名额的分配，主要根据党组织数量和党员人数确定，同时考虑前几次党的全国代表大会代表名额等因素。按照这一分配办法，各选举单位的代表名额，与十九大时基本相同。按照惯例，党中央将确定一部分已退出领导岗位的老党员作为特邀代表出席大会。

问：按照党中央要求，二十大代表要严格资格条件，坚持把政治标准放在首位，请问具体应当具备哪些条件？

答：总体沿用近几次全国党代表大会代表选举的做法，根据新的形势和任务，二十大代表的选举共划分为省市区、中央和国家机关、中央金融系统、中央企业系统（在京）等38个选举单位。二是注重推荐工人、农民和专业技术人员党员中的先进模范人物。要坚持推优导向，积极推荐先进模范党员作为代表人选。要注意推荐在实施国家重大发展战略、打好三大攻坚战、新冠肺炎疫情防控、防灾减灾等急难险重任务和艰苦环境中表现突出的优秀共产党员，注意推荐在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中涌现出来的生产和工作第一线先进典型，注意推荐在新中国成立70周年、建党100周年等表彰活动中被表彰或授予荣誉称号的先进模范党员，使广大基层党组织和党员推荐有依据、提名有标准、比选有标杆，进一步扩大推荐视野，做到好中选优。

三是女党员和少数民族党员应占一定比例。《通知》明确，省市区女党员代表的比例一般应高于本地区党员总数中女党员所占的比例；中央和国家机关、中央金融系统、中央企业系统（在京）、解放军和武警部队代表中，应有一定数量的女党员。《通知》还明确，省、直辖市代表中，少数民族党员应有一定数量；自治区代表中，少数民族党员所占的比例由自治区党委根据实际情况确定。各选举单位要按照《通知》要求，综合考虑本地区本单位实际情况，把握好女党员、少数民族党员代表比例和构成。

四是严把人选身份关，防止“顶帽子”。为确保实现代表结构比例要求，要明确界定党员领导干部、生产和工作第一线党员以及工人、农民和专业技术人员党员范围。要坚持实事求是，准确认定人选身份，以参加推荐提名时所从事的职业为准，具有多重身份的，按工作性质主次和代表性认定，避免出现身份失真失实，防止挤占生产和工作第一线代表名额。

问：您前面谈到，二十大代表要严密产生程序，经各级党组织逐级遴选产生，请问具体有哪些程序和环节？

答：坚持党的领导与发扬民主相统一，严格按照规定程序选好二十大代表，是增强代表先进性和广泛代表性的重要保证。《通知》规定，二十大代表的产生，要坚持和加强党的全面领导，充分发扬党内民主，采取自上而下、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行，并明确了代表产生程序的5个主要环节，具体是：

问在这方面是如何体现的？有哪些要求？

答：党中央要求，二十大代表应具有广泛代表性，能够代表和反映各行各业、各个方面的党员意愿。结构合理、分布广泛，是代表具有广泛代表性的重要体现。《通知》对进一步优化代表结构提出明确要求。具体来说，主要有以下几个方面：

一是保证生产和工作第一线代表比例。这是巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础的必然要求，也是优化代表结构的重点任务。《通知》明确，省市区、中央金融系统和中央企业系统（在京）代表中，生产和工作第一线党员所占比例一般不少于1/3，党员领导干部（领导人员）所占比例一般不超过2/3。要统筹考虑代表构成，合理确定各类代表人选数量，从严审核把关，精细精准操作，确保实现党中央提出的生产和工作第一线代表比例要求。

同时，要综合考虑代表的行业、领域和地区分布，尽可能做到经济、科技、国防、政法、教育、宣传、文化、卫生、体育和社会管理等各个领域，省、市、县、乡、村和街道社区等各个层级，以及机关、企事业单位、人民团体等各个方面都有代表，确保能够代表和反映各行各业、各个方面的党员意愿。

二是注重推荐工人、农民和专业技术人员党员中的先进模范人物。要坚持推优导向，积极推荐先进模范党员作为代表人选。要注意推荐在实施国家重大发展战略、打好三大攻坚战、新冠肺炎疫情防控、防灾减灾等急难险重任务和艰苦环境中表现突出的优秀共产党员，注意推荐在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中涌现出来的生产和工作第一线先进典型，注意推荐在新中国成立70周年、建党100周年等表彰活动中被表彰或授予荣誉称号的先进模范党员，使广大基层党组织和党员推荐有依据、提名有标准、比选有标杆，进一步扩大推荐视野，做到好中选优。

三是女党员和少数民族党员应占一定比例。《通知》明确，省市区女党员代表的比例一般应高于本地区党员总数中女党员所占的比例；中央和国家机关、中央金融系统、中央企业系统（在京）、解放军和武警部队代表中，应有一定数量的女党员。《通知》还明确，省、直辖市代表中，少数民族党员应有一定数量；自治区代表中，少数民族党员所占的比例由自治区党委根据实际情况确定。各选举单位要按照《通知》要求，综合考虑本地区本单位实际情况，把握好女党员、少数民族党员代表比例和构成。

四是严把人选身份关，防止“顶帽子”。为确保实现代表结构比例要求，要明确界定党员领导干部、生产和工作第一线党员以及工人、农民和专业技术人员党员范围。要坚持实事求是，准确认定人选身份，以参加推荐提名时所从事的职业为准，具有多重身份的，按工作性质主次和代表性认定，避免出现身份失真失实，防止挤占生产和工作第一线代表名额。

问：您前面谈到，二十大代表要严密产生程序，经各级党组织逐级遴选产生，请问具体有哪些程序和环节？

答：坚持党的领导与发扬民主相统一，严格按照规定程序选好二十大代表，是增强代表先进性和广泛代表性的重要保证。《通知》规定，二十大代表的产生，要坚持和加强党的全面领导，充分发扬党内民主，采取自上而下、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行，并明确了代表产生程序的5个主要环节，具体是：

1.推荐提名。坚持走群众路线，推荐提名从基层开始，所有基层党组织和党员参加。基层党组织根据分配的名额，按照代表的条件和结构要求等，严肃认真推荐人选。基层党委根据多数基层党组织和党员的意见，集体研究遴选上报推荐人选。市、县和其他推荐单位对推荐人选进行研究遴选，召开党委全体会议讨论

