

大力弘扬调查研究的优良传统

——深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述

臧安民



进一步促进区域协调发展

张军扩

促进区域协调发展,是贯彻新发展理念的重要内容,是推进共同富裕的内在要求和重要途径。习近平总书记指出:“共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标,要坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,让群众看到变化、得到实惠。”

进一步促进区域间基本公共服务均等化。包括基本医疗、基础教育、基本养老等在内的基本公共服务均等化,既是增进低收入者福祉、促进发展成果共享、维护社会公平正义、保持经济社会稳定的重要手段,也是提升欠发达地区人力资源水平、发展能力和营商环境,促进公平竞争和高质量发展的重要途径。党中央一直高度重视推进基本公共服务均等化,为此作出了不懈努力,取得了显著成效。同时应看到,我国城乡、区域间基本公共服务水平差异较大问题仍然比较突出,均等化任务依然十分艰巨。此外,在不少地方,以户籍作为社会救助、住房保障等基本公共服务享有条件的制度安排仍未彻底打破,流动人口同等享有基本公共服务尚未完全实现。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,“十四五”时期“基本公共服务均等化水平明显提高”,2035年“基本公共服务实现均等化”。

进一步加大对欠发达地区基础设施投资支持力度。加大对发展滞后地区尤其是中西部和东北边远地区的基础设施投资支持,既能提高发展的公平性,让欠发达地区共享发展成果,进一步提高欠发达地区人民群众生活质量,又能提高效率,为要素跨地区流动、欠发达地区特色产品和资源对接大市场提供便利,增强欠发达地区发展的内生动力。改革开放以来,随着我国发展水平提升,特别是西部大开发、中部崛起和东北振兴等区域协调发展战略的实施,国家对欠发达地区基础设施投资保持了较大的支持力度,欠发达地区交通等基础设施状况得到明显改善。但也应看到,与人民群众的期待相比,以促进区域协调发展、推动高质量发展的需求相比,基础设施提升和改善空间仍然很大。当然,考虑到自然条件和人口规模状况,中西部和东北边远欠发达地区基础设施按人均、人均或人均指标衡量,未必要达到与东部地区相同的水平,但也要面向现代化目标,对标共同富裕的要求,充分考虑未来中西部地区城镇化和人口集聚态势,科学预判人口的长期分布格局,并对人口相对聚集地区的基础设施建设作出合理规划并予以保障。

进一步加大对各类特殊问题区域的支持。促进区域协调发展,需要处理好政府与市场的关系,既做好锦上添花、培育增长板的事情,更做好雪中送炭、增强欠发达地区发展能力的事情。我国幅员辽阔,各地情况千差万别,加上主导产业更替和要素特别是人口流动,会出现不同类型的特殊问题区域,包括资源枯竭型地区、老工业基地、原深度贫困地区、生态脆弱地区等。这些区域有的过去为国家发展作出了重大贡献,有的是服从国家生态环境保护大局而被列为禁止或限制开发的区域。促进这些区域发展,既是提高发展公平性的内在要求,也是推动高质量发展的内在需要。通过一定时期的帮扶、导入新的生产要素,可以充分激发这些区域发展的内生动力,推动解决发展不平衡不充分问题。

(作者为国务院发展研究中心副主任)

习近平总书记在2021年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话中指出:“坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。坚持从实际出发,前提是深入实际,了解实际,只有这样才能做到实事求是。要了解实际,就要掌握调查研究这个基本功。”党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》最鲜明的特点是实事求是,尊重历史。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的十九届六中全会精神,坚持实事求是,大力弘扬我们党重视调查研究的过程成为加深对习近平新时代中国特色社会主义思想学习领会的过程,成为保持同人民群众血肉联系的过程,成为干好本职工作、应对风险挑战、推动事业发展的过程,为全面建成社会主义现代化强国而不懈奋斗。

重视调查研究是党的重要传家宝

在我们党百年辉煌历史中,马克思主义中国化重大成果的取得,新民主主义革命道路、社会主义革命道路、社会主义建设道路、中国特色社会主义道路的开辟和不断拓展,都是以调查研究为前提、为依据的。

中国共产党成立后,重要的任务是学习运用科学理论来观察和分析中国面临的实际问题。在大革命时期和土地革命时期,毛泽东同志用大量时间深入到工人、农民、红军战士中进行调查,《中国社会各阶级的分析》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《反对本本主义》等都是建立在深入调查研究基础上的光辉著作。1941年,中共中央发出《关于调查研究的决定》和《关于实施调查研究的决定》,设立中央调查研究局,调查研究作为党的一项重要工作制度被确立起来。

在如火如荼的革命年代,调查研究对于总结工作、发现问题、纠正偏差起到了十分重要的作用。1948年1月4日,习仲勋同志就调查研究中发现的绥远各县土地改革中出现的问题,专门致信中共中央西北局和中共中央,就区别老区和新区情况提出意见。毛泽东同志回复:“我完全同意仲勋同志所提各项意见,望照这些意见密切指导各分区及各县的土改工作,务使边区土改工作循正轨进行,少犯错误。”随后,习仲勋同志还就“分三类地区进行土地改革问题”,提出老解放区、半老解放区、新解放区在实行土改的内容、步骤上应有所不同等建议。这些在深入调研基础上形成的方针、政策,有力推动了各解放区的土地改革。回顾我们党的历史,调查研究对新民主主义革命的胜利、社会主义革命和建设道路的探索、改革开放新的伟大革命的开启,都起到了至关重要的作用。

以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作。党中央出台八项规定,把改进调查研究摆在第一位。习近平总书记的一系列重要讲话中深刻阐释了调查研究的意义、内涵、途径、方法,并身体力行、亲力亲为,为全党重视调研、深入调

研、善于调研树立了光辉典范。从提出重大战略、作出重大决策,到破解现实问题、推进具体工作;从加强党的全面领导、推进党的建设制度改革,到打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战;从推动京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设,到谋划长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展发展等,习近平总书记调查研究的足迹遍布祖国三山五水。习近平总书记重视调查研究一以贯之,在浙江工作时,到温州、台州等地反复调研,提出再造浙江体制机制新优势的一系列举措;到杭州、宁波调研,抓住城镇化进程中工业化和城镇化的关系,着力探讨如何加快构建具有较强辐射力和凝聚力的大城市;到湖州、嘉兴、绍兴调研,提出以上海为中心,加快融入长三角区域经济发展步伐,在此基础上形成了“八八战略”。这个高瞻远瞩的战略从2003年贯彻至今,取得了卓著成效。

学习党的历史可以清楚地看到,什么时候全党从上到下重视并坚持和加强调查研究,党的工作决策和指导方针符合客观实际,党的事业就顺利发展;忽视调查研究或者调查研究不够,往往会导致主观认识脱离客观实际,甚至造成决策失误,使党和人民事业蒙受损失。

重视调查研究的理论逻辑和实践逻辑

重视调查研究是践行党的性质宗旨的有效途径。习近平总书记指出:“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”中国共产党之所以能团结带领中国人民书写中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,就在于始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。这种政治特质要求党的全部决策和工作必须以人民为中心,以人民利益为重、以人民期盼为念,真诚倾听群众呼声,真实反映群众意愿,真情关心群众疾苦,推动人的全面发展、全体人民共同富裕。调查研究正是深切了解群众需求愿望、创造精神、实践经验,始终保持同人民群众血肉联系,实现好维护好发展好人民群众根本利益的有效途径。

重视调查研究是坚持马克思主义认识论的重要体现。实践的观点是马克思主义认识论的基本观点,实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。“一切结论产生于调查情况的末尾,而不是在它的先头。”深入基层、深入实际,面对面向干部群众了解情况、商量问题,对领导干部实际感受和思想认识所起的作用是听汇报、看材料所无法比拟的。只有经常地、深入细致地调查研究,坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物,才能掌握真实情况、把握客观规律,使自己的认识符合实际情况,使工作的思路、点子、举措符合基层和群众意愿,使发展中面临的各种难题得到有效解决。

重视调查研究是坚持实事求是的必然要求。实事求是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是党的基本思想方法、工作方法、领导方法。早在延安时期,毛泽东同志就指出:

“共产党员应是实事求是的模范”“只有实事求是,才能完成确定的任务”。坚持实事求是,一个基本途径就是坚持从实践中来、到实践中去,通过调查研究,了解事实、掌握真相、得出正确结论,真正把实际情况摸深摸透,做到胸中有数、有的放矢;把目标任务搞清搞准,弄明白具体干什么、干到什么程度;把政策措施落实落细,搞清楚怎么干、怎么干好。

重视调查研究是对中华优秀传统文化的传承弘扬。调查研究是人们认识社会、改造社会的一种科学方法。我国古代就有这种方法,调查的主题和形式多种多样,如行政类调查、人口类调查、土地类调查等。古代官吏考核制度,是升降赏罚、激励问责、改善吏治的一项重要措施,可以说是一种广义上的调查研究。西周的采风,便是观风俗、察政事。《管子·问》,开篇讲的就是进行调查要遵守一些基本原则,之后提出诸多要进行调查的问题。中国共产党人运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,传承弘扬中华优秀传统文化中了解民风民情民意的做法,形成一系列调查研究制度,有力推动党的路线方针政策和决策部署正确制定与贯彻执行,保证党的事业不断从胜利走向胜利。

运用好调查研究这个重要思想方法和工作方法

心怀“国之大者”。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,大力弘扬我们党重视调查研究的优良传统尤为必要和重要。各级领导干部必须心怀“国之大者”,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,在深入调查研究、扎实做好工作中全面领会和把握统筹“两个大局”的重大战略判断,准确认识新时代中国发展的历史方位和时代坐标,时刻关注党中央在关心什么、强调什么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政治能力、战略眼光、专业水平,把党中央决策部署贯彻落实好,把本职工作做实做好。

恪守为民情怀。习近平总书记曾引用“天视自我民视,天听自我民听”的古语阐述以人为本的执政理念。只有坚持以人民为中心的发展思想,真正带着知民情、解民忧、纾民怨、暖民心的真情调查研究,“身入”基层更“心到”基层,真心拜人民为师、向人民学习,放下架子、扑下身子,接地气、通民情,才能了解群众生活状况、把握群众思想脉搏、回应群众所急所盼;才能在真心实意向人民请教中拓展工作视野、丰富实践经验、提高理论

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

尊重群众首创精神

从生动鲜活的基层实践中汲取智慧

尹德挺 廖闻文 营立成

和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼,从群众中来、到群众中去。”人民群众中蕴藏着无穷无尽的智慧和力量。100年来,我们党紧紧依靠人民,尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,问政于民、问需于民、问计于民,充分激发人民群众的创新创造伟力,创造了举世瞩目的“中国奇迹”。从生动鲜活的基层实践中汲取智慧,一条重要途径在于把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,扑下身子、沉下心来,开展及时、深入的调查研究,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策,充分了解社会期盼,吸收群众智慧、专家意见、基层经验。坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,聚焦人民需要及时调整经济社会发展的方针政策,不断增强政策制定的针对性、精准性、有效性,使各项工作举措相互配合、相互促进、相得益彰。

起来。尊重群众首创精神,首先需要深入群众、扎根群众,在解决思想问题与解决实际问题相结合中调动人民群众的积极性主动性创造性,让人民群众得实惠、增信心。当前,人民对美好生活的向往更加强烈,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。同时,人民群众在美好生活需求方面仍存在一些亟待补齐的短板。补齐这些短板,必须牢固树立问题意识,把解决思想问题与解决实际问题结合起来,想群众之所想、急群众之所急,解决人民群众最关心最直最现实的利益问题。解决实际问题,很重要的一条就是看群众的“急难愁盼”问题解决得怎么样,群众认不认可、满不满意。解决思想问题,能持续激发群众的责任感和创造力,在实践中形成心往一处想、劲往一处使的生动局面,在人民群众的创造性实践中寻求推动改革发展的办法和途径。

把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来。习近平总书记指出:“要把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来,强化激励机制,充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性,推动改革在新发展阶段打开新局面。”人民是我们党执政的最大底气,是我们党兴国的根本所在。100年来,我们党领导人民进行革命、建设、改革的经验表明,无论遇到何种困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。新的征程上,我国经济社会发展面临许多前所未有的问题,迫切需把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来,把亿万人民的智慧和力量凝聚到推动经济社会发展中,汇聚到全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标上,让基层实践的涓涓细流汇聚成推动改革创新强大势能、强劲动能,形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

(作者单位:中共北京市委党校(北京行政学院)社会学教研部)



习近平总书记指出:“要尊重群众首创精神,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。”中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。在百年奋斗历程中,我们党始终站稳人民立场,充分尊重群众首创精神,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,把解决思想问题与解决实际问题结合起来,把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来,将群众的创造力量转化为实现中华民族伟大复兴的磅礴动力,团结带领人民不断创造美好生活。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。习近平总书记强调:“好的方针政策

为推进乡村振兴提供借鉴

——《中国乡村建设思想百年史》简评

李文

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,解决好“三农”问题是全党工作重中之重。我国历史上关于乡村建设的思想,对于今天全面推进乡村振兴有着启示意义。王先明等撰著的《中国乡村建设思想百年史》(商务印书馆出版)一书,梳理了20世纪以来我国乡村建设思想和实践的历史,为推进“三农”研究和乡村振兴提供了有益借鉴。

该书分上下册,共15章,重点研究了20世纪初乡村建设思想的缘起,20世纪20、30年代走向纵深的乡村建设思想,多种乡村建设理论与模式的比较,中国共产党乡村建

设的思想与主张,中国革命胜利后的乡村变迁与乡村建设思想,社会主义新农村建设思想的孕育,改革开放新时期的乡村建设理论以及21世纪以来新农村建设思想与实践等。该书以大历史观来看待农业、农村、农民问题,既有对百年历史进程中乡村建设思想发展演进轨迹的呈现,也有对乡村建设思想不同时期的特色及其与历史发展内在关联的揭示。

