

开辟崭新的可持续发展之路的科学指引

——深入学习贯彻习近平总书记关于可持续发展的重要论述

中国国际发展知识中心

习近平总书记指出，可持续发展是“社会生产力发展和科技进步的必然产物”，是“破解当前全球性问题的‘金钥匙’”；“大家一起发展才是真发展，可持续发展才是好发展”。在第七十六届联合国大会上，习近平总书记提出全球发展倡议，希望各国共同努力，加快落实2030年可持续发展议程，构建全球发展命运共同体。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，人类社会面临更多不稳定性、不确定性。习近平总书记关于可持续发展的重要论述，指引我国开辟了崭新的可持续发展之路，为全球深化对可持续发展的理解提供了中国智慧，为世界可持续发展实践提供了中国经验。

深刻把握可持续发展的理论内涵，为可持续发展提供中国智慧

习近平总书记指出，开辟崭新的可持续发展之路，需要“坚持绿色发展，致力构建人与自然和谐共生的美丽家园”“坚持以人为本，努力建设普惠包容的幸福社会”“坚持共商共建共享，合力打造开放多元的世界经济”。这些重要论断，着眼关乎人类社会发展前途和命运的三大关系——人与自然的关系、人与社会的关系、国家与国家的关系，科学阐释可持续发展的理论内涵，提出了彰显智慧和担当的中国方案，为推动可持续发展提供了科学理论遵循。

正确处理人与自然的关系。习近平总书记指出：“人与自然是生命共同体。”“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。”“当人类合理利用、友好保护自然时，自然的回报常常是慷慨的；当人类无序开发、粗暴掠夺自然时，自然的惩罚必然是无情的。”人是自然界的一部分，人在自然中生活，在通过实践有意识地改造自然的同时，也受到自然的约束。如果自然界遭到系统性破坏，人类生存发展就成了无源之水、无本之木。人类进入工业文明时代以来，传统工业化迅猛发展，在创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统原有的循环和平衡，造成人与自然关系紧张。从上世纪30年代开始，一些西方国家相继发生多起环境公害事件，教训十分深刻。实现自然生态可持续发展，必须处理好人与自然的关系，坚持绿色发展，使人类的资源开发和污染排放保持在生态环境的生产能力和净化能力范围内，不超过生态环境的承载能力。

正确处理人与社会的关系。习近平总书记指出：“发展的最终目的是为了人民。在消除贫困、保障民生的同

时，要维护社会公平正义，保证人人享有发展机遇、享有发展成果。”人是社会的人，社会是人的社会。如果不能正确处理人与社会的关系，不能实现经济、社会、环境协调发展，甚至少数人的发展以多数人的利益受损为代价，就必然影响社会稳定，进而破坏发展的根基。过去几十年来，许多发达国家虽然一度生产力发展较快，但并未解决好人与社会的关系问题，不同社会群体收入分配差距巨大，发展机会不平等，贫富分化严重，民粹主义高涨，导致经济社会发展矛盾重重。一些发展中国家陷入“中等收入陷阱”，一个重要原因也是未能解决好人与社会的关系问题。只有坚持以人为本，努力建设普惠包容的幸福社会，才能实现社会可持续发展。这就要求不断提高人类健康和生活水平，创造美好的生活环境，确保社会公平、正义、平等。关注代际、不同群体、各个地区之间的公平，当代人的发展既不能损害后代人的发展权益，也不能损害其他群体、地区的发展权益。

正确处理国家与国家的关系。习近平总书记指出：“和平与发展仍然是当今时代主题，人类的命运从没有像今天这样紧密相联，各国的利益从没有像今天这样深度融合。”国际社会面临的新课题、新挑战也与日俱增。“人类只有一个地球，保护生态环境、推动可持续发展是各国的共同责任”。在经济全球化深入发展的今天，任何一个国家都不是孤立存在的。各国利益休戚相关、命运紧密相连，既要共同应对全球性挑战，又要平衡好发展责任和发展权利，人类面临的全球性问题，靠任何一国单打独斗都无法解决，必须牢固树立人类命运共同体意识，坚持同舟共济，开展全球行动、全球应对、全球合作。处理好国家与国家的关系，必须秉持人类命运共同体理念，坚持共商共建共享，合力打造开放多元的世界经济；尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，消除疑虑和隔阂，把世界多样性和各国差异性转化为发展活力和动力；充分考虑各国发展阶段、发展水平和历史责任的差异，恪守共同但有区别的责任原则，充分尊重发展中国家发展权，照顾其特殊困难和关切。

切实贯彻新发展理念，为全球可持续发展提供中国经验

习近平总书记指出：“中国秉持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动中国经济高质量发展，全面落实2030年可持续发展议程。

同时，中国积极深化南南合作，推动共建‘一带一路’同2030年可持续发展议程深入对接，为全球实现可持续发展目标作出积极贡献。”联合国2030年可持续发展议程着眼促进人与自然和谐共处，兼顾当今人类和子孙后代发展需求，提出协调推进经济增长、社会发展、环境保护三大任务，为全球发展描绘了新愿景。2016年至2020年是全球落实2030年可持续发展议程的第一个五年，也是我国推进“十三五”规划、决胜全面建成小康社会的五年。5年间，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国秉持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，高度重视落实2030年可持续发展议程，坚定不移履行可持续发展承诺，在17个可持续发展目标上取得积极进展，取得了历史性消除绝对贫困、社会事业全面发展、生态环境持续改善举世公认的成就。中国的可持续发展实践得到国际社会高度评价。

践行创新发展，让可持续发展的动力更加充足。习近平总书记指出：“创新是引领发展的第一动力。”中国坚持实施创新驱动发展战略，以重大科技创新为引领，加快科技创新成果向现实生产力转化，加快构建产业新体系，增强经济整体素质和国际竞争力，让发展更可持续。“十三五”期间，中国成功组建首批国家实验室，“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。制造业重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过80%。数字经济跨越式发展，新产业新业态新模式快速成长壮大。中国在世界知识产权组织等机构发布的“2020年全球创新指数”排行中位列第十四位，较2016年上升11位，成为全球科技创新的重要贡献者。

践行协调发展，让发展更加平衡可持续。习近平总书记指出：“协调发展不是搞平均主义，而是更注重发展机会公平、更注重资源配置均衡”。“十三五”期间，中国着力推动区域协调发展、城乡协调发展，解决发展不平衡、不协调、不可持续问题。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，缩小区域发展差距。2010—2019年，西部和东部GDP比值由0.35提高至0.4。推进新型城镇化，推动城乡融合发展，缩小城乡差距。2014—2020年超过1亿农业转移人口落户城镇。城乡居民人均可支配收入之比由2016年的2.72收窄至2020年的2.56。

践行绿色发展，促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”中国秉持绿水青

山就是金山银山的发展理念，打响蓝天、碧水、净土保卫战，环境质量得到明显改善。2020年，主要污染物排放总量减少目标超额完成，山水林田湖草沙系统治理成效显著，生物多样性保护进展良好。中国实施积极应对气候变化国家战略。2020年，单位GDP二氧化碳排放较2005年下降约48.4%，超额完成中国向国际社会承诺的2020年减排目标。中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求，宣布力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。

践行开放发展，解决发展内外联动问题。习近平总书记指出，开放发展要着力解决“如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性”问题。中国坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革、促发展、促创新。积极推动高质量共建“一带一路”同落实2030年可持续发展议程协同增效，深化南南合作，为广大发展中国家创造更多机会。截至2021年8月，中国政府与172个国家和国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。成立中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等机构，设立中国—联合国和平与发展基金、南南合作援助基金、气候变化南南合作基金，积极开展务实合作，力所能及帮助其他发展中国家实现可持续发展。

践行共享发展，维护社会公平正义。习近平总书记指出：“发展的目的是造福人民。”中国坚持把提高人民生活水平置于首要位置，致力于让发展更加平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享。2020年底，中国如期完成脱贫攻坚目标任务，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，全面实现“两不愁三保障”，提前10年实现2030年可持续发展议程减贫目标。居民收入、公共服务全面改善。2016年至2019年间，居民人均可支配收入年均实际增长6.5%。建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超13.5亿人，基本养老保险覆盖超10.1亿人。

习近平总书记指出：“发展是解决一切问题的总钥匙”。中国将一如既往地贯彻新发展理念中落实2030年可持续发展议程，将其与“十四五”规划和2035年远景目标等国家重大发展战略有机融合，在全面建设社会主义现代化国家新征程中努力实现全体人民共同富裕。中国将坚持共建更美好的世界，共同推动“全球发展倡议”落实，为全球加快落实2030年可持续发展议程贡献中国智慧和经验，为人类共同发展、可持续发展、为构建全球发展命运共同体、推动构建人类命运共同体，作出新的更大贡献。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以金融创新更好服务科技创新

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记指出：“深化金融供给侧结构性改革，强化金融服务功能，找准金融服务重点，以服务实体经济、服务人民生活为本。”科技创新具有成本高、周期长、风险大等特点，从科技研发到成果转化应用，再到市场开拓、产生效益和投资回报，每个阶段都需要大量资金支持。金融作为社会资源配置的枢纽，既能对科技创新活动提供资金支持，又能为规避化解创新风险提供金融工具和制度安排。因此，科技创新离不开金融的创新发展，活跃的金融市场、畅通的融资渠道和良好的金融环境是科技创新和经济高质量发展的重要保障。

以金融创新更好服务科技创新，一个着力点是促进科技型中小企业发展。科技型中小企业在推动经济增长、稳定就业、促进科技创新和培育新兴产业等方面具有不可替代的作用。培育和扶持一大批创新能力强的专精特新中小企业发展壮大，有利于解决核心技术“卡脖子”问题，实现科技自立自强。以金融创新促进科技型中小企业发展，需要着重抓好以下三个方面工作。

加快信贷产品和服务模式创新。以银行为主导的间接融资是我国现阶段融资体系的基本特征，商业银行等金融机构通过贷款机制向各类实体企业提供了绝大多数资金。科技型中小企业大多有旺盛的融资需求，但在融资条件、风险特征和信用水平等方面与传统企业有很大不同。作为支持科技创新和科创企业发展的主力军，商业银行等金融机构需要针对科技型中小企业的特点，加快完善创新支持体系，提高服务科技创新的质效。一是创新考核激励机制和健全授信尽职免责制度，建立绩效考核与科技型中小企业信贷投放挂钩的激励机制，对服务科技型中小企业成效显著分支机构，在绩效考核、资源分配中予以倾斜；制定针对性强、具有可操作性、的尽职免责制度实施细则，营造“敢贷愿贷能贷会贷”的政策环境。二是创新授信模式，转变经营理念，从传统重抵押、重担保的授信模式向更加注重企业资信状况、交易数据、资金流向、供应链等的多维度全景式授信模式转型。三是创新信贷产品，推出更多为科技型中小企业量身定做的信贷产品，并持续提升无还本续贷、随借随还等贷款产品，提升中小企业用款便利性。

着力推动资本市场体制机制创新。从许多国家科技创新企业的发展经验看，大力发展直接融资特别是股权融资是满足企业创新活动融资需求的有效路径。发挥好直接融资特别是股权融资机制的风险共担、利益共享作用，既可以使承担高风险的投资者分享高收益，又可以利用股权的分散化和流动性特征促进投资风险共担；既能满足科技型企业的融资需求，又有助于激发市场主体的创新创造活力，推动新技术、新产业、新业态、新模式成长。近年来，我国资本市场取得长足发展，直接融资规模快速增长，支持科技创新能力大幅提升，但直接融资在金融体系中的占比仍然偏低，资本市场体系还不够完善。推动资本市场体制机制创新，需要进一步健全直接融资体系，统筹协调多层次资本市场发展布局。强化科创板的“硬科技”特色，重视发挥科创板、创业板和北京证券交易所在服务科技创新中的重要作用，助力专精特新中小企业高质量发展。同时，持续推进科创板及创业板、新三板和区域性股权市场的制度创新，优化再融资、并购重组等政策，完善股权激励和员工持股等制度，着力构建高效服务科技创新的直接融资体系。根据科技型企业尤其是初创期科技型企业的实际情况，创新科技型企业股权债权融资产品和服务，进一步拓宽科技型企业直接融资渠道。创新和完善市场化激励约束机制，鼓励更多社会资本进行科技型企业股权投资，引导投资机构聚焦企业科技创新开展业务，持续加大对在种子期、初创期科技型企业的投资支持力度。

注重以科技手段促进金融服务创新。科技创新离不开金融支持，金融创新也需要科技助推。金融机构为科技创新和经济高质量发展提供更加高效适配的服务，需要加强现代科技运用。一方面，推动金融科技创新发展。金融科技将大数据、云计算、人工智能、区块链等信息技术应用于金融产业链，通过金融业务与信息技术的深度融合，创造出新的业务模式、业务流程和金融产品，实现金融服务模式的优化和金融职能边界的拓展。金融科技能够有效打破金融服务的时空、数量和成本制约，提高金融服务的覆盖范围、效率和精确度。金融机构应加大金融科技研发投入，依法依规开展金融科技研发和应用。另一方面，发挥科技手段在缓解信息不对称中的作用。中小企业融资难，很大程度上是因为信息不对称，金融机构和企业之间缺乏有效的沟通机制。大数据、云计算等信息技术的运用，使得数据信息更为准确且可追溯，有助于银行类金融机构在法律允许的范围内收集整合中小企业贷款记录、消费记录和支付信息等历史数据，为银企之间搭建一个更为透明的信用体系，提高金融机构风险甄别能力和量化风险的精确度，有效解决金融服务供需双方信息不对称的难题，提高金融服务质量，促进普惠金融发展。

(执笔:邱兆祥)

全方位培养引进用好人才

吴泽群

民事事业建功立业。我们党100年来取得的一系列伟大成就，无一不是团结带领各行各业优秀人才和广大人民群众同心协力、努力拼搏的结果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央广开进贤之路，广纳天下英才，推动新时代人才工作取得历史性成就，推动生历史性变革。同时也要看到，我国人才工作面临着新形势新任务新挑战，如怎样“引得准”“用得对”“留得住”人才？怎样加大人才对外开放力度？如何让人才安心、安业？如何破除“帽子热”“四唯”等倾向？解决这些重要问题，需要我们继续深化对人才事业发展的规律性认识，深入实施新时代人才强国战略，努力做好新时代人才工作。

善于在总结经验中提升思想认识，在探索规律中打开工作局面，是我们党的优势所在。如何把人才的创造热情和聪明才智充分调动起来、发挥出来，是需要破解的紧迫问题和长期课题。

习近平总书记在中央人才工作会议上精辟概括的“八个坚持”，涵盖人才工作的根本保证、重大战略、目标方向、重点任务、重要保障、基本要求、社会条件、精神引领和思想保证，进一步深化了我们对人才事业发展的规律性认识。我们要切实贯彻“八个坚持”，按照“四个面向”要求，大力实施好科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大事业中来。

国家发展靠人才，民族振兴靠人才。做好新时代人才工作，要树立系统观念，注重增强工作的系统性、整体性、协同性。加强对人才工作形势、规律、政策、需求的研究，判断发展趋势，提前进行谋划，加强战略储备；坚持因材施教，照顾人才的特殊性、多样性，尊重人才的个性，把握人才成长的一般周期，关注其发展变化，特别是要激发人才成长创造的强大内生动力。同时要培养国际视野，加大人才对外开放力度，使

更多全球智慧资源、创新要素为我所用。

培养引进用好人才，制度是根本保障。习近平总书记在中央人才工作会议上强调要深化人才发展体制机制改革，并作出重要部署。贯彻落实党中央精神，必须在人才发展体制机制和人才成长培养机制、使用机制、激励机制、竞争机制等方面下大功夫、拿出硬举措。做好人才工作，要保持战略定力，也要不断开拓创新，发挥新型举国体制优势，采取培养使用战略人才的战略举措、培养“大师”的大举措。千方百计为不同类型、不同层次、不同年龄段的人才成长成才创造脱颖而出的施展拳脚、建功立业的平台和舞台。引导社会力量，促进多方主体参与，厚植人才成长的土壤，不断拓展人才成长成才空间，在规范管理中促进有序竞争，形成人才工作新格局。

(作者为中央党校(国家行政学院)科研部副主任)

脱贫攻坚的生动样本

——《大国小村》简评

陈锡文

在脱贫攻坚伟大历程中，12.8万个贫困村都创造了自己的脱贫奇迹。获得“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号的湖南湘西十八洞村，在波澜壮阔的脱贫攻坚史上留下了自己浓墨重彩的一笔。

2013年，习近平总书记到十八洞村考察，首次提出精准扶贫方略，并作出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示。十八洞村贯彻习近平总书记重要指示精神，在党中央的带领和社会帮扶下，短短3年时间便摆脱贫困，实现了祖祖辈辈孜孜以求的梦想，走上了一条具有典型意义的脱贫致富道路。

陈文胜撰写的《大国小村》(湖南人民出版社)一书，记录、研究、阐释了十八洞村的发展道路。该书通过对驻村扶贫工作队、产业变迁与经济重构、村庄治理、苗寨文化、

苗寨社会结构、苗寨环境等多维一体的分析，详细记录了我国脱贫攻坚战略在一个村寨的贯彻落实过程，生动呈现了十八洞村人摆脱贫困、奔向小康的奋斗历程，展现了脱贫攻坚的一个生动样本，反映了贫困地区脱贫致富的内在要求和规律性特征。该书情理交融、小中见大，在兼顾故事性与理论性、学术性与通俗性、生动性与严肃性等方面作出了有益尝试，为了解十八洞村人的奋斗故事提供了观察窗口，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、走向更加美好的生活提供了经验启示。

新书推介

XIN SHU PING JIE