

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体

信春鹰

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中指出,“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”,为新时代坚持和完善人民代表大会制度指明了方向。在我国社会主义民主政治制度下,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

全过程人民民主是社会主义民主的本质属性

全过程人民民主是社会主义民主的本质属性,体现了国家一切权力属于人民的宪法理念,体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党团结带领人民,深化对社会主义民主的认识,成功开辟了具有中国特色的民主发展道路。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,推动发展更加广泛、更加充分、更加健全的社会主义民主,不断完善发展全过程人民民主,社会主义民主政治焕发勃勃生机。

习近平总书记再次强调评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”的标准,创造性地提出了一个“四个要看、四个更要看”的标准。中国共产党始终高举人民民主的旗帜,始终坚持以下基本观点:一是人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国特色社会主义民主的两种重要形式,共同构成了中国特色社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。这些基本观点,是对中国特色社会主义民主政治建设的深刻总结,丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵,指明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的前进方向。

突出“全过程”是社会主义民主的鲜明特征。习近平总书记深刻指出:“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主

和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”在我国社会主义民主政治运行过程中,人民当家作主具体地落实到国家政治生活和社会生活的各方面各环节。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道,有效保障人民享有宪法和法律规定的广泛的政治权利和自由,保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,充分调动全体人民为社会主义现代化建设贡献智慧和力量。实践证明,我国之所以能在几十年时间内创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,中国特色社会主义民主发挥了巨大功效。

全过程人民民主是人民代表大会制度设计和安排的一条主线

中国共产党从成立之日起,就把人民民主写在自己的旗帜上,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。我们党的初心使命体现在政治上,就是要争得民主、保证人民当家作主。党在带领人民为推翻三座大山而浴血奋战的同时,创造性地把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,对建立新型人民民主政权进行了长期探索和实践,经过不懈努力建立起人民民主专政的中华人民共和国,建立了与这一国体相适应的人民代表大会制度的政体。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,在制度设计和安排上始终贯彻国家一切权力属于人民的宪法理念。坚持人民代表大会制度,就是支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督,保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。人大依法开展对“一府一委两院”的监督,是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。毛泽东同志指出:“我们的主席、总理,都是由全国人民代表大会产生出来的,一定要服从全国人民代表大会”。在人民代表大会制度平台上,人民真实、广泛、有效地享有民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

以完备的法律制度保障全过程人民民主。宪法是我国的根本大法,具有最高的法律地位和法律权威。宪法中体现的原则、精神与全过程人民民主的理念相通,全过程人民民主的主体内容、基本要求都在宪法中得到了确认和体现。比如,我国宪法明确规定“国家尊重和保障

人权”,专章规定“公民的基本权利和义务”等,为有效保障公民基本政治权利不受侵犯提供了根本法依据。全国人大及其常委会作为国家立法机关,通过制定完善经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的法律,为保障人民当家作主提供了坚实制度保障。2021年3月,十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改,将全国人大及其常委会坚持全过程民主写进法律,为更好践行全过程人民民主理念提供了更坚实的制度保障。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度建设和人大工作。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动人大工作取得历史性成就,推动人民代表大会制度理论和实践创新不断取得新成果,为发展全过程人民民主提供了根本遵循。

人民代表大会制度的实践保障全过程人民民主

人民代表大会制度正式确立60多年来,特别是改革开放40多年来,国家根本政治制度的优势功效得到充分彰显,各级人大及其常委会依法履行职权,国家权力机关作用得到充分发挥,为不断扩大人民有序政治参与,支持和保证人民当家作主,发展全过程人民民主,提供了坚实的制度保障。

人大代表选举体现全过程人民民主理念。人大代表是人民代表大会的主体,选举人大代表是人民行使国家权力的重要体现,也是全过程人民民主的重要环节。我国宪法规定,年满十八周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都有选举权和被选举权。在实践中,超过99%的年满18周岁的中国公民享有民主选举权利。我国人大代表名额分配实行人人平等、地区平等、民族平等的原则,保证各方面都有适当数量的代表。代表选举的普遍参与和代表构成的广泛性为实现全过程人民民主打下了坚实的群众基础。在我国选举制度中,人民通过民主选举产生人大代表,组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人大代表代表人民的利益和意志参加行使国家权力,同时要接受选民和原选举单位的监督。从人民通过民主选举产生人大代表到人大代表代表人民履行职权,再到人民对人大代表的履职监督,我国选举制度全流程、全方位贯彻了全过程人民民主理念的原则和要求。

立法、监督项目的确定体现人民意志。在确定立法项目方面,全国人大常委会在立法计划、规划编制过程中广泛听取各方意见建议,确保实现党的意志和人民意愿的统一。坚持广泛听取中央和国家机关、社会组织、人大代表、专家学者等各方面各领域意见建议,一些地方还探索向社会广泛征求立法意见建议,从立项这一工作源头上发扬民主、科学决策,保

证立法工作不断适应经济社会发展新形势,满足人民群众新期待。在立法计划、规划外,全国人大常委会还会根据人民群众新期待及时增加新的立法项目。比如,2018年7月吉林长春长生疫苗案件发生后,全国人大常委会第一时间研究疫苗管理法草案立项和起草,当年12月即安排常委会会议审议疫苗管理法草案,2019年6月该草案三审通过。在确定监督项目方面,一条很重要的标准就是紧扣人民群众关注的热点难点问题。比如,围绕人民群众普遍关注的教育、医疗、环保、扶贫等民生领域确定了执法检查、听取审议工作报告、专题询问、专题调研等50余个监督项目,特别是连续4年将大气、水、土壤、固体废物等生态环保领域专项法律实施情况作为监督工作重点,为助力打好污染防治攻坚战作出重要贡献。

立法、监督工作中充分听取吸收各方面意见建议。人大行使职权的过程,就是体现人民意志、代表人民利益的过程。全国人大常委会通过调研、座谈、论证、评估等方式,多层次、全方位、多渠道调查了解实际情况,广泛听取各方面对法律案的意见建议。设立基层立法联系点,充分发挥其反映民情、倾听民意、汇集民智的“直通车”作用。不断完善法律草案向社会公开工作机制,一些事关人民群众切身利益的重要法律草案,一经公布便得到社会的广泛关注和积极回应。党的十八大以来,共有190多件法律草案向社会公开征求意见,约110万人次提出300多万条意见建议,许多重要意见得到采纳,最大限度凝聚了立法共识,体现了发展全过程人民民主的要求。为了使人大监督更接地气,十三届全国人大常委会不断创新完善监督方式方法,扩大人民群众对监督工作的参与度。例如,在执法检查过程中,召开五级人大代表座谈会和基层群众座谈会,将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种方式有机结合,引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估等。

坚持把人民群众满意不满意作为检验人大工作成效的根本标尺。在党中央坚强领导下,全国人大常委会工作紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼,紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际,加强立法和监督,努力使各项工作更好满足人民群众对美好生活的期待。比如,围绕人民群众对建设健康中国的迫切需求,制定基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法、医师法等,修改药品管理法、人口与计划生育法等,检查传染病防治法、中医药法等实施情况,听取审议国务院关于医师队伍管理情况和执业医师法实施情况的报告等,在织密扎牢法律制度篱笆的同时督促有关部门改进工作,打出了一套助力健康中国战略实施的立法、监督组合拳。这些工作落实了党中央对人大工作的新要求,回应了人民群众的新期待,为新时代发展全过程人民民主提供了法治支撑和保障。

(作者为全国人大常委会副秘书长)

建设更高水平文明城市

湖群书局、兴隆长滩、白泽坞……四川天府新区兴隆湖水生态综合提升工程完成后,成为热门景点,成都市民纷纷前来游玩体验。

“生态兴则文明兴”,四川天府新区党工委副书记刘任远表示,让城市自然有序地“生长”,是筑城聚人之根,亦是美好生活之本。兴隆湖此次水生态综合提升工程,不仅改善了水生态,实现防洪、生态、景观等多重功能,还结合市民、企业的建议,丰富完善了公共服务设施布局。

聚焦风貌改善,优化公园城市形态。成都市深入践行“两山”理念,实施“绿满蓉城、水润天府”行动,加快建设大熊猫国家公园、环城生态公园,建成区绿化覆盖率达45%,2020年空气优良天数达280天。成都市委主要负责同志表示,成都坚持不懈把文明城市创建作为龙头工程、系统工程、民心工程,与公园城市示范区建设一体谋划、一体推进,加快建设更高水平的文明城市。

“出门在外,一定要各行其道、注意安全,这是对他人负责,也是对自己负责!”10月22日上午,成都市郫都区交警十三分局安排民警谭俊霞和辅警队员,带领32名党员志愿者分成4个小组,分赴郫筒街道十字路口、东南西北大街与一环路交叉的4个路口,劝导不文明交通行为。

今年3月,“幸福成都 美在文明——每周一小时党员志愿者为你办实事”大型文明实践志愿服务启动,倡导党员志愿者和市民每周至少抽出一小时来参与志愿服务,让志愿服务融入更多人的生活。

“进来喝水水休息一下,免费的。”成都市新都区斑竹园镇三河村,“小蔓家”餐馆老板陈正建不时热情地招呼着过往游客……这里不仅是一家餐厅,还是三河村一处新时代文明实践点位,为游客免费提供开水、雨伞、消毒液、创可贴等用品。像这样的点位,在三河村还有24个。

成都市委宣传部志愿服务处处长魏娜介绍,2019年以来,成都市在街道、社区嵌入式设置新时代文明实践站点,打造蒲江明月村、崇州五星村等一批特色鲜明的示范点位。目前,成都建成区一级新时代文明实践中心23个、街道一级新时代文明实践所261个、社区(村)一级新时代文明实践站3039个,覆盖全市23个区(市)县,在社区(村)统筹建立文明实践微信群3469个,直接服务群众近100万人。

台州

文化共享 志愿暖城

本报记者 江南

“文化礼堂嘉年华活动一办就是3个多月,有戏曲、舞蹈表演、球类、棋类比赛,还有金牌厨艺大赛、手机摄影大赛,种类太丰富了!”在浙江省台州市路桥区蓬街镇小五份村,说起村里新落成的文化礼堂,村民们喜笑颜开……

这个投资300多万元的文化礼堂,修建之初费了不少劲儿。村党总支书记罗华德说,那时候村集体资金捉襟见肘。所幸,来自“路桥文明云仓”的志愿者、志愿企业热心出钱出力相助,文化礼堂这才建了起来。

“文明云仓”是台州新时代文明实践的一项创新,相当于一个汇集了资金、物资、服务等各类资源的“共享池”,为文明实践活动提供支撑,也为志愿者提供礼遇和回馈。

依托数字化改革,台州在志愿服务云平台设置了“服务单”“志愿活动”“爱心对接”等板块。通过该平台,可以收集群众实际需求,还能实现志愿服务在线接单。

65年前,467名青年志愿者先后登上台州市椒江区大陈岛,参与垦荒和建设,提出了“艰苦创业、奋发图强、无私奉献、开拓创新”16个字;如今,在台州,志愿服务为文明城市创建增添了十足动力。近年来,台州以“新时代垦荒人”为志愿服务品牌,着力打造“志愿暖城”。现阶段,台州市已建成新时代文明实践志愿服务队伍4436支,拥有新时代文明实践志愿者121万多名。

海上搜救志愿者郭文标,30年来义务救助1600多人;仙居县仙居义工服务队队长胡卫明,32年来带领义工服务队累计为群众提供2万多小时服务;临海市“劳模匠心”志愿服务队、“大陈渔嫂”志愿服务队等凡人善举守护城市、温暖人心,从一个人到一群人,从一件件小事到长久坚持,台州市充分发挥品牌化志愿服务典型作用,吸引更多参与其中。

近几年,台州市以“一月一主题”的形式,开展“文明好习惯进社区”“烟头不落地 文明又美丽”“礼让斑马线”等各类志愿服务活动。此外,台州还通过一线督查、专项评估等,开展环境卫生提升、市容市貌提升、交通秩序提升等“八大提升行动”,投资5.77亿元改造全市35条背街小巷,74个老旧小区,着力提升群众的获得感、幸福感、安全感。

本版责编:董建勤 刘涓溪 吴凯

黄河内蒙河段冰情巡测全面启动

本报北京11月14日电 (记者李晓晴)记者从水利部黄河水利委员会获悉:近期,受寒潮东移南下影响,黄河内蒙河段出现大幅降温,内蒙古河段9日清晨出现流凌冰花,时间较常年偏早。根据预测,今冬将形成一次弱到中等强度的拉尼娜事件,我国冬季天气形势不确定性增大,今冬明春防凌形势不容乐观。

综合考虑黄河内蒙古河段水温、气温情况和流凌预报分析,黄河水利委员会水文局第一时间作出响应,启动本年度冰情巡测工作,并密切监视重要天气过程及径流、凌情发展变化,加强与相关地区和部门沟通协作和信息交流,充分利用无人机、远程视频、地面巡测等技术,精准测报,为防凌指挥决策提供科学依据。

中国银行开平支行案主犯许国俊被遣返回国

本报北京11月14日电 (记者张洋)11月14日,在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室统筹协调下,经有关部门和广东省监察机关共同努力,外逃20年的职务犯罪嫌疑人许国俊被强制遣返回国。

许国俊,男,中国银行开平支行原行长,涉嫌会同开平支行前后两任行长许超凡、余振东贪污、挪用巨额公款,2001年外逃美国。中方有关部门积极开展国际司法执法合作,锲而不舍开展追逃追赃工作,余振东、许超凡分别于2004年、2018年被遣返回国,办案机关和中国银行已从境内外追回涉案赃款20多亿元人民币。

中央追逃办负责人表示,许国俊涉案金额特别巨大,畏罪外逃且负隅顽抗,影响十分恶劣,其归案标志着开平支行案追逃追赃工作历经20年取得重大成果,也充分证明不管腐败分子逃到哪里、逃匿多久,都难逃法律的制裁。中央追逃办负责人表示,我们有逃必追、一追到底的意志和决心是坚定不移的,将继续加大反腐败国际追逃追赃工作力度,决不让腐败分子逍遥法外。



产业转型 菊花盛开

位于长江边的湖南省临湘市桃林镇菊博园里,栽种着约1300个品种的600多亩菊花,吸引了大量游客前来打卡拍照,感受幸福美好生活。据了解,这里曾是当地支柱产业烟花爆竹的生产地。2017年,该镇17家烟花爆竹企业整体退出,按下了向生态观光产业转型的快捷键。

杜若原 罗筱波 彭宏伟摄影报道