

从1949年的1.8亿人到2020年的7.5亿人

# 就业 夯实民生之本

本报记者 李心萍

## 大数据观察·数说新跨越

2021年全国人力资源市场高校毕业生就业服务周活动正在举办,各类网络招聘会、现场招聘会、专场招聘会、就业创业指导等活动,为高校毕业生提供多样化就业服务。今年以来,一系列聚焦稳岗位、长技能、促创业的政策接连落地,广开就业门路。

就业是最大的民生。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国谱写了一曲具有中国特色、时代精神的就业赞歌;就业形势保持长期稳定,就业总量持续增长,就业结构调整优化,就业质量显著提升,劳动力市场不断完善。亿万百姓有了赖以谋生的“饭碗”,生活越来越甜美。

7.5亿

2020年末全国就业人数

就业总量持续增长

1949年,全国就业人数只有1.8亿人。当时的中国,一穷二白、百废待兴,474万失业人员的“饭碗”没着落。怎么办?实施以工代赈,鼓励生产自救,推行转业训练……各级政府第一时间采取多种措施控制失业,积极发展经济,努力扩大就业,就业人数迅速增长。到“一五”计划结束的1957年,全国就业人员达2.4亿人。

改革开放以后,我国积极应对就业新形势,努力实现了就业大局的基本稳定。70多年接续奋斗,我国夯实了就业基础。到2019年,我国就业规模增加到7.7亿人,与1949年相比增幅达330.3%,高出同期全国总人口增幅172%。到2020年末,全国就业规模达7.5亿人。2021年1—9月,全国城镇新增就业达到1045万人,完成全年目标的95%;9月,全国城镇调查失业率为4.9%,比上月下降0.2个百分点,重点群体就业得到保障。

中国就业的良好表现,是稳就业、保民生长期努力的具体体现。

47.7%

2020年第三产业从业人员占比

就业结构显著优化

1978年12月18日,江惠群和她的24名姐妹第一次放下锄头,走进“石岩公社上屋大队热电厂”,成为最早的“打工妹”。

随着改革开放进程的推进,越来越多农民进城打工,城镇就业人员迅速增加。2019年,城镇就业人员达4.4亿人,占全国就业人员比重达57.1%,较改革开放之

初增加了33.4个百分点。

取消户籍限制,打通进城路,一系列就业改革,让就业的人“动”起来。从农村到城市,就业人员在960多万平方公里的中华大地上加速流动。从第一产业到第三产业,就业结构实现从“金字塔形”到“倒金字塔形”的转变。

从弄潮深圳的“拓荒牛”,到远下海南的“十万人才”……成千上万劳动者向第二产业聚集,用中国速度打造从无到有的闪亮地标,构建门类齐全的工业体系。从服务员、保洁员到快递员、外卖员,服务业的蓬勃发展,让第三产业在1994年和2011年分别超过第二产业和第一产业,成为吸纳就业人数最多的产业。2020年,我国一、二、三产从业人员占比分别为23.6%、28.7%和47.7%,逐步形成服务业占主导的现代就业模式。

2018年5月,福建三明男孩廖晋华在视频网站开通账号,以短视频模式推介家乡的农特产品。去年,他的账号年销售额达180万元。像廖晋华这样通过民营企业、外资企业、自主创业和各类新业态实现就业的劳动者越来越多。

当前,我国灵活就业人员达2亿人。越来越多劳动者找到合适的舞台,展现自己的风采和才能。

5500万人

“十四五”时期城镇新增就业

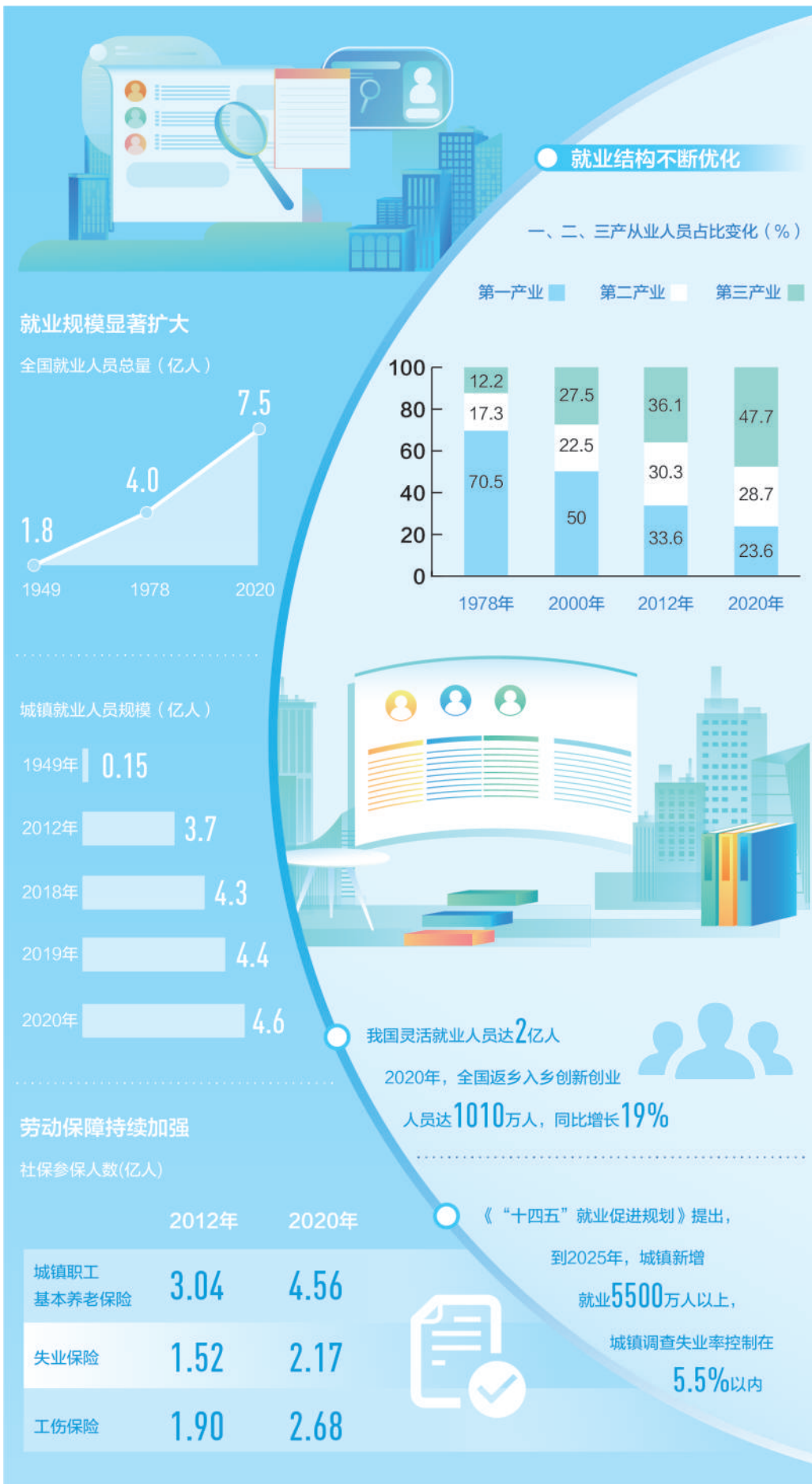
促进更高质量就业

今年8月,国务院印发《“十四五”就业促进规划》(以下简称《规划》),系统谋划了“十四五”工作,也勾勒了未来一个时期的发展蓝图。《规划》明确提出,到2025年,城镇新增就业5500万人以上,城镇调查失业率控制在5.5%以内。

人力资源和社会保障部副部长李忠介绍,“十四五”时期工作重点为:扩容和提质双向发力;培训和服务双轮驱动;保重点和防风险双侧协同。

一方面,千方百计扩大就业容量,一方面,推动劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。“十四五”期间,还将继续实施职业技能提升行动,开展补贴性职业技能培训超过7500万人次。将强化公共就业服务的兜底保障职能,发挥经营性人力资源服务机构效能。突出抓好高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体的就业。完善就业失业统计监测调查体系,切实防范化解规模性失业风险,兜牢民生底线。

“十四五”促就业蓝图绘就,实现更加充分更高质量就业,为高质量发展注入源源不断的人才动力。



## 超三百亿元农业保险保费补贴全部下达

预计提供风险保障五万亿元

本报北京11月11日电(记者曲哲涵)记者日前从财政部获悉:中央财政2021年安排农业保险保费补贴(以下简称保费补贴)资金333.45亿元,较上年增长16.8%。截至目前,相关资金已全部下达,预计为超过2亿户次农户提供风险保障5万亿元。

自2007年实施保费补贴政策以来,财政部已累计拨付保费补贴资金2201亿元,年均增长21.7%,通过保险杠杆放大财政资金的风险管理和资金保障功能,助力三农实现高质量发展。

——加大支持力度,织就农业生产“安全网”。2020年,拨付保费补贴资金285.39亿元,推动我国成为全球农业保险保费规模最大的国家,实现保费收入815亿元,为1.89亿户次农户提供风险保障4.13万亿元,中央财政补贴资金引导和使用效果放大近145倍。2021年,进一步加大支持力度,持续为农业生产保驾护航。

——聚焦国计民生,系牢粮食安全“保险带”。2021年6月,针对稻谷、小麦、玉米三大粮食作物开展完全成本保险和种植收入保险,在前期试点基础上,逐步扩展至覆盖13个粮食主产省份的全部产粮大县,并提供覆盖农业生产总成本或种植收入的保险保障。2021年共安排三大粮食作物保费补贴资金148.69亿元,占今年保费补贴资金总额的44.6%。

——实施奖补政策,打造特色农业“助推器”。目前财政部已在20个省份实施中央财政对地方优势特色农产品保险的以奖代补政策,支持地方自主选择不超过3个特色险种申请中央财政奖补资金。2021年,共安排地方优势特色农产品保险奖补资金24.07亿元,较上年增长100.5%。

——强化资金管理,夯实农险发展“地基石”。为进一步提高财政资金使用效益,财政部今年下发通知,要求地方财政部门在一个季度内完成审核和资金拨付工作,并保存对应业务的保单级数据至少10年。相关保单级数据要做到可核、可追溯、可追责。同时,要求各地监管局在日常监管工作及审核农业保险保费补贴资金时,对保单级数据报送存储等情况进行抽查,加大监管力度。

## 中墨议会对话论坛第五次会议召开 武维华出席并主持

新华社北京11月11日电 全国人大常委会副委员长武维华11日在京以视频方式出席并主持中墨议会对话论坛第五次会议。墨西哥参议院副议长纳罗共同主持会议。双方围绕双边关系和立法机构交往、务实合作、治国理政经验交流等议题交换了意见。

## 2021年全球市长论坛全体大会召开 马飏发表视频致辞

新华社北京11月11日电 11月11日,2021年全球市长论坛全体大会在广州召开,全国政协副主席马飏发表视频致辞。马飏表示,习近平主席提出的“全球发展倡议”为全球团结合作、共同发展擘画了新蓝图,指明了新方向。中方愿支持各国城市更好发挥全球抗疫的主阵地和主力军作用,全球发展的引擎和标杆作用,全球合作的伙伴和载体作用,全球治理的参与者和推动者作用,为落实联合国2030年可持续发展议程、构建人类命运共同体作出更大贡献。

## 四川凉山致富带头人吉克黑者——

# 脑子活 步子稳

本报记者 宋豪新

## 百姓影像

雨后凉山,夕阳斜斜。

四川美姑县牛牛坝镇的一处快递营业点,彝族小伙吉克黑者躬着腰进进出出,认真清点货架上即将发出的包裹。营业点面积还不到10平方米,最多时每天却要收发300多个快递,一天盈利400多元。许多彝家原生态土特产品,通过这个小小的窗口,走出了大山。

距离营业点不远处的山上,是吉克黑者的出生地特西乃拖村。这是一个坐落于高半山的彝族村落,全村平均海拔2100米,3.6平方公里的土地上,零散分布着6个村民小组。交通不便、自然资源匮乏、基础设施薄弱,导致特西乃拖村产业发展结构单一,全村曾经处于深度贫困状态。当年,218户人家中,建档立卡贫困户就有75户,贫困发生率高达42%。作为一名土生土长的特西乃拖人,带领村民致富,是吉克黑者最大的心愿。

实际上,在大多数村民心中,吉克黑者早已是村子里的“致富带头人”,是脑子活泛的新一代。十几年前,他带领本村及邻村100多人,前往广东佛山打工,每个人月均能挣2300多元。“一人打工,全家脱贫”,村民看到了告别贫困的希望。几年后,家乡的发展水平有了提升,



吉克黑者(右)带领村民在山上除草。 本报记者 宋豪新摄

到处盖房修路。在城市里开了眼界、学了技术的吉克黑者抓住时机,回到家乡办起工厂,顺利攒下了人生“第一桶金”。成了村里的“先富”,吉克黑者没有忘记家乡的父老。“不仅自己要富起来,还要带动周围的人富起来”,吉克黑者给自己立下目标。

大城市里便捷的快递物流,给吉克黑者留下深刻的印象。“我们美姑县的农产品绿色又健康,却没有网上售卖渠道;年轻人喜爱网购,快递却送不进来。我为什么不办快递营业点呢?”说干就干,吉克黑者到成都考察学习,与人合伙在县里先后开设了16个快递网点,为20名

当地村民解决了就业问题。

2017年,在村民的一致推选下,吉克黑者当上了村委会主任。肩上的担子更重了,思考的问题也更多了:快递点有了,但是农产品零零散散、不成规模,怎样才能让农产品和电商碰撞出“1+1>2”的火花?吉克黑者意识到,一定要蹚出一条适合村里的产业发展道路。

“我们村有养牛的传统,我相信大家一起努力,一定能做好。”吉克黑者带领乡亲养殖肉牛,还积极筹备花椒种植基地、大棚蔬菜基地,村里的集体资产渐渐多了起来。

内部发力,还要巧借外力。为了稳定增收,2020年初,在驻村综合帮扶工作队的引导下,特西乃拖村以集体经济入股合作方式引进两家外地企业,建起了一家酒厂、一家养牛场、一个蔬菜基地,精准对接村里的优势产业,还吸纳了许多村民就近务工。

2020年11月,特西乃拖村顺利脱贫摘帽。“大家心往一处想,劲往一处使,特西乃拖村如今已经大变样,村民的腰包越来越鼓。”驻村帮扶队员、成都市住建局工作人员张熠告诉记者。

今年,吉克黑者不再担任村委会主任一职,“不论在什么岗位,我都将继续发挥党员的带头作用,再接再厉、接续奋斗。在乡村振兴的新征程中,同村民一起迈向幸福新生活,我有信心!”吉克黑者干劲满满。



## 初冬乡景

11月10日,安徽省合肥市肥东县包公镇,田野上未收割的晚稻与排排农房构成一幅美丽的初冬乡村画卷。近年来,肥东县不断推进美丽乡村和农村基础设施建设,农村人居环境进一步优化。 阮雪枫摄(影像中国)

本版责编:唐露薇 臧春蕾 张伟昊