

全国人大常委会办公厅举行专题集体采访——

## 不断提高人大监督的精准性和科学性 使国有自然资源资产更好服务国家发展造福人民

本报记者 张天培

十三届全国人大常委会第三十一次会议首次听取和审议了国有自然资源资产管理情况的专项报告；11月9日上午,全国人大常委会办公厅就此举行专题集体采访活动。

据了解,国务院高度重视国有自然资源资产管理情况专项报告工作,去年底部署自然资源部等8个部门,在摸清国有自然资源资产“家底”的基础上,认真起草专项报告。专项报告全景式地介绍了国有土地、矿产、森林、草原等11个类别的国有自然资源资产状况,比较全面地报告了国有自然资源资产管理和改革的工作进展情况。

“专项报告一方面从建立健全自然资源管理制度体系、加快构建国土空间规划体系和用途管制制度、加大生态保护和修复力度、强化自然资源节约集约利用等方面,系统总结自然资源管理近年来的进展和成效;另一方面对资源约束趋紧和利用粗放并存、生态系统整体质量和稳定性不容乐观、自然资源资产产权制度还不健全、自然资源管理法律法规体系还不完善、自然资源领域违法违规仍时有发生等5方面的问题进行了反映。”自然资源部自然资源所有者权益司司长廖永林介绍。

据全国人大常委会预算工委调研室主任张永志介绍,为了给常委会审议专项报告建立良好基础,今年4月至9月,在常委会听取审议国务院报告前,由预算工委牵头组织开展国有自然资源资产管理情况监督调研,先后到河北、北京、福建、陕西、吉林等地,以及中石油等重要能源企业进行调研,邀请相关领域全国人大代表参加调研活动,并且征集部分全国人大代表对国有自然资源资产管理的意见,形成调研报告。报告在充分肯定国有自然资源资产管理取得明显成效的基础上,还围绕贯彻落实生态文明建设理念、健全自然资源管理体制、推进重点领域改革、加强基础管理工作、推进法治和治理等5个方面,揭示存在的问题,提出建设性意见建议。

常委会审议专项报告在充分肯定成效的同时,也提出了一些意见建议,比如,进一步摸清国有自然资源资产的等级分布等质量情况,增加动态数据反映资产变化情况;进一步加大重点领域改革力度,完善自然资源有偿使用制度和生态补偿制度;围绕“双碳”目标,推动生态资源权益市场化交易;进一步加强自然资源保护和节约集约利用,提高能源和水资源利用效率;等等。

张永志表示,全国人大常委会通过听取和审议专项工作报告加强监督,有利于突出问题导向,推动加强和规范国有自然资源资产管理工作,促进国有资产管理体制改革,进一步提高国有自然资源资产合理保护和节约集约利用水平;有利于通过监督来摸清国有自然资源资产“家底”,向全国人民报出一份国有自然资源资产的明白账,切实保障人民的知情权、参与权和监督权;有利于加快构建国有自然资源资产治理格局,提升管理和治理水平,使国有自然资源资产更好服务国家发展、造福人民。

“为了不断提高人大监督的精准性和科学性,我们创新监督方式方法,推进国有资产联网监督系统建设,研究建立国有资产管理情况人大监督评价指标体系,目前已经形成了企业国有资产监督评价指标和行政事业性国有资产监督评价指标。”张永志表示,下一步,将督促国务院有关部门做好常委会审议意见的研究处理和整改问责工作,推进人大全方位监督,充分发挥人大监督在国有资产治理中的重要作用。

内蒙古通辽市积极应对暴风雪天气——

## 第一时间响应 救助重在民生

本报记者 陈沸宇 张 彬 翟钦奇

11月5日以来,内蒙古自治区东部地区普降暴雪,大风降温肆虐。其中,通辽市出现当地有气象记录以来最强暴风雪天气,最大降雪量达102.9毫米,最大积雪深度68厘米,均超过历史极值。截至11月10日12时,雪灾导致通辽市8个旗县区、112个苏木乡镇场受灾,受灾人口30838人,因灾死亡1人,造成直接经济损失35962.185万元。

暴风雪发生后,内蒙古自治区及通辽市各级各部门第一时间启动恶劣天气应急预案。11月9日上午,内蒙古自治区党委书记石泰峰指出,一定要引起高度重视,务必把应急救灾作为重中之重、急中之急,抓紧抓实抓到位。

通辽市公安、消防等部门以雪为令,全力做好应急救援工作。11月9日,通辽市科尔沁区公安局敖力布泉派出所的民警们踏着齐腰深的积雪,历经8小时,徒步为牧民找回了走失的30头牛。“无论风雪多大,保障群众生命财产安全是我们义不容辞的责任。”民警孙禄说。9日上午,在开鲁县新华街老交通局西院,一平房有3名人员因积雪过厚被困屋内,消防人员立刻赶赴现场,利用推雪铲等工具开展救援,成功解救3名被困人员。截至10日16时,通辽市出动警力11082人,警车982辆次,共救助车辆2467台、人员1707人,找回失踪人员8人,救援受灾房屋158座、商场商户50余家。

为保障居民用电安全,国网内蒙古东部电力有限公司组织开展供暖线路及供暖企业用电设备安全隐患,消除隐患210余处。组织重要保电线路开展驻点蹲守,重点岗位执行24小时应急值班管理。截至9日,公司累计派出供电保障队伍600支,供电保障人员3.5万人次,出动抢修车辆5003辆。与此同时,通辽市保持积雪随有随清工作模式,全市累计出动各类清雪车辆4819台,参与清雪人员3.6万余人。市场监督管理部门做好稳价保供,并对可能出现价格异常波动的重要商品价格,提前采取提醒、告诫、警示等手段。目前通辽全市米、面、油、肉、蛋及蔬菜等供应充足。为保障群众温暖过冬,通辽热电有限责任分公司提高供暖温度,工作人员全天在岗,确保城区用户稳定用热。

本版责编:董建勤 康 岩 宋 宇

“八一勋章”获得者、“英雄试飞员”李中华——

# 挑战极限 情系祖国蓝天

本报记者 李龙伊

悬在空中的李中华强忍眩晕,努力挽救这架凝聚科研人员十几年心血的飞机……

蹬舵、压杆,飞机毫无反应!按下退出变稳系统的按钮,飞机仍无反应!按下操纵杆上的紧急按钮,飞机横向摆动却越来越剧烈,飞速坠向地面……

李中华急中生智,果断切断飞机电传操纵系统的总电门!飞机瞬间平静下来,恢复了正常操纵……此时,飞机距地面的高度只有200多米!倒扣的飞机翻转过来了,宝贵的试验数据也保住了。

从飞机进入“倒扣”状态失去控制,到恢复操纵并改平,只有短短7秒钟!高度1公里,速度每小时1450公里,低空超音速飞行。国外同类试飞中曾发生过多起事故,飞机空中解体、试飞员无法生还。

“飞机每一平方米上所承受的压力,达到了9300多公斤。座舱盖是玻璃的,如果座舱盖压碎了,我身上瞬间就会压上10吨重量。”李中华说,“当危险临近,我主要考虑的是如何摆脱困境。”

在李中华看来,一个国家,不能没有敢于探险的人;一个民族,不能没有挑战极限的英雄。“中国空军要腾飞,必须有一群用生命去搏击风雨的雄鹰!”

## “事实上,试飞员首先是科研人员”

“或许在很多人眼里,试飞员的工作就是

个在中国改革开放进程中的重要事件,不仅成为参展商和采购商热议的高频词,也让世界更加清晰地看到中国坚定不移扩大开放的决心。

一个个展会展品琳琅满目、人潮奔流涌动,一批批采购商组团赴会,洽谈签约密集开展,成交额屡创新高……行走 in 各大展区,感受中国加入世界贸易组织20年的成效,只见开放的春风暖意融融,共赢的和音激越澎湃。

——中国深化改革、全面开放,释放实实在在的红利。

1亿欧元!本届进博会上,法国贝勒集团与中国一家企业签下采购大单。“中国开放的大门越开越大,特别是疫情防控期间的税收减免政策,为企业恢复发展提供了充足支持。”贝勒集团新兴地区高级副总裁高邦说。

关税总水平由15.3%降至7.4%,低于9.8%的人世承诺;中国中央政府清理法律法规2300多项,地方政府清理19万多项……20年来,中国全面履行人世承诺,不断扩大开放,激发了更大的市场活力。

——中国把握机遇、迎接挑战,激活自身发展的澎湃春潮。

本届进博会上,上海来伊份公司马不停蹄,收获满满,先后签订近2亿元的采购订单。“进口食品通关时间越来越短,让消费者品尝到更多全球新鲜‘好物’,也给企业发展带来新动力。”来伊份公司供应链系统总裁张丽华说,从踏着“人世”节点到借着“进博会”东风,企业将更好把握“买全球、卖全球”的发展机遇。

加入世界贸易组织20年来,中国经济总量从世界第六位上升到第二位,货物贸易从世界第六位上升到第一位,服务贸易从世界第十一位上升到第二位,利用外资稳居发展中国家首位,对外直接投资从世界第二十六位上升到第一位。进博会上,拓市场、促转型、助创新、谋合作,国内企业用满满的“购物车”为自身发展积蓄动能。

——中国主动担责、造福世界,激活世界经济的一池春水。

一展汇天下,进博会既帮助跨国企业扩大“世界朋友圈”,也助力中小企业嵌入“全球产业链”。本届进博会首次设立了集成电路专区,作为入驻参展商之一,贺利氏展位面积比上一届扩大了20%。“贺利氏已与客户及合作伙伴签署总金额超过3亿元的协议。”贺利氏相关负责人艾周平说。

一花独放不是春,百花齐放春满园。中国是经济全球化的受益者,也是全球经济持续发展的贡献者。加入世界贸易组织20年来,中国对全球经济增长的年均贡献率接近30%。举办进博会,再次让各国看到中国同世界共享市场机遇的决心,充分彰显了一个负责任大国的担当。

## 提高开放水平 助力经济高质量发展

习近平总书记要求,“准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动‘十四五’时期高质量发展,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”

进博会是中国扩大高水平开放、同世界分享发展机遇的平台,也是折射中国经济高质量发展的一面镜子。“十四五”开局之年举办的进博会上,处处能感受到中国立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的坚实步伐。

——新发展阶段带来更大机遇。

首次参加进博会的芬兰哈士奇制冷科技公司,一口气发布了三个系列新品,其中两个

处理空中险情。事实上,试飞员首先是科研人员。”李中华认为,试飞员需要体验航空器的真实性能,用最准确的操纵获得试飞数据。

李中华执着地探索着歼—10飞机性能,几次突破并提高了该型飞机的性能指标。“他是用勇气与智慧,推进航空器日臻完善。”一名航空领域科研人员感慨。在科研试飞过程中,李中华发挥自己既懂工程设计、又精通飞行的优势,使自己成为部队飞行员与飞机设计师之间的沟通纽带。

一次试飞中,李中华奉命和他的老搭档李存宝驾驶变稳飞机,模拟某型飞机起飞、着陆时的飞行控制率。然而,在飞机下降到距地面只有1米时,飞机意外发生振荡……

PIO(飞行员诱发振荡)!这是电传飞机常见的一种危及飞行安全的危险状态。关键时刻,李中华丝毫不乱,准确地作出了判断,并告诉后舱的李存宝:切断变稳系统,用原机的操纵系统复飞。

飞机着陆后,李中华直率地提出这型飞机的纵向操纵增益过大,建议设计者至少将增益减少1/3;设计人员却认为,操纵灵活正是这种飞机的优点所在。

“不能为了追求飞机的机动性能而增加无谓的风险!”整整2天,从飞行曲线和飞行参数论证到地面模拟试验,设计部门最终采纳了李中华的意见。

正是凭着这样的责任感和使命感,李中华先后完成57个一类风险课目。依据李中华和他的战友们拿回来的数据,设计人员一

是针对中国市场全球首发。“中国消费需求转向个性化、品质化,企业不断创新产品才能赢得青睐。”短短几天就积累了10多家重要客户,公司相关负责人刘亚雪激动不已。

进入新发展阶段,中国将为世界创造更多需求,带来更多机遇。本届进博会上,420多项新产品、新技术、新服务亮相,越来越多优质商品和服务、尖端技术、创新资源汇聚中国,共享中国大市场机遇。

——新发展理念更加深入人心。

一件件“明星产品”,一个个“明星展区”,创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念深入人心。“创新是引领发展的第一动力。”连续4年参加进博会的微软相关负责人侯阳表示,近年来,微软通过与中国产业合作伙伴携手创新,让越来越多的技术、产品和服务在中国落地生根。

绿色低碳成为本届进博会一大看点。在新品发布会上,埃森哲全球首发了《中国能源企业低碳转型白皮书:创新技术解锁可持续新价值》。埃森哲相关负责人郑子霆认为,中国能源企业利用低碳化的数字智能解决方案,可以更有效地进行产品组合和运营过程的管理、优化,实现可持续发展。

在进博会各场馆,绿色能源、绿色智能家电等新产品、新技术、新服务随处可见。国机集团与罗尔斯罗伊斯动力系统有限公司签署框架采购协议,双方将加大在天然气、生物物质等领域合作。“国机集团将借助进博会平台,为推动中国绿色低碳发展作出更大贡献。”国机集团董事长张晓仑说。

——新发展格局共同携手构建。

通过提高高质量的产品和服务,推动畅通国内大循环。本届进博会上,盒马、恒天然、南航三方签署了战略合作协议。恒天然首发的最新款进口安佳鲜牛奶,通过航空物流,当天就能在盒马上架销售。盒马商品品牌中心总经理肖路说,借助进博会平台,从“全球买货”到“全球定制”,可以更好满足中国居民个性化、多样化的消费需求,助力畅通国内大循环。

新发展格局是更加开放的国内国际双循环,众多外资企业通过进博会“窗口”参与构建新发展格局。本届进博会,参展世界500强和行业龙头企业“回头率”超过80%。

## 唱响开放强音 共建开放型世界经济

“中国扩大高水平开放的决心不会变,同世界分享发展机遇的决心不会变,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。”习近平主席在第四届进博会开幕式上的主旨演讲,展现了中国与世界共享机遇、互利共赢的胸怀与担当。

疫情阴霾之下,第四届进博会在确保防疫安全前提下如期举行。入口处,工作人员有条不紊地检查参展人员的核酸检测、疫苗接种和健康码等情况;场馆内,名叫“小叶子”的志愿者们注重每一个细节,提供引导、现场翻译,提醒观众做好个人防护。顶着疫情压力,中国举办了一届成功、精彩、富有成效的进博会,体现了坚定不移推动高水平开放的决心。

四届进博会的体验可能有所不同,但同样传递着推动建设开放型世界经济的“中国主张”。从“经济全球化是不可逆转的历史大势”到“共同把经济全球化动力搞得越大越好、阻力搞得越小越好”,从“各国走向开放、走向合作的大势没有改变”到“让开放的春风温暖世界”……习近平主席在四届进博会开幕式上的主旨演讲,为推动建设开放型世界经济、推动构建人类命运共同体凝聚起广泛

步步使歼—10飞机的多项性能达到世界先进水平。

回顾漫漫试飞路,李中华感慨:“试飞铺就通天大道,国之重器,以命铸之。”

## “我要把飞行的梦想种在孩子们心里”

无论在何处工作,李中华都会在办公室显眼位置,摆放一幅精心装裱的油画,画中两架战机正在蔚蓝的天空展翅翱翔。

“这幅画记录着我在航校时飞行的两种飞机,初教—6和歼—5飞机。我永远也不会忘记为什么而出发。”李中华说。

近年来,我国空中力量建设不断提升。“训练有素、装备优良的人民空军一定会在保卫我们国家空天安全的过程中,发挥重要作用!”李中华感慨。

2017年,李中华光荣退休,但他初心不改,心系部队建设发展和我国国防航空事业。他积极开展航空科普教育,给几十所院校讲过课。有时,他还专门去给那些偏远地区的孩子讲什么是飞机,什么是试飞。“我要把飞行的梦想种在孩子们心里。”他说。

每当学生们问起李中华的试飞经历,他总会一带而过,而更多向学生们讲述航空飞行的魅力。他说,自己能赶上我国国防航空工业的飞跃式发展,能亲眼见证试飞员队伍逐步走上专业化道路,这既是他这一代试飞员的幸运与机遇,更是一种责任和挑战。

的共识与合力。

透过进博会这个窗口,世界不仅看到了“中国主张”不断落地生根的生动画卷,也一次次聆听中国不断扩大开放、携手各国建设开放型世界经济的时代强音。

——中国将坚定不移维护真正的多边主义。

本届进博会上,中国对维护真正的多边主义提出了相关主张,向世界传递出维护全球产业链、供应链稳定的决心。西班牙前首相萨帕特罗表示,中国坚持真正的多边主义,在应对气候变化、促进国际贸易、深化全球合作等议题上展现了卓越的领导力。

“经济全球化的潮流浩浩荡荡,不可阻挡,中国坚定不移维护真正的多边主义,企业发展也将从中受益。”首次参展的合斯康新能源相关负责人李伍兹说。带着世界领先的储氢瓶及供氢系统技术,合斯康新能源对进博会和中国市场充满期待。“对于企业来说,进博会是个绝佳的展示平台;对于世界来说,进博会是中国维护全球产业链、供应链稳定的重要力量。”

——中国将坚定不移同世界共享市场机遇。

各国参展企业争相搭乘中国发展的快车。3M相关负责人徐继伟感叹:“聪明的企业,绝不会错过中国市场的巨大机遇。”新西兰纽仕兰乳业全球研发总经理胡尔克说,来到进博会,目睹现场盛况,更能真切感受到中国为世界经济增长注入的强大动力。

四度相约进博,年年都有新意。在三星展台,人口处的3D裸眼大屏以逼真震撼的视觉效果,吸引了不少观众前来打卡留影。“参加进博会,让我们感触最深的是中国推动高水平开放、同世界共享发展机遇的决心和魄力。”中国三星副总裁张剑说。

——中国将坚定不移推动高水平开放。

进一步缩减外资准入负面清单,有序扩大电信、医疗等服务业领域开放,将修订扩大《鼓励外商投资产业目录》……欧亚雅北亚区总裁费博瑞认为,中国扩大开放历来说到做到,未来也一定会继续推动高水平开放。

“作为最早进入中国的跨国公司之一,我们见证了中国经济历经改革开放、不断发展并取得非凡成就的伟大进程,也坚信中国将继续推动高水平开放”,BP集团全球首席执行官博纳说,“中国的未来潜力无限,我们很自豪能够和中国合作伙伴一起前行。”

——中国将坚定不移维护世界共同利益。

在世界贸易组织总干事伊维拉看来,中国在全球贸易中扮演重要角色,中国的支持和贡献对世界贸易组织改革发展至关重要。着眼长远,重振全球多边贸易体制,将造福世界各国人民。联合国贸易和发展会议秘书长蕾希韦·格林斯潘说,加入世界贸易组织为中国经济发展带来巨大红利,中国履行人世承诺不仅助推国际多边经贸机制建设,也造福全球经济发展,这样的结果令人赞叹。

第四届进博会现场,有这样一个细节值得关注:刚刚开幕3天,就有50家以上企业和机构集体签约下一届进博会。这是进博会磁力的缩影,也是中国开放魅力的写照。

不断扩大对外开放,支持经济全球化的中国,一定会在建设更高水平开放型经济新体制的同时,以自身开放推动世界共同开放,为全球经济发展贡献更大力量。让我们一起期待,开放的春风温暖世界!(记者王珂、常钦、申少铁、韩鑫、罗珊珊、杨迅、丁怡婷、巨云鹏、葛孟超、吕中正、刘涓溪、邝西曦)