

人民政协新实践

全国政协双周协商座谈会聚焦“推进城镇污水处理提质增效”——

让城市排水管网更通畅

本报记者 杨昊



鄂竟平建议。

“针对市政污水处理厂网分离、多头监管和碎片化治理等问题，应加快管理体制创新，推动形成高效的运营管理主体。”全国政协常委、湖南省副省长何报翔建议，各地以国有骨干企业为主体，牵头整合城市水系统的相关运营主体和资产，实现排水、供水、中水、河湖等涉水事务整合至同一主体集中规划、建设、运营、管理。

何报翔的观点得到了在场委员们的认同。大家普遍认为，应创新排水管理机制，推进“厂网河湖”一体化运行，深化“供排净治”一体化改革，改变过去分头治理的模式，推动排水管理从粗放式向精细化转变，保障生活污水收集处理系统性和完整性，夯实提质增效长效保持的机制基础。

《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》提出，加强再生利用设施建设，推进资源化利用，破解污泥处置难点，实现无害化推进资源化。对此，全国政协委员、贵州省森林资源与环境研究中心主任丁贵杰建议，健全再生水多样化利用的配置体系，构建污泥资源开发利用长效机制。

“完善再生水输配管网和利用设施建设，探索将再生水管网纳入城市地下管网总体规划。与此同时，加大污泥中能量及物质的高效资源化利用研究和经费投入，尽快制定污泥资源化处置设施建设标准和综合利用产品标准。”丁贵杰说，针对个别工业废水排入城镇生活污水处理系统、城镇污水厂污泥带来额外污染等问题，应完善工业污水处理及达标排放标准，增加有害物质检测和监测，加强工业污水排放监管。

在污水管网价格方面，何报翔建议以增强“造血功能”为目标，加快市场化污水管网价格改革机制试点，科学制定污水处理费标准，稳步推进污水处理费征收，合理建立差别化污水处理费征收机制，吸引更多市场主体参与管网投资。对此，国家发展和改革委员会副主任唐登杰现场回应，按照污染物付费原则，城镇污水处理费由排水单位和用户缴纳，专项用于城镇污水集中处理设施建设运行和污泥处理。截至目前，全国超过90%的设市城市污水处理费标准已基本覆盖成本并合理盈利。

提升城镇污水处理科学化、信息化、智慧化水平

“城市管网不仅是城市的里子，也是城市的生命线和血管。”王复明表示，城镇污水的有效处理，将有力支撑城市经济社会发展

和人居环境改善。然而地下管网隐蔽性强、复杂多变、整治困难，科技创新能力不足、高级专门人才匮乏等问题日益凸显。

王复明建议加快布局建设国家级地下管网科技创新平台，同时加强培养地下管网专业技术人员，依托相关高校和职业技术学院，设置地下管道专业或方向，建设地下管道师资培训和实习实训基地，提高地下管道领域各层次专业技术人员技术水平。

强化科技和人才支撑是有效处理城镇污水的关键环节。委员们在讨论中普遍认为，要通过自主创新突破，切实提升城镇污水处理科学化、信息化、智慧化水平。

全国政协委员、北京中关村硬创空间科技有限公司董事长程静在调研中发现，当前我国在去除污染物方面的技术处于领先水平，而污水处理提质增效高质量发展仍需强化科技支撑。为此，程静建议应加强源头专利技术和颠覆技术研发，尤其要加强医药、电子、疫苗用水等新兴工业领域污水处理技术和监测水质专用芯片等技术研究，向社会公开征集攻关团队与创新成果；鼓励跨学科跨领域交叉创新，促进生态环境治理技术与生命科学、新材料、人工智能等学科协同创新。

程静的建议得到了全国政协委员、上海建工集团股份有限公司副总工程师王美华的赞同。她表示，要结合智慧城市建设，集中力量完善网络系统、水务基础设施智慧感知监测系统；县级以上城市要加快构建集地理信息数据、监测数据、业务数据于一体的水务数据中心，完善水务行业信

《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》提出

到2025年

■全国城市生活污水集中收集率力争达到70%以上

■县城污水处理率达到95%以上

■水环境敏感地区污水处理基本达到一级A排放标准

■城市污泥无害化处置率达到90%以上

本报记者 刘佳华

一辈子交道，了解农民需要什么、农业发展需要什么。”作为全国政协农业界别的委员，李天来的目光始终聚焦农业发展和农民困难，把为农民代言视为自己的职责，在田间地头、温室大棚调研、指导、实验，是他的工作常态。“他经常下基层，闲不住！”沈阳农业大学园艺学院副研究员余朝阁说，李院士常说要把论文写在祖国大地上，他的身体力行深刻影响着身边的每个科研工作者。

李天来提交的全国政协提案，大多围绕我国农业发展和农民增收致富。今年全国两会，李天来又以第一提案人的身份提交了多份关于农业的提案。高标准农田建设是李天来一直关注的重点。为解决高标准农

田项目建后管护难题，李天来建议，建立高标准农田建设政策性保险机制，具体包括投保高标准农田建设项目商业险、保险公司参与项目工程监理、合理确定保险年限、厘清农田修复责任等。“高标准农田建设有必要的管护费用支持，才能更好地发挥保障粮食安全、促进农业可持续发展的作用。”

“加快绿色发展，保障农产品质量安全，涉及诸多方面，其中农产品绿色生产是重中之重。”李天来认为，长期以来，传统农业生产“大肥、大水、大药”促高产、增效益的思维，以及农产品优质不优价、抗病虫优良品种欠缺、绿色生产技术不足和服务不到位等问题，使作物绿色生产风险高、难度大，影响

截至2020年

■全国城市和县城污水处理能力达2.3亿立方米/日

■污水管网长度达60万公里

2012—2020年

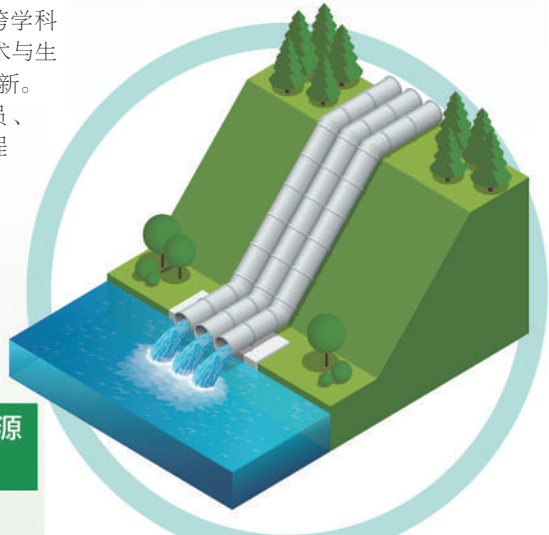
■全国河流Ⅰ—Ⅲ类水质断面占比由68.9%

提升至87.4%

■劣Ⅴ类水质断面占比

由10.2%

下降至0.2%



息化业务应用系统建设，有力推进智慧水务一体化建设。

“与此同时，建议实施水务系统数据智能联动和动态更新，建立地理信息系统(GIS)数据和监测数据质量核查方法和机制；加强排水设施流量等关键监测设备研发与应用研究，推进商业化排水模型软件开发与应用；完善水务信息数据防护技术，加强数据加密等安全技术研究。”王美华说。

题图：重庆市开州区大力推进环境整治和排水管网建设，人居环境得到改善，湿地公园生态宜人。刘 霁摄(人民视觉)

版式设计：张芳曼

议政建言

全国政协常委、国家市场监督管理总局原副局长马正其：

增就业 稳收入 强内需

当前国际环境不确定性因素增多，国内经济恢复仍不稳固、不均衡，须增就业、稳收入，激发内需活力。建议：

加大“放管服”改革，进一步激发企业内生动力。切实解决企业当前的实际困难和问题，比如融资难、煤电供应紧张等，有效降低企业制度性成本和生产经营成本，努力市场主体纾困解忧，筑牢经济恢复的基础。

千方百计增加就业，进一步保障城乡居民稳定收入。尤其是要加强对个体工商户等中小微企业发展的扶持，保留和创造更多的稳定就业岗位，畅通就业信息，降低找工作成本，为百姓就业创业营造更便捷的条件。

维护公平竞争的市场环境，进一步激发内需活力。通过强化反垄断、打击侵权等净化市场环境，进一步强化消费者合法权益保护，使百姓愿消费、敢消费、乐于消费。

进一步加大民生保障力度，有针对性地出台政策解决群众迫切关注的民生问题，为群众兜住民生底线，确保社会大局和谐稳定。

全国政协委员、北京冬奥组委体育部部长王艳霞：

推动体教深度融合

青少年是祖国的未来、民族的希望。“十四五”规划纲要、《体育强国建设纲要》、《全民健身计划(2021—2025年)》等均对青少年健康工作提出了任务要求。2020年8月，国家体育总局、教育部印发了《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》。为进一步推动体教深度融合，建议：

重视长效机制建设。尽快建立各层级相互衔接的赛事体系；建立具有普适性的退役运动员进入教师队伍的通道；在学校层面开设体育选修课程应相对稳定，减少随意性。通过长效机制建设巩固深化体教融合成果。

关注支持基层学校实践创新。通过实地调研，我们了解到一些地方在体教融合方面积极探索，有很多创新实践值得关注肯定。比如山东在全省大中小学增设体育教练员专业技术岗位，明确岗位职责和任职条件，通过探索单位、个人双向选择机制，申请“周转编制”等方式，推动优秀退役运动员入职学校。建议行政主管部门关注支持这些创新探索，有针对性地提供帮助，使这些基层一线的体教融合创新探索坚持下去，取得实效。

(本报记者 李昌禹整理)

提案提要

加强基层农业科技人才队伍建设

提案人：全国政协委员黄宗洪

案由：各地聚焦农业供给侧结构性改革，实施乡村振兴战略，优化农业产业结构，基层对农业科技人员的需求也随之增加。但我们在调研中发现，如今愿意到基层工作的农业科技人员较少，基层农技人员数量不足、结构性矛盾突出，人才储备与培养跟不上。这对于发展现代农业和促进农业可持续发展非常不利，应引起重视。

建议：合理配置岗位，保障人才供给。国家应制定政策，明确规定各基层农技人员岗位配置的数量，如由县级政府根据省里的配置依据，结合本地农技人员的工作能力、产业发展需求匹配合理的专业技术岗位，按照编制人数配置到位。

改变人才培养方式，多渠道储备人才。重点建设现代农业所需要的专业结构合理的农技人才队伍，培养特色农业人才和实用人才。扩大基层农技人员接受培训和继续教育的范围。根据农业辅导员指导农村产业发展的需要，结合其所学专业，每年有计划地安排他们进行专业能力培训的培训，并组织到发达地方农村观摩学习、开阔视野。

完善机制，提高服务能力水平。结合各地农业专家服务“三农”行动，组织选派到乡镇的科技副职、农技特派员和农业辅导员以农业园区、乡村为平台，以服务合作社和农户为重点，发挥专业技术人员在基层的重要作用，解决农业生产难题。完善农技人才培养的激励机制。关心农技人员的收入和生活待遇，解决职称晋升、下基层服务交通补贴等实际困难。

保护好农业遗产和乡村历史

提案人：全国政协委员顾森

案由：由于我国历史上乡村建设的建筑材料多就地取材，形成了错综复杂的乡村地理建筑风貌和农业遗产。为了追求现代建筑的整齐划一，部分地区在新农村建设中大拆大建，严重破坏了原有村落的历史文化记忆，许多农业遗产、村落、农耕文化、非物质文化遗产随之消逝或正在面临消逝的可能。乡村振兴离不开乡村历史文化资源的涵养与支撑。要支持、鼓励发展具有地方特色的乡村历史文化保护活动，加强对村落濒危非遗项目的抢救保护工作。

建议：政府在乡村整体搬迁和建设前，要对农业遗产和乡村历史文化进行评估和普查，形成乡村历史保护可行性报告供村民和相关部门参考，在完善多方参与和多元投入机制的基础上，优先鼓励和支持原住民、社会组织等非营利机构在发展和保存农业遗产、乡村历史文化方面进行投入和保护性建设。

探索我国乡村差异化保护利用模式的同时，打通历史文化资源保护利用与乡村振兴之间的管道，使历史文化资源的保护利用成为实现新时代乡村振兴的重要支撑和推手。

(文 宇整理)

履职思考

“如何快速推进农业机械化及其自动化，是我们当前面临的重要课题。”今年6月，300多名来自全国设施农业领域的专业人士汇聚辽宁省北票市，观摩、交流棚菜生产轻简化技术，全国政协委员、中国工程院院士、沈阳农业大学教授李天来一边现场观摩指导，一边调研了解当前存在的问题。

“去年，李院士指导我改变种植方式，我一试，省时、省力，产量还不减！今年整个大棚都用了这种新技术！”北票市五间房镇现代农业科技示范园种植户王玉强笑着说，“李院士每次来都会问我们有什么困难，有什么想法，再给我们具体建议和指导，非常认真、细致，让我们受益很多。”

北票市蔬菜站站长刘长春感慨：“李院士对我们的帮助太大了！每年都来调研指导。我们的日光温室产业在李院士团队的指导下实现了从无到有的发展，目前全市的第三代高标准日光温室已经超过1万亩。”

“我是农民的儿子，又和农业研究打了

李天来委员——

为农业绿色发展建言献策

本报记者 刘佳华

一辈子交道，了解农民需要什么、农业发展需要什么。”作为全国政协农业界别的委员，李天来的目光始终聚焦农业发展和农民困难，把为农民代言视为自己的职责，在田间地头、温室大棚调研、指导、实验，是他的工作常态。“他经常下基层，闲不住！”沈阳农业大学园艺学院副研究员余朝阁说，李院士常说要把论文写在祖国大地上，他的身体力行深刻影响着身边的每个科研工作者。

李天来提交的全国政协提案，大多围绕我国农业发展和农民增收致富。今年全国两会，李天来又以第一提案人的身份提交了多份关于农业的提案。高标准农田建设是李天来一直关注的重点。为解决高标准农

田项目建后管护难题，李天来建议，建立高标准农田建设政策性保险机制，具体包括投保高标准农田建设项目商业险、保险公司参与项目工程监理、合理确定保险年限、厘清农田修复责任等。“高标准农田建设有必要的管护费用支持，才能更好地发挥保障粮食安全、促进农业可持续发展的作用。”

“加快绿色发展，保障农产品质量安全，涉及诸多方面，其中农产品绿色生产是重中之重。”李天来认为，长期以来，传统农业生产“大肥、大水、大药”促高产、增效益的思维，以及农产品优质不优价、抗病虫优良品种欠缺、绿色生产技术不足和服务不到位等问题，使作物绿色生产风险高、难度大，影响

了生产者的积极性。对此，李天来建议，强化作物品种和绿色生产技术创新，实施作物绿色生产的效益提升工程。此外，还要构建绿色认证、监管、服务全产业链管控体系，促进我国作物绿色生产。

“要让农民用得上、用得起、用得住、有赚头。”李天来和他的团队致力于把日光温室变成“致富棚”，近年来带领团队多次组织科技扶贫，在贫困县区举办技术培训班，在内蒙古、甘肃、云南等地开展日光温室蔬菜产业精准扶贫，帮助400余贫困户实现脱贫增收。团队开发出的第一代现代节能日光温室生产技术将在“十四五”期间实现规模化推广，推动棚菜种植提质增效。