

以真督实察助推法治政府建设

中央依法治国办第一督察组赴北京开展实地督察

本报记者 倪弋

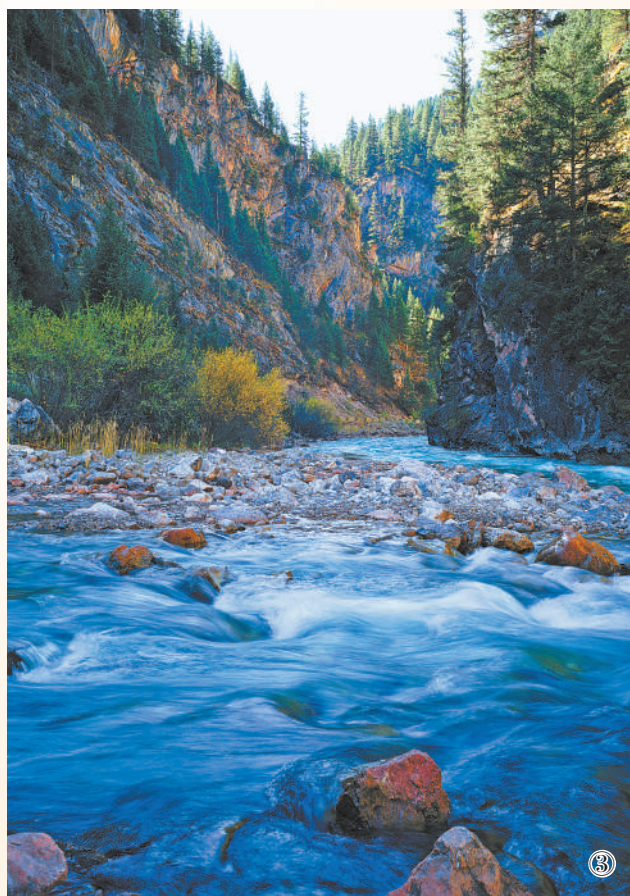
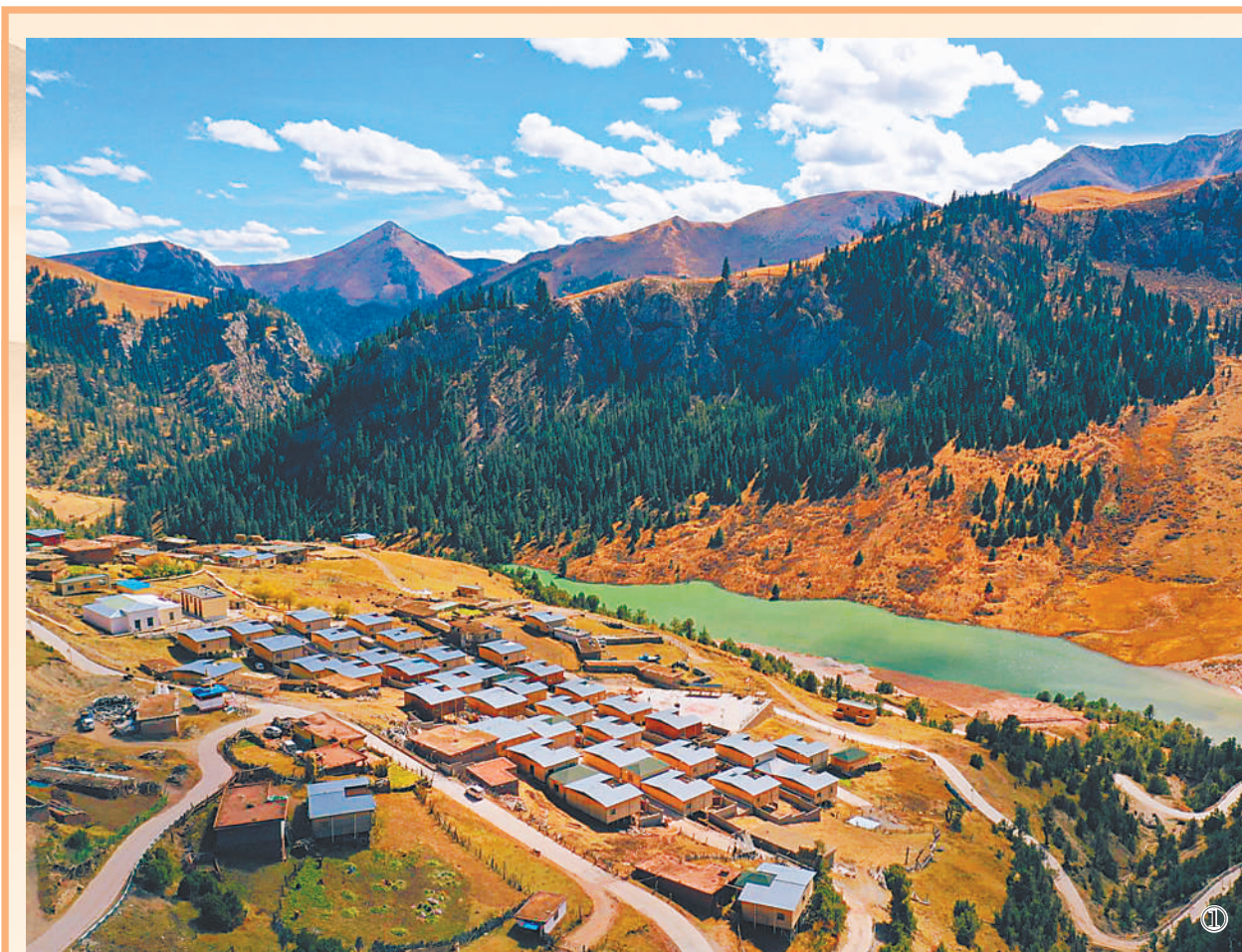
10月中旬,中央依法治国办第一督察组赴北京对学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神情况和法治政府建设情况开展实地督察。在京督察期间,督察组坚持问题导向,通过个别谈话、实地查访、基层访谈等方式开展工作,深入民营企业、政务服务大厅、公共法律服务中心等基层一线,掌握真情况、发现真问题,以真督实察助推法治政府建设。

此次督察坚持问题导向,通过深入调查了解情况,吸纳民意、汇集民智,发现问题并提出对策建议。督察发现,有些领域立法进度跟不上实际需要;部分制度设计针对性、操作性不强,体现问题导向不够充分,“管粗不管细”,给执法监管工作带来不便。对此,督察组建议,应强化有关领域立法,坚持急用先行,科学安排立法项目和立法节奏。改进立法工作方式,更加善于通过“小切口”解决实际问题,增强立法的针对性、适用性、可操作性,提高立法的精细化、精准化水平。

此外,督察组还发现,在对“重大行政决策”的认定过程中,对是否属于“重大”的界定还比较模糊,一些重大行政决策游离于制度管理之外,重大行政决策目录管理制度的推行还需进一步发力。督察组建议,应研究制定重大行政决策事项目录编制指引,建立立项机制,完善目录公开制度,实行目录动态管理和分类管理,各地各部门编制的年度重大行政决策事项目录清单,除依法不予公开事项外,应通过政府门户网站、部门网站等向社会公布,对是否需要履行公众参与、专家论证、风险评估等决策程序,要在公布的目录中一并予以载明。

督察还注重发现典型经验和鼓励先进做法,找出地方推进法治政府建设的鲜活经验和生动实践。在多个政务服务大厅,督察组实地了解和体验了企业和群众办事的多项流程,对北京市法治化营商环境建设情况进行深入督察。督察组发现,北京市通过制定实施《北京市优化营商环境条例》,编制《北京市投资领域审批事项清单》,累计推出259项告知承诺审批事项。北京市实行政务服务全面标准化,市级90.17%、区级81.8%的事项实现全程网办,1000余项政务服务事项实现“掌上办”,政府政策信息“一网通查”、办事服务“一网通办”、政民互动“一网通答”等取得积极成效。北京市还创新建立重点企业“服务包”制度,累计提供服务措施10090项。

此外,北京市还深化综合行政执法改革,出台改革方案等制度规范,指导整合完善市区两级综合行政执法机构和队伍,将400余项行政执法职权下放至街乡,基本形成市区层面六支队伍综合执法、街乡层面“一支队伍管执法”的执法工作格局,破解基层“看得见的管不了,管得了的看不见”难题。推进执法规范化建设,出台“三项制度”实施方案及配套办法,在城市管理领域推行分级分类执法,深化落实行政执法检查单制度,持续加强“双随机、一公开”监管,严格行政执法人员资格管理,推广轻微违法免罚、初次违法轻罚等。



寻找最美乡村·巴麦村 依山傍水 生态新村

本报记者 姜峰

巴麦村位于青海省玉树藏族自治州囊谦县白扎乡,是三江源国家公园澜沧江源区的重要组成部分。澜沧江支流巴曲河从村旁缓缓流过,原始森林环绕在巴麦村旁,丰富的野生动植物资源让这个海拔近4000米的小村宛若诗画田园。

受地理位置及自然条件限制,村民的房屋地势险峻,基础设施薄弱。近年来,在当地政府和援建城市的帮助下,巴麦村53户273名牧民喜迁新居,不仅房屋整洁一新、水电网配套齐全,村民们还依托当地独特的自然风光,开展生态旅游服务,有了增收致富的新渠道。

图①:巴麦全景。图②:牧民新居。图③:山河潺潺。

欢迎投稿,邮箱:findzmc@163.com。看更多照片和征稿信息,请登录全国党媒信息公共平台“人民日报寻找最美乡村”专题主页。

在发展中促进相对平衡

李浩燃

河北雄安新区,塔吊林立、昼夜施工,城市正在日新月异地拔节生长;广东深圳,位于福田区的河套深港科技创新合作区仅约4平方公里,正书写着港深合作的大文章;宁夏闽宁镇,闽宁协作由单向扶贫拓展到产业对接,从经济扶助拓展到两省区经济社会建设全方位协作……广袤大地上,区域协调发展日益呈现新面貌,为我国经济高质量发展注入强劲动能。

发展是硬道理,下好发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀。习近平总书记深刻指出:“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”实施区域协调发展战略,增强区域发展协同性、拓展区域发展新空间,有助于形成平衡结构、推动建设现代化经济体系,让经济社会发展总体容量更大,推动中国号巨轮不断驶向更加开阔的水域。

从东部地区率先发展,西部大开发、东北振兴、促进中部地区崛起等区域发展战略相继实施,到京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展重大战略高质量推进,再到主体功能区战略和制度逐步完善……经过长期努力,特别是党的十八大以来,我国统筹区域发展取得重大进展,形成了国土空间布局更加优化,东西南北中纵横联动,主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局。今天,协调发展的理念日益深入人心。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域协调发展体制机制,构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。”面向未来,我们仍须攻坚克难、补齐短板,推动区域协调发展绽放新光彩,着力在发展中促进相对平衡。

“知之愈明,则行之愈笃”。推动高质量发展,必须完整准确全面贯彻新发展理念。理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。奋进全面建设社会主义现代化国家新征程,我们应当自觉把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,不断促进创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的,不断破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,加快构建新发展格局。学会“弹钢琴”,让协调与创新、绿色、开放、共享“五指”共鸣齐奏,才能更好回应现实挑战,实现更高层次的区域协调发展。

应当注重发挥比较优势,久久为功。唯物辩证法认为,事物是普遍联系的,事物及事物各要素之间相互影响、相互制约。我国幅员辽阔、人口众多,国内生产总值突破100万亿元,人均国内生产总值超过1万美元;同时,各地区自然资源禀赋差别大、发展不平衡,不同区域具有各自的比较优势。不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子。比如,经济发展条件好的地区要集约发展,提高经济和人口承载力;生态功能重要的地区,要创造更多生态产品。

“千钧将一羽,轻重在平衡。”从某种意义上说,协调就是一个从不平衡到平衡的动态过程。扎实推动共同富裕,其中一个重要方面,就是提高发展的平衡性、协调性、包容性。凝聚众力、集聚众智,进一步增强区域发展的平衡性,更好实施区域重大战略和区域协调发展战略,我们一定能以昂扬姿态拨动时代的琴弦,演奏更加雄浑的发展交响曲。

郑栅洁当选中共安徽省委书记

本报合肥11月1日电 (记者吴焰、韩俊杰)中共安徽省第十一届委员会第一次全体会议11月1日选举郑栅洁为省委书记,王清宪、程丽华(女)为省委副书记,当选为省委常委的还有张西明、刘海泉、刘惠、虞爱华、张韵声、丁向群(女)、郭强、张红文、汪一光。中共安徽省第十一届纪委第一次全体会议选举刘海泉为省纪委书记,刘大群、汤春和、唐汝平、桂青为省纪委副书记。

农业农村部举行发布会 公布乡村治理示范村镇和典型案例

本报北京11月1日电 (记者郁静娴)在农业农村部日前举行的发布会上,第二批全国乡村治理示范村镇、第三批全国乡村治理典型案例正式公布。

今年,中央农办、农业农村部会同六部门启动第二批全国乡村治理示范村镇创建活动,包括北京市门头沟区清水镇等100个乡(镇)和北京市朝阳区黑庄户乡小鲁店村等994个村(嘎查),作为示范村镇在会上予以公布。

据介绍,2019年,中央农办、农业农村部会同中宣部等部门共同开展了全国乡村治理示范村镇“百乡千村”创建,99个乡镇、998个村创建成为第一批示范村镇。

会上还公布了第三批全国乡村治理典型案例。今年公布的38个案例大致可归纳为4种典型做法,主要包括:运用清单制,创新乡村治理方式;强化组织领导,完善治理体制;探索自治、法治、德治的“三治”融合路径,健全乡村治理体系;保障民生服务,提升治理能力。

围绕乡村治理中运用积分制、清单制以及针对农村高价彩礼、大操大办等不良风气整治,会上还公布了乡村治理典型方式工作指南。在总结地方实践经验的基础上,工作指南深入分析乡村治理中相关典型做法的内在规律、关键环节,便于各地借鉴。

一版责编:吴丹 张帅祯 赵政
二版责编:王军 吕莉 郭雪岩
三版责编:焦翔 肖新新 杨一
四版责编:肖潘潘 张佳莹 杨烁莹

深阅读·加强基层政权治理能力建设⑤

核心阅读

“加强乡镇(街道)综治中心规范化建设,发挥其整合社会治理资源、创新社会治理方式的平台作用”“完善基层社会治安防控体系”……《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》对增强乡镇(街道)平安建设能力提出了多方面要求。一些地方在实践探索中,通过强化法治思维、建好平台、完善机制、整合各方资源等,着力增强基层平安建设能力,守护一方百姓安居乐业,提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》提出:“增强乡镇(街道)平安建设能力”。推进平安中国建设,乡镇(街道)如何发挥作用?如何增强平安建设能力?记者走访多地,采访基层干部的实践经验和感悟。

规范化——加强综治中心规范化建设,发挥指挥室作用

“基层工作的主要目标之一就是确保人民群众生命财产安全。”湖南省邵阳县白仓镇

党委书记颜新宇说,“没有平安建设,基层治理就无从谈起。”

2020年7月,白仓镇乡镇综治中心建成使用。颜新宇介绍,新搭建起的综治中心是一个流程化运营的综合平台,包含设立在镇人民政府的指挥中心和摄像头构成的信号终端。“信号终端集成了有关部门设置在乡镇主干道路口的监控设备,也有平安乡村建设过程中各村关键位置的摄像头,还包括重要生产经营单位、企业以及水库、山塘等重点监控区域的。”颜新宇说,“更重要的是,许多居民主动将设置在自家院落外的监控设备,纳入该体系内,并成为终端设备的主力军——群众力量是乡镇平安建设的主体,政府做好引导者和组织者的角色。”

《中共中央国务院关于加强基层治理体

保一方百姓安居乐业——

增强基层平安建设能力

本报记者 申智林 刘新吾

系和治理能力现代化建设的意见》要求“加强乡镇(街道)综治中心规范化建设”。颜新宇认为,“规范化建设”包含三个方面,一是成体系的硬件保障设施,二是有足够风险防范能力的人员队伍,三是足够完善的管理机制,“这三点对乡镇一级的人力和物力提出了较高的要求。”

“通过县里财政支持,加上乡镇自筹,平台建成后,硬件设施的短板已经补足。”颜新宇说,人员方面,邵阳在湖南省率先实施“一村一辅警”制度,缓解了全镇8万人只有6名民警的警力不足难题,“以这两者为基础,我们完善了综治中心规范化运行的制度。目前,指挥中心每天都至少有一名辅警和一名政府工作人员值班,以确保平台在乡镇平安建设中发挥效用。”

重庆市北碚区歇马街道同样重视综治中心的体系化建设。街道民政、社区事务、司法等部门工作人员,以及社区民警、物业人员等力量下沉,形成网格、村社综治中心、街道综治中心三级服务体系,以实现“小事不出社区,大事不出镇街”。

“如果说乡镇(街道)是平安建设的一线指挥部,综治中心就是指挥室。发挥指挥部作用,必须建好指挥室。让乡镇(街道)综治中心规范化运行,乡镇(街道)才能像‘分水堤’一样,及时化解矛盾纠纷,保一方百姓安居乐业。”歇马街道办主任陈华说。

多元化——健全矛盾纠纷一站式、多元化解机制

“基层治理千头万绪,老百姓之间的矛

盾纠纷调解,是难中之难。”湖南省隆回县虎形山瑶族乡党委书记回荣隆说,“矛盾纠纷一旦处理不及时,很有可能‘小事拖大,大事拖炸’,成为基层治理的重大隐患。所以,一套操作性强、符合基层实际的矛盾调解机制,就成为基层治理不可或缺的一部分。”

近年来,虎形山乡探索建立了一套一站式、多元化解机制。回荣隆介绍,一是发挥群众自治组织的作用,如成立花瑶民俗礼仪会,调动少数民族中德行品质突出的老年人积极性,解决因风俗礼仪差异而产生的日常矛盾;二是发挥协商议事机制的作用,如乡镇一级主导建立的边界联席会议机制,顺利解决虎形山乡周边县市区所属乡镇因边界划分而产生的利益纠纷;三是在村、社

专业化——健全心理疏导服务机制

重庆市两江新区翠云街道党工委书记谭于认为,提高社会治理精细度,注重预防,健全心理疏导服务机制,同样是平安建设中

的重要一环。“现代社会发展迅速,一些群众心理压力较大,我们采取了很多方式,加强心理疏导。”谭于说。翠云街道以购买服务的方式,引入专业心理服务团队,建成“幸福驿站”等,通过培训讲座、团队辅导、定点咨询、心理测评等,及时开展心理疏导服务。街道还提高社会治理精细度,关注重点人群,针对社区矫正对象等,提供一对一专业心理辅导,加强与亲属、学校等沟通,帮助群众形成积极心态。

目前,翠云街道这些措施普遍反响良好,心理疏导预约供不应求,不少群众心理压力得到释放。此外,街道还签约专业律师团队,建成驻所调解室,依法依理化解矛盾纠纷。最近4年来,街道治安持续向好,未发生一起恶性案件。