

核心阅读

有事好商量，商量成好事。在回应百姓期盼中，灵活搭建平台，协调多方利益，满足大多数人诉求。通过不断增强乡镇(街道)议事协商能力，解决矛盾纠纷，办好民生实事，才能切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》要求，“增强乡镇(街道)议事协商能力”。乡镇(街道)在基层民主协商中可以发挥怎样的作用？乡镇(街道)如何增强议事协商能力？一些地方进行了探索。

议什么——协调多方利益 助力民生实事

自从老旧小区改造列入浙江省慈溪市浒山街道民生实事项目，社区里就议论纷纷：这要求先装灯，那户提出停车位，各小区诉求复杂多样，怎么让大家满意？

2020年上半年，由86名成员组成的浒山街道第一届居民议事会成立，解了难题。居民议事会成员向居民征集建议后，列出了25个建设项目清单，楼道灯安装、停车位改造等大家关心的事都包括在内。由街道办事处筛选形成候选项目后，再提交街道居民议事会讨论、差额推荐。对未列入清单又迫切需要改造的，居民也可在清单上补充加项。利用民生实事项目居民议事会成员投票推荐制，项目清单最终确定，由街道党工委交由街道办事处组织实施。

“议事协商议的是民生话题，瞄准的是更

增强议事协商能力——

用柔的方法，得好的效果

本报记者 顾春 潘俊强 李昌高

■ 深阅读·加强基层政权治理能力建设③

好解决民生问题。确定议题过程中，只有将政府职能与百姓期盼精准对接，才能让议事协商直击痛点，契合居民心意，有助于民生实事加快落地。”浒山街道党工委主任孙建立说。

“使基层民主协商更加有效，乡镇(街道)需要增强议程设置和利益协调能力，围绕群众切身利益确定议事协商重点，解决关乎城乡社区公共利益的事项和关乎群众切身利益的现实困难和矛盾纠纷。”中央党校(国家行政学院)教授时和兴说。

怎么议——

灵活搭建平台 协商达成共识

在北京市石景山区八宝山街道，“老街坊议事厅”正在进行。街道工作人员主持会议，社区居委会、楼长、有车户代表、无车户代表畅所欲言。

“车乱停，有时堵楼门口，出行难。”“车乱乱，无车户难以忍受。”“我们也想按车位停，可哪有车位？”“停车难，有车户也感到无奈。”

怎么解决？找车位。“停小区外，不影响小区环境。”“有车户有意见。意见不同，大家平心静气，一起来分析：停小区外可能妨碍交通，可行性差，还是要在小区内挖掘潜力，将废弃绿地、边角地划成车位。”

方案公示，车位边一楼的无车户担忧，噪声影响休息。“老街坊议事厅”再次启动，决定在车位与住房之间种植花草，同时对受影响住户进行补偿。

现在，有车居民自觉泊车入位，一排排车

辆整整齐齐。“有事好商量，有事多商量。不少事项协商过程曲折，但用好议事平台，充分沟通后达成共识，消除了潜在的矛盾和隐患。”八宝山街道党工委副书记樊文斌说。

如何创新议事形式，让利益相关方能够更好地沟通交流，提高议事效率？

在浙江省临海市白水洋镇，两村因田地界址不清产生矛盾，为此，镇民主协商议事会成员、两村村干部和当地有威望的长辈被召集在一起，围聚在田间地头商量解决办法。

这是白水洋镇圆桌会商平台的具体实践，场地灵活搭建，人员随时召集。在白水洋镇，民主协商议事会成员组成灵活，有镇一级各部门各行业代表30至60人，村一级各组织代表20至40人，还有根据议题随时召集来的相关利益代表和专业人士。

干部说理，老人讲情，绕着地头细数算，界址问题，两村当场初步达成一致。白水洋镇党委书记程卫国说：“选准关键人物，可以使基层议事协商从‘单点突破’到‘全面开花’，产生事半功倍的效果。用协商达成共识，群众的‘气’顺了，事情更好办了，这便是用柔的方法，取得好的效果。”

怎么落实——

大家都来监督 落地不会走样

议事协商有结果，更要落地，切实解决群众诉求。

前不久，浒山街道新城中心改造通过验收，居民眼前一亮：小广场铺上了花岗岩，游乐

场传来孩子们的欢笑声，休闲步道上多了散步的居民。“去年，大家还抱怨这小广场环境脏、蚊虫多、有和没有一个样呢。”高辉挺很满意。

说这话的高辉挺不是工作人员，也不是街道居民，而是慈溪市建筑设计研究院有限公司的工程师，作为浒山街道老旧小区改造项目的受邀顾问，全程参与了这一改造。增设小广场铺装场地、展示墙和儿童游乐场所等，就是他在协商座谈会上提出的建议。

浒山街道为每个民生实事项目成立专项监督小组，除了居民议事会成员，还聘请行业专家协助监督。老旧小区改造期间，不少监督员像高辉挺一样，在停车位改造、智能化管理、地面雨污水管线工程等方面为居民出谋划策。

“街道把专家建议和居民意见相结合，今年顺利完成9个老旧小区改造工程。”孙建立说，“议事成员和专业人士共同参与的民生实事项目监督模式，补齐了居民专业知识的短板，监督能力提高，才能保证协商成果落实不走样”。

乡镇(街道)力量有限，落实协商成果存在困难怎么办？在北京市石景山区八角街道，各方协商一致，建设融景城社区亲子乐园，却遇到了绿化、水电等改造难题。街道利用“吹哨报到”机制，园林、市政、住建等上级相关部门共同解决了难题。“‘吹哨报到’让部门、街道、社区各级齐心协力落实协商结果，提高落实能力。”八角街道党工委相关负责人说。

“议事协商带给乡镇(街道)的不仅是矛盾纠纷的减少，”程卫国说，“培育协商文化，群众参与协商议事的意识和能力得到提升，乡镇(街道)、村两级干部也能更加真诚地对待批评意见。民主协商的种子，就是在一次次具体的议事协商中，落地生长，扎根基层土壤。”



中国经济长期向好底气足

刘赫

前三季度国内生产总值同比增长9.8%，全国规模以上工业增加值同比增长11.8%，社会消费品零售总额同比增长16.4%，全国城镇新增就业完成全年目标的95%……前不久，国家统计局公布经济数据显示，我国国民经济持续恢复发展，主要宏观指标总体处于合理区间。

受全球疫情反复、大宗商品价格上涨、国际海运紧张等因素影响，今年三季度以来全球经济复苏步伐整体放缓。

经济社会体系是一个普遍联系、多维多元的复杂系统。在不稳定因素影响下，外界的风风雨雨或许会带来冲击，经济数据可能会出现短期波动。但是，中国经济持续恢复、迈向高质量发展的态势没有改变也不会改变，我们对中国经济长期向好的基本面有坚定信心。

研判中国经济，既要关注现实数据，更须保持辩证思维、战略定力，观大势、谋全局、看长远。

信心所依，源自持续恢复发展的基本面。今年以来，我国国民经济持续恢复发展，就业形势基本稳定，居民收入继续增加，国际收支保持平衡，经济结构调整优化，质量效益稳步提升，经济运行保持在合理区间。一项项数据背后，是鲜活生动、具体而微的场景：喜获丰收的田间沃野，热火朝天的工厂车间，川流不息的港口码头，繁华热闹的城市街道，持续改善的生态环境……广袤的神州大地上，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，汇聚成推动中国经济高质量发展的强劲动力。

信心所依，源自我国超大规模的市场优势。超过100万亿元的经济总量、4亿多中等收入群体、1.46亿市场主体……长期积累的丰厚物质基础、完备的产业体系、不断优化的营商环境，为中国经济增强韧劲、拓宽空间。今年国庆假期，全国银联交易金额达2.72万亿元，国内旅游出游5.15亿人次，全国铁路共发送旅客超8350万人次，电影票房43.85亿元。1至9月中国实际使用外资同比增长19.6%，前三季度货物贸易进出口总值28.33万亿元、同比增长22.7%。消费回暖，引资“磁力”持续释放，彰显出中国市场的独特优势与魅力。

信心所依，源自澎湃的增长新动能。“华龙一号”核电机组投入商业运行、“深海一号”超深水大气田正式投产、载人航天事业捷报频传……创新演绎着激动人心的乐章，释放出源源不断的生长动力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，依靠强大制度优势，中国正不断创造着新的奇迹。

“志不求易者成，事不避难者进。”新征程上，有风有雨是常态，风雨无阻是心态，风雨兼程是状态。科学分析形势、把握发展大势，风雨无阻向前进，我们一定能推动中国经济的航船劈波斩浪、行稳致远。

前9月全国新开工改造城镇老旧小区5.12万个 占年度目标任务94.8%

本报北京10月24日电(记者丁怡婷)记者从住房和城乡建设部获悉：今年前9月，全国新开工改造城镇老旧小区5.12万个，占年度目标任务的94.8%。其中，今年计划任务已全部开工的地区包括上海、安徽、新疆生产建设兵团、河南、山东、河北、江苏、黑龙江、新疆、江西、吉林、甘肃、青海、海南。

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程。今年的《政府工作报告》提出，“新开工改造城镇老旧小区5.3万个”。各地结合实际加快推进老旧小区改造，其中，上海规划“十四五”期间实施5000万平方米各类旧住房的更高水平更新改造；安徽发布了2022年拟采取市场化方式推进的老旧小区改造项目。据介绍，“十四五”时期，我国将基本完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区改造。

(上接第一版)处理好发展和减排、降碳和安全、整体和局部、短期和中长期、立和破、政府和市场、国内和国际等多方多维度关系，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，按照《意见》要求做好碳达峰、碳中和工作，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，确保如期实现碳达峰、碳中和。

言必行，行必果。《意见》立足“十四五”时期以及2030年前、2060年前两个重要时间节点，明确提出了推进经济社会发展全面绿色转型、深度调整产业结构、加快构建清洁低碳安全高效能源体系、加快推进绿色低碳发展、提升城乡建设绿色低碳发展质量、加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用、持续巩固提升碳汇能力、提高对外开放绿色低碳发展水平、健全法律法规标准和统计监测体系、完善政策机制等重点任务。要坚持“全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”的工作原则，切实加强组织实施，强化统筹协调，形成工作合力，把《意见》提出的各项任务落到实处。

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考。坚决扛起碳达峰、碳中和责任，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标，我们就一定能积极应对全球气候变化、实现人类可持续发展作出更大贡献，以生态文明之光照耀前行道路。

奋斗百年路 启航新征程 “人民楷模”国家荣誉称号获得者



10月23日，地处豫西山区的河南省三门峡市卢氏县境内，青松翠柏与红叶交相辉映，一辆辆货车穿行在风景如画的峡谷长廊之间。

聂金锋摄(人民视觉)

山东省沂源县张家泉村原党支部书记朱彦夫——

“奋斗着，就是幸福”

本报记者 李卓尔

下30摄氏度的严寒，与装备精良的敌人血战三天三夜。

朱彦夫在自传体小说《极限人生》里回忆：“在这个已被大雪封死的二五〇高地上，在全覆没的前沿交通壕里……居然有一条正在极缓慢地复苏着的生命。”朱彦夫凭借着惊人的毅力，一寸一寸地爬行了3000多米，找到了部队。

昏迷93天、手术47次后，朱彦夫奇迹般地醒了过来。然而，惨烈的战斗让他的躯体受到严重伤害。

朱彦夫数次陷入绝望，但想到战友的牺牲，他决定将生命投入到他们未竟的事业中。作为特等伤残军人，朱彦夫没有继续住在荣军医院，而是选择了回乡。

学会生活自理，是他要攻下的第一个“堡垒”，与疼痛斗争，成了朱彦夫的生活常态。

一开始，残臂刚夹起勺子，勺子就掉了；用嘴衔起勺子，又把碗碰翻了；终于舀上了饭，刚要低头张嘴，勺子又掉了下去。一个动作要反复练上几十次、上百次。每吃完一顿饭，他都累得精疲力尽。

一次次练习中，朱彦夫学会了自己吃饭，又学会了捆绑绷带、装卸假肢、如厕自理……“我最大的幸福，就是生活里的一切都不用别人帮，我自己做。”朱彦夫说。

“人活着，就得奋斗”

1958年，朱彦夫担任张家泉村党支部书记，扛起带领乡亲们过上好日子重担。

张家泉两山夹一河，耕地零星分布在山坡上，干旱贫瘠，产量很低。遇上自然灾害，就连年歉收。

脱贫需要改地。张家泉村有一条荒废多年的沟，南北长千余米，沟顶沟底落差上百米。朱彦夫决心改造它。上面填土造地，将农田连成片；下面造起涵洞，供汛期泄洪用。

朱彦夫天天泡在工地上，用两只残臂夹着铁锹，一点一点点土。张家泉人在他的带领下，建成了1500多米长的暗渠，这条长期荒着的沟，成了平展展的耕地。当年，张家泉就增产粮食5万多斤。几年下来，朱彦夫又带着张家泉人将他其他几处荒地变成沃土。

…… 在朱彦夫担任村党支部书记的20多年里，张家泉村填平了3条深沟，新增粮田200多亩；先后打出9口水井和3眼大口井，修了1500米水渠。

整山造田、打井找水、修路架电……张家泉村在周围村庄中创下多个第一。“人活着，就得奋斗；奋斗着，就是幸福；奋斗不止，幸福就不断。”朱彦夫说。



近日，电影《长津湖》热映，中国人民志愿军的英勇与牺牲感动了亿万观众。

71年前，就是在这场长津湖战役中，志愿军战士朱彦夫(上图，马斌国摄)失去了四肢和左眼。此后他凭借顽强的毅力重新“站”了起来，回到家乡山东沂源县西里镇张家泉村担任党支部书记，用25年的时间改变家乡贫穷落后的面貌。

他又用残肢抱笔，创作完成了两部自传体长篇小说。2019年，朱彦夫被授予“人民楷模”国家荣誉称号。

将生命投入到未竟的事业中

1947年，14岁的朱彦夫成为一名解放军战士，先后参加淮海战役、渡江战役等。1950年12月初，朱彦夫奉命随部队参加抗美援朝战争。在长津湖二五〇高地，他所在连队冒着零

