

建设统一开放交通运输市场

——访交通运输部部长李小鹏

本报记者 刘志强

权威访谈

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出加快建设交通强国的战略部署,要求建设现代综合运输体系,形成统一开放的交通运输市场。如何建设统一开放交通运输市场,推动交通运输行业规范健康发展?记者采访了交通运输部部长李小鹏。

加快建立交通运输高标准市场体系

记者:目前我国交通运输行业市场发展现状如何?“十四五”时期,建设统一开放交通运输市场的主要思路和举措是什么?

李小鹏:党的十八大以来,交通运输系统认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央、国务院决策部署,更加注重交通运输市场体系的完善和基础制度建设,持续推进“放管服”改革、综合行政执法改革,着力深化铁路政企分开改革,深化出租汽车行业改革,鼓励和规范发展网约车等新业态,交通运输市场监管体系和营商环境持续改善。

当前,统一开放、竞争有序的交通运输市场初步形成。但与党中央的要求、人民群众的期盼相比,与加快构建新发展格局的要求相比,交通运输市场体系建设方面还存在市场主体活力有待增强、市场分割现象依然存在、市场要素资源配置效率依然不高、垄断和不正当竞争时有发生等一些痛点和难点问题。

“十四五”时期,我们将紧紧围绕“统一”和“开放”,研究制定深化交通运输体系改革、形成统一开放交通运输市场的政策文件,重点做好以下六方面工作。一是完善制度体系,健全市场基础性制度,营造良好营商环境

境,破除区域和行业壁垒。二是强化竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争行为规制,有序推进竞争性环节市场化改革。三是便利要素流动,优化市场要素资源配置,提升土地和资金保障能力,推进数据资源开放共享。四是增强监管效能,完善市场监管机制,推进市场综合协同监管。五是推动融合发展,推动产业间联动发展,建立健全交通运输产业链发展战略政策。六是扩大对外开放,促进国内国际市场衔接联动,完善国际物流供应链体系。

总之,当前和今后一个时期,交通运输行业将紧紧围绕加快建设交通强国的目标,持续打通“大动脉”、畅通“微循环”,加快构建现代综合运输体系,加快建立交通运输高标准市场体系,为构建新发展格局贡献交通力量。

推动交通运输新业态规范健康持续发展

记者:近年来交通运输新业态发展较快,但也出现了一些“成长的烦恼”。交通运输部在加强网约车等新业态领域反垄断和不正当竞争行为规制上做了哪些工作,还将采取哪些举措?

李小鹏:传统交通运输业与现代新技术融合,催生了交通运输新业态。近年来,以网约车、共享单车、网络货运等为代表的交通运输新业态企业快速发展,为改善人民生活、发展国民经济发挥了重要作用,为交通运输市场增添了活力。然而,交通运输新业态在快速发展的过程中,出现了一些影响消费者合法权益、市场公平竞争秩序等问题,受到社会广泛关注。

针对这些问题,我们发挥交通运输新业态协同监管部际联席会议制度作用,会同有

关部门多次研究,实施了一系列政策举措,规范企业经营行为,取得了初步成效。目前,全国共有248家网约车平台公司取得网约车平台经营许可,日均完成订单量2160万单,覆盖325个地级以上城市。在360多个城市投放运营1652万辆共享单车,日均订单量4570多万单。截至今年上半年,全国共有网络货运平台企业1200多家,完成运单2800多万单。

我们希望与社会各方一道努力,共同营造一个公平竞争、健康规范的市场环境。交通运输新业态企业要加强自律,做创新发展、依法合规的企业。

下一步,我们将加强部门协同配合,重点抓好以下几方面工作。一是加强反垄断工作。加强对行业运行状况的监测分析,配合相关部门预防和制止垄断行为,着力打击利用市场支配地位侵害消费者和从业者合法权益的违法行为。二是强化行业监管。着力健全法规制度,探索综合运用数字监管、信用监管、协同监管、社会监督等监管方式,加强网约车等新业态企业事前事中事后全链条联合监管。三是持续优化发展环境。指导各地管理部门进一步强化服务意识,加快网约车等新业态企业合规化进程,扩大交通运输新业态优质服务供给。

切实维护货车司机合法权益

记者:目前,全国共有货车司机近2000万人,大多以个体经营为主。在改善从业环境、维护货车司机合法权益方面,下一步有哪些举措?

李小鹏:长期以来,广大货车司机奔波在物流运输一线,为促进物流业降本增效、服务改善民生、经济社会发展作出重要贡献。交通运输部一直高度重视货车司机合法权益保

障工作,重点开展了以下工作:

优化营商从业环境。推行收费公路差异化收费政策,指导各地加大道路运输电子证照推广力度,持续推进道路运输驾驶员高频服务事项“跨省通办”。健全多部门协同联动机制,优化调整货车限行政策。

改善停车休息条件。持续推进“司机之家”建设,为货车司机停车、就餐、洗漱、淋浴、如厕等提供便利。研究增加公路服务区货车停车位数量,营造关心关爱货车司机的社会氛围。

规范新业态经营行为。研究完善互联网道路货运平台管理制度,督促平台企业合理确定和调整信息服务费、会员费、计价规则、竞价机制、派单规则等经营策略,会同有关部门依法严肃查处互联网道路货运平台损害货车司机合法权益等行为。

畅通投诉举报渠道。充分发挥全国“12328”交通运输服务监督电话作用,明确要求“12328”受理的货车司机投诉举报事项,一律由省级交通运输主管部门指导和监督,坚持一事一办理、即报即查、即接即办。

下一步,我们将会同相关部门加快印发实施《关于加强货车司机权益保障工作的意见》,重点围绕推动严格规范公正文明执法、简化办事办证手续、改善停车休息条件、完善社会保障体系等方面,切实维护货车司机合法权益。

今年以来,为切实解决人民群众反映强烈的执法领域突出问题,维护广大交通运输从业人员合法权益,交通运输部开展了执法领域突出问题专项整治行动。下一步,我们将认真总结经验,形成长效工作机制,持续改进和优化执法工作,进一步加强综合执法队伍建设。同时,进一步深化交通运输综合行政执法改革,切实发挥好执法工作在规范市场秩序、维护安全发展、促进社会稳定方面的重要作用。

人大常委会组成人员分组审议指出 全面摸清全国自然资源资产基本情况

本报记者 张天培

10月21日下午,十三届全国人大常委会第三十一次会议举行分组会议,审议国务院关于2020年度国有资产管理情况的综合报告和关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。

大家一致认为,报告第一次较全面地摸清了全国自然资源资产的基本情况,摸清了家底。综合报告内容全面、条块分明、数据翔实,报告指出当前国有资产管理中仍存在短板,提出切实可行的工作措施;专项报告图文结合,交出了一份国有自然资源资产的明白账,从自然资源开发利用、生态文明建设、国土空间开发保护等多维度,反映了自然资源管理取得的成效。

张毅委员对两份报告都表示赞同,并建议要进一步加强对国有自然资源资产管理基础工作,夯实实物量统计数据,深入研究价值量核算方式,不断探索资产价值的实现路径。

那顺孟和委员表示,要厘清自然资源资产特别是国有自然资源资产的不同性质和功能,进行分类指导、分类管理、分类监管。另外,要发挥好自然资源资产特别是国有自然资源资产在碳达峰、碳中和中的重要作用。

杜黎明委员对我国矿产资源保障形势表示关心,提出:“我国矿产资源约束趋紧的态势没有改变,矿产资源保障形势依然严峻。我们要加强战略性矿产资源储备,加大战略性矿产等重要资源勘查,完善矿产地储备机制。”

听了两份报告,全国人大环资委委员张光荣建议,要加快推进国有资产管理法治建设,解决当前资产管理法律制度层级普遍较低、权威不够的问题,将管资金和管资产提到法律同等地位,强化对国有资产浪费流失行为法律责任的追究。

如何进一步健全国有资产监督法律制度?李锐委员提出,我国国有资产规模庞大,种类繁多、分布广泛,对一些领域的资产监管仍缺乏相应的法律规定,特别是在国有自然资源资产方面,建议进一步健全自然资源资产管理法律体系。

(上接第一版)“贯彻落实总书记重要讲话精神,我们将进一步统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,发挥好综合治理效益。”

“彭阳是水资源匮乏地区,我们必须进一步贯彻落实总书记重要讲话精神,精打细算用好水资源,从严从细管好水资源。”宁夏回族自治区彭阳县水务局副局长张志科表示,将注重运用创新思维和科技成果,持续增强节水动力和活力。

统筹发展和安全两件大事,提高风险防范和应对能力

习近平总书记指出,要统筹发展和安全两件大事,提高风险防范和应对能力。高度重视水安全风险,大力推动全社会节约用水。要高度重视全球气候变化的复杂深刻影响,从安全角度积极应对,全面提高灾害防控水平,守护人民生命安全。

“总书记的重要讲话为我们做好黄河流域水旱灾害防御工作提供了根本遵循。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广表示,我们将始终把水旱灾害防御职责扛在肩上,强化预报、预警、预演、预案工作,补齐灾害预警监测短板,不断完善黄河流域防洪工程体系,科学精细实施水工程调度,全面提高灾害防控水平,守护人民生命安全。

“贯彻落实总书记重要讲话精神,我们将进一步建立健全包括防洪安全、供水安全、生态保护等在内的黄河保护治理体系,持续提升保护治理能力。”山东黄河河务局副局长王银山表示,将坚持防洪工程措施与非工程措施并举,补齐防洪工程短板,持续加强防汛指挥调度能力、预案执行能力、科技支撑能力等方面建设,不断完善防洪安全体系。

针对今年7月中旬以来发生的几次洪涝灾害,河南省修武县进一步树立问题导向,正着力补齐基础设施短板。“我们将以总书记重要讲话精神为指引,加强城市防洪排涝体系建设,加大防灾减灾设施建设力度,严格保护城市生态空间、泄洪通道等,努力消除隐患风险。”修武县委书记申琳说。

提高战略思维能力,把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程

习近平总书记指出,要提高战略思维能力,把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程。把握好全局和局部关系,增强一盘棋意识,在重大问题上以全局利益为重。要把握好当前和长远的关系,放眼长远认真研究,克服急功近利、急于求成的思想。

“总书记强调‘加快构建国土空间保护利用新格局’‘城市群和都市圈要集约高效发展,不能盲目扩张’,这为我们优化黄河流域国土空间开发保护格局,促进黄河流域生态保护和高质量发展提供了根本遵循。”自然资源部国土空间规划局局长张兵表示,将把绿色发展、集约高效等重要要求贯穿各级国土空间规划编制和实施

管理全过程。

“贯彻落实总书记重要讲话精神,我们将把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程,善于算大账、算长远账、算整体账、算综合账,坚定不移走生态优先、绿色发展道路。”山东省东营市委书记李宽端表示。

甘肃省兰州市委常委、兰州新区党工委书记杨建忠说:“贯彻落实总书记重要讲话精神,我们将切实增强一盘棋意识,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,一茬接着一茬干,为黄河流域生态保护和高质量发展作贡献。”

近年来,以三江源草原甸湿地生态功能区屏障、祁连山冰川与水源涵养生态带、青海湖草原湿地生态带为骨架,青海初步形成“一屏两带”生态安全格局。青海省生态环境厅水生态环境处处长李旭东说:“我们将认真贯彻落实总书记重要讲话精神,进一步找准自身定位,坚决筑牢国家生态安全屏障,为青海和黄河中下游兄弟省区的高质量发展创造更多更好的生态空间。”

坚定走绿色低碳发展道路,推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革

习近平总书记指出,要坚定走绿色低碳发展道路,推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。从供需两端入手,落实好能耗双控措施,严格控制“两高”项目盲目上马,抓紧有序调整能源生产结构,淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺。要着力确保煤炭和电力供应稳定,保障好经济运行。

“贯彻落实总书记重要讲话精神,我们将抓紧有序调整能源生产结构,淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺,积极探索传统能源清洁化路径,持续推动传统能源模式向绿色低碳模式转变。”山西焦煤集团党委书记、董事长赵建泽说。

“总书记强调,要坚持创新创造,提高产业链创新链协同水平。”中国石化集团公司总经理助理兼胜利石油管理局有限公司党委书记孔凡群说,“胜利油田将持续深化实施创新驱动战略,努力在保障国家能源安全、推进黄河流域生态保护和高质量发展中发挥更大作用。”

内蒙古自治区发改委主任龚明珠表示,内蒙古将加大力度遏制高耗能高排放项目发展,推进能源绿色低碳转型和供给结构调整。内蒙古自治区能源局局长王金豹说:“在立足当前稳定能源供应的基础上,我们实施新能源倍增行动,两至三年内将新增新能源装机5000万千瓦,努力为推进能源革命、稳定能源供应作出新的贡献。”

“总书记强调,要提高与沿海、沿长江地区互联互通水平,推进新型基础设施建设,扩大有效投资。”宁夏西部云基地发展有限公司首席执行官庄宁表示,“我们将积极开展与东部地区的合作,携手推进新型基础设施建设,增强算力服务和数据分析能力,着力培育新业态和新业态,搭建东西部互通桥梁,促进协同发展。”

(本报记者陈沸宇、胡健、孙秀艳、朱隼、王浩、王明峰、侯琳英、毕京津、张彬、翟钦奇、王锦涛、王梅、张丹华、刘峰)

(上接第一版)

白云区大源村,这个城中村曾经污染较为严重。2018年以来,通过各级联动治理,7条河流全部消除“黑臭”,面貌焕然一新。大源村还成立了物流与供应链行业协会、电商行业协会,电商产业迅速发展。

2020年,白云国际机场旅客吞吐量位居全球单体枢纽机场第一;今年前三季度,广州中欧班列发运货值近30亿元,助力“中国制造”走向世界……广州的国际综合交通枢纽功能不断强化,城市综合承载力不断提升。

城市15分钟、农村30分钟卫生服务圈基本建成,基层医改经验不断推广;“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度平台,自2020年以来共承接呼应工单逾810万件、办结率达98.3%……更高水平的美丽广州、幸福广州、平安广州加速打造。

广东省常委、广州市委书记张硕辅表示,广州紧密对接对标国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要,聚焦为广东打造新发展格局战略支点提供重要支撑,高质量推进老城市焕发新活力,推动广州各项工作全面出新出彩,努力走在前列的实际行动和工作成效为全国全省发展大局作出贡献。

加快实现城市文化综合实力出新出彩

截至目前,广州拥有文化创意产业园和基地222个,国家级文化产业园区(基地)21个,文化上市公司32家……广州高标准打造红色文化传承弘扬示范区、岭南文化中心和广州文化体制改革创新试验区,持续擦亮文化品牌。

在广州召开的中共三大,促成第一次国共合作,揭开了席卷全国、轰轰烈烈的大革命序幕……在广州“红色公交”1路车线,讲解员顺着车行路线,向游客讲解红色景点的厚重历史。

广州现存红色革命遗址115处,中共三大会址纪念馆等红色文化场馆一年多开展红色文化讲堂1142场、推出红色展演227场、接待学员超9万人,红色学堂成为广州青年推动理想信念教育常态化的有力抓手。同时,陆续推出40余部红色文艺精品,西河大鼓书《大营救》、原创组歌《我笃信你》、芭蕾舞剧《浩然铁军》广受好评。

让城市留下记忆,让人们记住乡愁。不久前,广州恩宁路永庆坊保护活化项目获得中国建筑领域大奖“中国建筑学会建筑设计奖”。

“这里保存着老广州最完整的骑楼建筑群,集聚粤剧曲艺、武术医药等非物质文化遗产。修缮、复建2年后,向社会开放后成为网红景点。”永庆坊保护活化二期项目总承包负责人潘益民介绍,秉持“修旧如旧”原则,项目中更多采用微改造这种“绣花”功夫,注重文明传承、文化延续。

“绣花”功夫保护了广州的历史文脉,改善了人居环境,让文化底蕴和现代生活真正融为一体。

如今,在时尚的广州塔上,人们能欣赏到精美非遗、精彩粤剧。以广州塔为标志的“岭南之窗”已成为传统和时尚交相辉映的体验空间。

“广州图书馆馆藏丰富、交通便利,每周都要带孩子去逛逛图书馆。”家住天河区的刘女士说。目前,广州“图书馆之城”目标基本实现,建

成556个公共图书馆与网点,城市“10分钟文化圈”和农村“10里文化圈”初步形成。

广州文化馆、美术馆、科技馆等项目稳步推进,“羊城之夏”和广州艺术节等品牌逐渐打响……文化传承,润物无声地滋养着羊城大地。

同时,广州大力推动文化体制改革,出台深化文化体制改革行动三年方案,探索了一批可复制可推广的改革经验。组建广州文化发展集团,“十三五”期间49项文化体制改革任务全面完成。

“加快实施文化强市战略,让老城市不断释放新活力,助力人文湾区建设。”广州市委副书记、市长温国辉说。

加快实现现代服务业出新出彩

今年9月,备受关注的广州地铁18号线首通段正式开通。得益于广州轨道交通产业链的协作,这条线路通过人脸识别即可“刷脸”进站。其关键技术来源于专注于人工智能研发的佳都科技集团股份有限公司。

“通过建立行业标准、联合中小企业协同攻关,带动产业链上下游发展,打破过去产业部门管产业的做法,必将为产业发展带来新机遇。”佳都科技董事长刘伟表示。

今年6月,广州市委市政府出台构建“链长制”推进产业高质量发展的意见,聚焦21条重点产业链,党委和政府领导当“链长”,龙头企业当“链主”,全力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

叫响“广州品牌”的政策措施随之推出:广州对标全球一流,系统谋划生物医药及高端医疗器械产业链发展;广州率先出台批发零售与住宿餐饮产业链行动计划……“链长制”成为提升产业基础高级化、打造广州具有国际竞争力的现代产业体系的重要抓手。

2020年以来,广州出台“稳增长48条”“信用助企9条”“数字经济22条”“纾困9条”等系列政策。今年上半年,广州服务业增加值增长12.8%。亮眼数据,离不开政策的有力支撑。传统商贸业转型升级,广州出台全国首个跨境电商专项政策,跨境电商进口连续5年居全国第一;国际物流中心建设稳步推进,2019年广州港口型物流枢纽成功入选国家首批物流枢纽建设名单;现代金融服务体系更加完善,广州期货交易所挂牌成立;会展之都建设取得新进展,广交会四期工程加快建设,130届广交会首次实现线上线下融合办展……

吸引人才,蓄势赋能。广州天河区港澳青年之家,一群青年创客正在交流心得体会。港澳青年之家为港澳青年提供租金全免、税务咨询等扶持政策。粤港澳大湾区(广东)创新创业孵化基地今年3月正式开园,为更多港澳人士增强了创业信心。

三年来,广州培育出4个总产值超千亿元的工业产业集群和6个增加值超千亿元的服务业产业集群,中国芯、创新药、智能造、未来车成为新支柱;布局广州人工智能与数字经济试验区,产业体系升级换代具备新基础,软件和信息服务增加值达到千亿元级……

今年上半年,广州先进制造业增加值占规模以上制造业增加值比重达65.9%,现代服务业增加值占服务业增加值比重达66.5%,智能网联和

新能源汽车等战略性新兴产业集群逐步培育。

广州向着建设以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主导、都市现代农业为补充的具有全球竞争力的现代产业体系目标不断迈进。

加快实现现代化国际化营商环境出新出彩

开放包容的发展氛围,是广州的城市基因。广州着力用好改革开放这关键一招,三年来,推动现代化国际化营商环境出新出彩,成为广州全面深化改革的“头号工程”。广州市实有市场主体连续3年保持增长,目前市场主体已超290万个。

“中小企业能办大事”。三年来,广州厚植企业发展沃土,让中小企业心无旁骛谋创新、集中心精力办大事——瞄准关键技术问题,在生物医药、新型显示、无人驾驶等领域填补空白。

广州市海珠区税务局办税服务厅,来办事的人并不多。市民王女士说:“这些年,税务部门推广了‘粤税通’等网上办税平台,大多业务都能线上办,今天有事想面对面咨询才跑一趟。”

“165项‘一次不用跑’,199项‘最多跑一次’,244项涉税费事项实现全程网办”,广州市税务局党委书记、局长杨椿春介绍,从今年5月起,还在服务厅开设“不滿意,请找我”窗口,轻轻扫码便可反映问题,目前已解决诉求近5000个。

获得感来自方方面面。广州成立“数字政府”运营中心,32个部门的115个业务系统实现数据对接,数字化手段助力企业审批加速,“开办企业”需要提交的表单也从22张精简为1张;在全国首创监管执法领域免处罚免强制的“双免”模式,率先推出245项“双免”事项清单,大刀阔斧地推动监管列管容错机制立体式覆盖,用法治化手段进一步释放市场主体活力。

改革不停顿,开放不止步。南沙区地处粤港澳大湾区地理几何中心,区位优势显著,目前累计推出719项自贸区制度创新成果,出台160项“湾区通办”政务服务事项。

“南沙将继续提升高水平对外开放门户枢纽功能。”广州市委常委、南沙区委书记卢一先说。南沙只是一个缩影,全面扩大开放、优化营商环境,广州正朝着更高水平不断迈进。

2018年起推进营商环境1.0改革、2.0改革、3.0改革,先后把突出简政放权、聚焦指标突破、实施流程再造列为改革主题。“十四五”开局之年,《广州市用绣花功夫建设更具国际竞争力营商环境若干措施》出台,从“国家试点、湾区示范、指标攻坚、涉企服务、数字赋能、智慧监管”六大方面进行谋篇布局,营商环境4.0改革系统实施。

与深圳签署合作协议,实现更高水平“双城联动”,在市场环境、政务环境、法治环境等方面形成合力;抓住“双区”建设重大机遇,共享综合性国家科学中心创新资源,携手打造世界级产业集群,不断释放发展活力……广州营商环境朝着现代化国际化的标准加速升级。

回望历史,广州万商云集、交流互鉴,给这座城市留下开放、包容、多元、从容的底色。

再看今朝,广州将立足新发展阶段,贯彻新发展理念,立足湾区、面向世界,着力推进高水平科技自立自强,提升城市发展能级,打造世界一流营商环境,努力探索老城市高质量发展之路,更好服务构建新发展格局。