

问出真问题 答出实内容

——固体废物污染环境防治法执法检查报告专题询问侧记

本报记者 张天培

10月22日上午,十三届全国人大常委会第三十一次会议举行联组会议,审议全国人大常委会执法检查关于检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告并开展专题询问。全国人大常委会副秘书长王勇和有关部门负责人到会听取意见、回答询问。

近3个小时的专题询问,气氛热烈,参会人员覆盖广泛、讨论内容社会广泛关注,8位委员和代表先后进行询问,提出的问题切中要害、精准到位,回答询问的相关负责人态度诚恳、解答充分,重点突出。

全国人大常委会副主任委员吕彩霞开门见山,第一个提问:“固废法明确规定,固体废物污染环境防治坚持减量化、资源化、无害化原则。请问,下一步将采取哪些举措落实法律要求的‘三化’原则,依法推动实现减污降碳协同增效?”

王勇直言不讳地指明了目前仍

然存在的问题,重点介绍了下一步减污降碳的重点工作:“第一,进一步强化法律实施保障;第二,进一步形成监督执法合力;第三,进一步攻坚防治重点难题;第四,进一步提高综合防治能力;第五,进一步推动全社会协同共治。”

针对“洋垃圾”治理难题,王勇强调:“不断夯实巩固禁止‘洋垃圾’入境成果,严格规范再生原料产品进口,毫不放松严厉打击‘洋垃圾’走私,坚决把‘洋垃圾’挡在国门之外。”

“在执法检查中,我们了解到,疫情期间各地都面临医疗废物激增的压力。如何进一步加强医疗废物管理,依法防治危害公众健康和污染环境?”全国人大常委会副主任委员袁襄发问。

国家卫生健康委副主任于学军回答:“下一步我们要抓紧修订医废分类目录,实现医废科学分类、科学处置;继续开展医疗机构医废综合

整治工作,巩固已经开展的专项工作成果;以国家监督检查为抓手,强化医疗机构的法律意识,严防违法行为;积极配合有关部门,进一步加强处置能力的建设,不断补齐短板,提高能力。”

生态环境部部长黄润秋补充说,生态环境部高度重视医疗废物处置,特别是新冠肺炎疫情期间,提出了对涉疫情的医疗机构及设施的环境监管服务要100%全覆盖、对医疗废物的收集处置要100%全落实。此外,还制定了医疗废物处置的污染防治控制标准。

袁襄对两位相关负责人的回答表示满意、赞同。

自由提问环节,3位委员和1位代表积极提问,涉及固体废物污染环境防治法执法检查报告中提出的多个问题。

全国人大常委会委员谭琳对快递、外卖包装监管问题格外关注:“近年来,我国快递、外卖等行业发

展迅猛,快递、外卖包装废弃物的数量也迅速增长,群众反映非常强烈。如何采取积极措施解决这个问题?”

针对这个热点问题,国家邮政局局长马军胜回答,下一步要尽快实现电子运单、可循环中转袋、瘦身胶带使用全覆盖,推进产品包装、销售包装和快递包装的一体化,大幅度减少二次包装,大力推进快递包装末端回收设施建设,不断提高质量完好的废弃纸箱复用比例,积极推广可循环包装,在同城、生鲜、仓储等业务领域优先推广使用易折叠、易回收、可复用的包装箱等。

将完善电商、外卖包装材料、服务、管理系列标准,出台部门规章《一次性塑料制品使用、报告管理办法》,构建新型的再生资源回收体系……商务部副部长钱克明从电商外卖包装物治理角度进行了补充说明:“我们将按照源头减量、环保替代和循环利用这三条路径来推进电商外卖包装治理,一是加强行业管理,二是加强制度建设,三是加强回收利用。”

会议在热烈的气氛中结束。本次专题询问突出问题导向,针对人民群众关心的重点、难点问题共同协商。现场委员、代表以及观看直播的网民都深有同感,大家感到专题询问“问出真问题,答出实内容”。

审议人民法院知识产权审判工作情况的报告 专业化审判体系基本建成

本报记者 张天培

10月21日,在十三届全国人大常委会第三十一次会议上,最高人民法院院长周强作关于人民法院知识产权审判工作情况的报告。

周强表示,党的十八大以来,我国已经成为名副其实的知识大国,知识产权事业发展取得显著成效,知识产权保护工作取得历史性成就,全社会尊重和保护知识产权意识明显提升,走出了一条中国特色知识产权发展之路。

知识产权审判是知识产权保护体系的重要组成部分,涉及人民法院民事、行政、刑事三大审判领域,主要审理专利、商标、著作权、商业秘密、集成电路布图设计、植物新品种、地理标志等权利保护以及不正当竞争、垄断行为规制相关案件,在激励创新创造、维护公平竞争、促进文化繁荣等方面承担着重要职能。

当前,知识产权案件呈现以下特征:一是案件数量迅速攀升。全国法院受理各类知识产权一审案件从2013年的10.1万件增长到2020年的46.7万件,年均增长24.5%,比全国法院受理案件总量年均增幅高出12.8个百分点,反映出经济社会高质量发展对知识产权保护需求明显增长。二是新型纠纷大量涌现。涉及互联网核心技术、基因技术、信息通信、集成电路、人工智能及平台经济等方面新型案件日益增多,复杂技术事实认定和法律适用难度加大,新领域新业态知识产权保护的权利边界、责任认定对司法裁

判提出新挑战。三是网络侵权易发多发。网络已经成为知识产权侵权行为的最主要发生地之一。与线下侵权相比,线上侵权行为为更易实施、更加隐蔽、更为复杂,影响涉及面更为广泛,收集固定证据更加困难,权利人维权难度进一步加大。四是利益平衡愈加复杂。知识产权涉及利益关系复杂,且与社会公共利益息息相关。平衡保护个人权利和公共利益,准确把握多层次价值取向,稳妥处理发展和安全的关系,都对知识产权审判提出更高要求。

周强介绍,党的十八大以来,专业化审判体系基本建成,北京、上海、广州、海南自由贸易港知识产权法院相继设立,最高人民法院知识产权法庭挂牌成立。专业化审判能力显著提高,知识产权审判领域改革持续深化,全方位司法保护制度体系不断健全。智慧化审判模式广泛运用,现代科技与知识产权审判深度融合,为知识产权突出问题治理提供有力支撑。

据了解,2013年至2021年6月,全国法院受理各类知识产权一审案件218.1万件,审结206万件。其中,审结专利案件14.3万件,著作权案件131.6万件,商标案件43.7万件,技术合同案件1.8万件。制定知识产权司法解释19件,司法政策性文件11件,发布指导性案例30个,完成党中央部署和最高人民法院提出的知识产权相关改革任务12项。

审议人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告 全面推行群众信访“件件有回复”

本报记者 张天培

10月21日,在十三届全国人大常委会第三十一次会议上,最高人民检察院检察长张军作关于人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告。

我国宪法规定,公民有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利。根据刑事诉讼法、民事诉讼法规定,当事人不服人民法院生效裁判,不服公安机关、人民检察院处理决定,或者认为司法机关及其工作人员办案违法的,可依法向人民检察院提出控告、申诉,或申请监督。办理控告申诉案件是检察机关履行法律监督职责,将群众信访纳入法治轨道解决的重要方式,是人民信访工作的重要组成部分,直接关系到人民权益和社会公平正义。

近年来,检察机关采取务实举措,有效化解信访矛盾纠纷,有力维护司法公正,促进社会治理。今年1至8月,全国检察机关共接收群众信访65.6万件,较2019年同期下降4.2%。其中,重复信访20.7万件,占信访总量的31.6%,减少2.5个百分点。最高人民检察院接收13.8万件,占信访总量的21%,较2019年同期减少0.8个百分点。

张军介绍,检察机关全面推行群众信访“件件有回复”,及时回应群众诉求。2019年最高人民检察院提出群众信访“7日内程序回复、3个月内办理过程或结果答复”。两年多来,从五个方面抓落实:一是健全工作机

制,规范群众信访接收、回复、办理和答复等各环节工作。二是充实信访工作力量,按照司法责任制改革要求,成立以检察官为主体的控告申诉办案组织,实现控告申诉检察部门全员办案、办案。三是加强信息化建设,2019年底上线运行网上信访信息系统,实现四级检察院所有信访线上办理,回复情况全流程监控。四是强化督导检查,系统梳理、定期通报“件件有回复”落实情况。对于落实不力的,直接向省级检察院检察长通报。五是定期开展“回头看”,围绕是否存在应回复未回复情况、是否存在办案不规范不尽责问题开展督查,广泛听取信访群众意见。

2019年3月至今年8月,全国检察机关共接收群众信访242.5万件,均在7日内告知“已收到、谁在办”,3个月内办理过程或结果答复率超过90%。实践证明,群众信访“件件有回复”顺应人民群众急切期盼,有利于及时有效化解矛盾,维护社会和谐稳定。

张军表示,下一步,将深化落实群众信访“件件有回复”制度,进一步促进案事了。持续加强对回复情况的跟踪督导、回访,不断提高回复质效。严格把握、准确适用信访积案办结标准,源头、常态化治理重复信访,化解信访积案。实行案件序号终身制,健全信访“案一件比”质效评价标准,落实首办责任、院领导办案、定期通报等制度,提高信访案件办理质效,防止程序空转、矛盾上行。

国有自然资源资产管理情况调研报告显示

各类自然资源保护状况总体良好

本报记者 王比学



数据来源:全国人大常委会预算工作委员会、全国人大常委会财政经济委员会、全国人大常委会环境与资源保护委员会关于2020年度国有自然资源资产管理情况的调研报告 制图:张芳曼

为贯彻党中央关于建立国有自然资源资产管理情况报告制度改革要求,全国人大常委会预算工委和全国人大常委会财经委、环资委组成专题调研组对国有自然资源资产管理情况进行了调研。10月21日,十三届全国人大常委会第三十一次会议听取了财经委副主任委员、常委会预算工委主任史耀斌作的关于2020年度国有自然资源资产管理情况的调研报告。

史耀斌说,党的十八大以来,国务院和地方各级政府深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记

关于自然资源管理工作的重要指示精神,认真贯彻落实党中央关于自然资源改革发展的决策部署,加快建章立制,推进管理体制,加强国有自然资源资产管理和自然资源监管,坚持保护与开发并重,有效发挥国有自然资源资产的支撑保障作用。

通过深化改革与加强管理,国有自然资源资产管理取得明显成效:

国有自然资源资产管理实现重大转变。初步实现治理格局从“分散”到“统一”、调查监测从“单项”到

“系统”、国土空间规划管制从“交叉”到“统筹”、节约集约利用从“浅层”到“深度”、行政审批服务从“便管”到“便民”等五个转变。截至2020年底,全国大部分地区都实施了不动产登记、交易、缴税“一窗受理、并行办理”。

各类自然资源保护状况总体良好。“十三五”期末,全国耕地保有量保持在18亿亩以上,为确保谷物基本自给、口粮绝对安全提供耕地资源保障。新形成32处非油气矿产资源基地,锰、锂、石墨等战

赵龙任福建省代省长

本报福州10月22日电 (记者刘晓宇)福建省第十三届人大常委会第二十九次会议10月22日决定,接受王宁辞去福建省人民政府省长职务的请求,任命赵龙为福建省人民政府副省长、代理省长。

10月22日,位于河北省迁安市境内的京秦高速迁安段紧张施工。京秦高速公路是北京通往天津、秦皇岛及东北地区的一条重要高速公路,北京至遵化段已通车,预计2022年底全线建成通车。全线通车后,将大大提速京津冀交通一体化进程。

本报记者 张武军摄

项目陆续完工 网络越织越密 交通,为区域战略实施发挥先行作用

本报记者 刘志强 邱超奕

中国交通可持续发展

交通一体化,是京津冀协同发展的先行领域。过去7年多来,随着一大批重大项目相继建设完工、投入使用,京津冀地区基本形成了以“四纵四横一环”运输通道为主骨架、多节点、网格状的区域交通新格局——

看铁路,京张高铁、石济高铁、京雄城际、京津城际延伸线等建成通车,干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通融合发展,“轨道上的京津冀”初步形成;

看公路,京昆、京台、京沪等高速公路建成通车,国家高速公路待贯通路段基本打通,跨区域国道省干线“瓶颈路段”大部分已经消除;

看水运,天津北方国际航运枢纽建设取得积极进展,港口资源跨行政区整合以及航道、锚地共享共用有序推进;

看民航,北京大兴国际机场正式投运,天津、石家庄机场保障能力不断提升,机场群功能分工持续优化。

不只是京津冀,党的十八大以来,在实施长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展等区域重大战略过程中,交通运输都冲锋在前,发挥了重要先行作用。

长江黄金水道成色更足。近年来,长江口南槽一期、南京以下12.5米深水航道、中游荆江宜昌门溪至熊家洲段等一批重大工程相继建成投产,长江干线数字航道全线贯通。2020年,长江干线货物通过量突破30亿吨,船舶平均吨位达到1960吨,比2015

年分别增长40%和42%。目前,长江干线已是全球内河运输最繁忙、运量最大的黄金水道。

长三角交通一体化跑出加速度。商合杭高铁全线贯通,合肥至杭州实现2小时铁路通达;沪苏通长江公铁大桥通车运营,将上海至南通旅行时间缩减至最快1小时4分钟……以轨道交通为骨干的综合立体交通网在长三角加快构建。随着千黄高速淳安段通车、上海嘉定城北路至江苏太仓岳鹿公路对接项目通车等,长三角地区的省际公路互联互通水平也进一步提升。

粤港澳大湾区交通网越织越密。2018年10月23日,创造了多项纪录的港珠澳大桥正式开通。眼下,又一座连通珠江口东西两岸的重大工程——长约24公里的深中跨江通道也正在繁忙施工,2024年建成通车后,将有效联通“深莞惠”与“珠三角”两大经济圈。如今,粤港澳大湾区正加速构建“A”字形交通主骨架,打造以高铁、城际铁路、高速公路为主体的多层次快速交通体系,力争全面实现广佛、深港、珠澳三板之间1小时左右通达。

“一带一路”交通互联互通稳步推进。硬联通方面,中巴经济走廊公路建设项目持续推进,中俄黑河公路大桥具备通车条件,希腊比雷埃夫斯港地中海第一大港地位进一步巩固,中欧班列通达欧洲23个国家的170多个城市;软联通方面,我国与“一带一路”沿线19个国家和地区签署了22个多双边国际道路运输协定(议定书),与沿线66个国家和地区签署了70个双边和区域海运协定……总体看,“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成,为“一带一路”沿线国家和地区发展经济、抗击疫情发挥了重要作用。

