

强化反垄断深入推进公平竞争政策实施

——访国家市场监督管理总局局长张工

本报记者 林丽鹂

权威访谈

强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施，是完善社会主义市场经济体制的内在要求。市场监管总局作为我国竞争监管机构，在强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施方面采取了哪些举措？取得了哪些成效？下一步的工作重点又是什么？记者采访了国家市场监督管理总局局长张工。

充分地释放国内超大规模市场优势，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间；有利于更好地维护消费者利益、各类市场主体的合法权益和社会公共利益，更好坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。

防止资本无序扩张初见成效，市场竞争秩序稳步向好

记者：在强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施方面，市场监管总局主要开展了哪些工作？取得了哪些成效？

张工：近年来，市场监管部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以推动高质量发展为主题，坚持“两个毫不动摇”，统筹推进执法和制度建设，统筹线上线下一体化监管和公平竞争，深入推进行业公平竞争政策实施，保护和发展市场竞争秩序。

一是着力完善公平竞争法律制度体系。两次修订反不正当竞争法，推动出台电子商务法，加快修订反垄断法，制定9部规章、6部指南等，基本建立起覆盖线上线下、日趋系统完备的公平竞争法律制度体系。二是着力强化反垄断反不正当竞争监管执法。2018年以来，查处垄断案件345件、不正当竞争案件3.7万件、价格违法案件11.8万件、审结经营者集中案件1920件，有力维护公平竞争市场秩序。三是着力打破地方保护和地方市场分割。全面落实公平竞争审查制度，审查新出台政策措施文件85.7万件，纠正违反审查标准的文件4100件；清理存量政策措施文件189万件，废止和修订妨碍全国统一市场和公平竞争的文件近3万件。

随着一系列政策措施落实落地和竞争监管执法日益强化，我国公平、透明、可预期的竞争环境不断优化。公平

竞争法律制度和政策体系日趋完善，法律规则的针对性、透明性和可预期性进一步增强，不断厚植公平竞争的法治土壤，促进营造市场化法治化国际化营商环境；监管效能日趋显现，部分领域社会反映强烈的垄断和竞争失序行为得到纠正，防止资本无序扩张初见成效，市场公平竞争秩序稳步向好；促进公平竞争的良好导向有利于推动大中小企业良性互动、协同发展良好格局日渐形成，为企业特别是中小企业持续健康发展创造了更大空间。

坚持发展和规范并重，坚持鼓励创新、平等保护、包容审慎、防范风险

记者：当前，世界各国都在强化反垄断监管，我国的监管实践体现了哪些特点？下一步，强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施有何安排？

张工：反垄断反不正当竞争是市场经济国家的通行做法。当然，由于制度、国情、发展阶段不同，各国的监管实践也有差异。市场监管总局深刻把握中央战略意图，认真贯彻党中央、国务院决策部署，持续推进中国特色的公平竞争监管实践。一是更加注重发挥和彰显我国制度优势。坚持社会主义市场经济制度，坚持社会主义基本经济制度，坚决贯彻“两个毫不动摇”，平等对待各类市场主体；坚持有效市场和有为政府更好结合，通过优化竞争规制推动高标准市场体系建设；坚持以人民为中心的发展思想，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，在高质量发展中促进实现共同富裕。二是更加注重统筹把握多元化监管目标。坚持立足我国市场发展的阶段性特征，坚定不移推动高质量发展，更好统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，兼顾当前和长远，推动经济发展行稳致远。三是更加注重营造市场

法治化国际化营商环境，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间，为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境。四是更加注重发挥我国超大规模市场优势，持续破除地方保护、市场分割等行政性垄断问题，维护全国统一大市场、畅通国民经济大循环。

贯彻落实好《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》是下一步市场监管部门的重要任务。一是着力完善公平竞争制度，进一步筑牢法治根基。推动加快修订反垄断法，适时修订反不正当竞争法，持续完善配套立法，不断健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等，为市场主体明确规矩、划出底线，设置好“红绿灯”。坚持发展和规范并重，坚持鼓励创新、平等保护、包容审慎、防范风险，健全公平、透明、可预期的公平竞争治理规则，夯实公平竞争的法理基础。二是着力加强竞争监管执法，进一步保护公平竞争。加大反垄断反不正当竞争监管执法力度，防止资本无序扩张。健全市场竞争状况监测评估和预警制度，增强监管前瞻性、针对性、有效性。持续规范平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域竞争行为，严格依法查处垄断行为，立规矩做效尤，以公正监管促进公平竞争。持续加强经营者集中反垄断审查，防止“掐尖式并购”，推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好格局。加强竞争法律制度和政策宣传培训，增强政策透明度和可预期性，督促企业提升合规意识和能力。三是着力健全监管体系，进一步提升监管效能。加快构建全方位、多层次、立体化监管体系。持续提升竞争监管队伍素质，加快推进科技赋能，综合运用相关法律和监管工具，不断提升竞争规制专业化、科学化、系统性水平。

权威发布

本报北京10月21日电（记者赵展慧）21日，银保监会在国新办举行的三季度银行业保险业数据信息发布会上表示，前三季度，银行业保险业运行健康平稳。9月末，银行业境内总资产332.3万亿元，同比增长8.2%，其中各项贷款同比增长11.5%。银行业境内总负债303.9万亿元，同比增长8%。其中，各项存款同比增长7.5%。保险业总资产24.2万亿元，同比增长12.8%。前三季度原保险保费收入3.7万亿元，同比增长3.3%。

前三季度，银行业保险业服务实体经济质效进一步提高。一是对实体经济资金供给稳中有增。前9个月，人民币贷款新增16.7万亿元，同比多增4624亿元；9月末，保险资金运用余额22.3万亿元，同比增长8.7%。“贷款增速与名义经济增速基本同步，既增强了实体经济活力，又保持了宏观杠杆率基本稳定。”银保监会首席稽查官、办公厅主任、新闻发言人王朝弟表示。

二是信贷结构稳中有进。9月末，制造业贷款余额22.2万亿元，同比增长12.6%，其中大部分为中长期贷款。高技术制造业贷款余额3.7万亿元，同比增长13.8%。涉农贷款余额42.6万亿元，较好地支持了夏粮增产、秋收播种。

同时，普惠型小微企业贷款余额18.5万亿元，同比增长25.2%。对其中的中坚力量“专精特新”小微企业，银保监会政策研究局负责人叶斐表示，银保监会引导银行机构在期限方面尽可能和“专精特新”小微企业生产经营周期相匹配，鼓励经营机构增加长期性的产品投放，并尽可能引入知识产权抵押、品牌抵押、应收账款等动产抵押。

三是企业融资成本稳中有降。1—8月，企业贷款利率4.63%，同比下降了0.13个百分点，8月新发放普惠型小微企业贷款加权平均利率4.96%，较年初下降了0.12个百分点。

前三季度，保险服务经济社会的水平进一步提高。保险业前三季度累计赔付支出1.2万亿元，同比增长17.9%，社会“稳定器”的作用进一步显现。在应对重大突发事件方面，保险响应和服务能力持续增强，今年以来，保险为河南、山西暴雨灾后重建提供赔付超过84亿元。车险综合改革已累计为车险消费者减少支出超过1900亿元，“降价、增保、提质”的阶段性目标基本完成。在服务于人民的生命健康方面，健康险赔付支出达到3115.6亿元。在资金融通方面，保险资金通过股票、基金、债券等形式为实体经济发展提供资金支持14.1万亿元。

前三季度，银行业保险业金融风险防控能力进一步提高。9月末，银行业境内不良贷款余额3.6万亿元，不良贷款率1.87%。目前银行保险机构风险抵御能力持续增强，风险整体可控。9月末，银行机构拨备余额7万亿元，拨备覆盖率192.4%。商业银行资本充足率14.8%，保险公司综合偿付能力充足率243.7%，核心偿付能力充足率231%。

针对公众关注的恒大集团债务问题，银保监会统计信息与风险监测部负责人刘忠瑞回应表示，这是个别现象，不会对行业或者对整个中资企业的信誉带来大的影响。中国宏观经济稳定向好奠定了中资企业信用的基础，也奠定了房地产企业长期稳定发展的基础。

今冬明春的能源电力保障情况也广受关注，银保监会表示将千方百计保证煤电、煤炭、钢铁、有色金属等生产企业的合理融资需要，督促金融机构对符合支持条件的这类企业和项目给予合理的信贷支持。同时，提高信贷的精细化管理水平，支持钢铁、有色金属包括电力等传统产业升级。

服务实体经济质效持续提升，前三季度银行业保险业运行健康平稳

首批国家公园保护面积达23万平方公里——

重要生态区域实现整体保护

本报记者 李晓晴

10月12日，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布，中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。10月21日，国新办举行发布会，介绍首批国家公园建设发展情况。

国家林业和草原局（国家公园管理局）副局长李春良表示，第一批正式设立的5个国家公园实现了重要生态区域的整体保护，涵盖了所在区域典型自然生态系统以及珍贵的自然景观和文化遗产，保护了最具影响力的旗舰物种；都是我国生态安全战略格局的关键区域，对构建以国家公园为主体的自然保护地体系发挥着示范和引领作用。

李春良介绍，第一批正式设立的5个国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖了我国陆地近30%的国家重点保护野生动植物种类。其中，三江源国家公园保护面积19.07万平方公里，实现了长江、黄河、澜沧江源头的整体保护，是地球第三极青藏高原高寒生态系统保护的典范。大熊猫国家公园保护面积2.2万平方公里，横跨中分布区和主要繁衍栖息地，保护了全国70%以上的野生大熊猫。东北虎豹国家公园保护面积1.41万平方公里，是温带森林生态系统的典型代表。海南热带雨林国家公园保护面积4269平方公里，保存了我国最完整、最多样的岛屿型热带雨林，是全球最濒危的灵长类动物——海南长臂猿的唯一分布地。武夷山国家公园保护面积1280平方公里，实现了福建和江西区域武夷山生态系统整体保护。

关于建立国家公园体制，李春良介绍，在全面推进生态文明和美丽中国建设的新时期，针对现有自然保护地存在的空间重叠、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，主要有以下三方面考虑：——创新自然生态保护体制。设立国家公园，将整合各类各级自然保护地和周边生态价值高的区域，破解部

门、地方利益与行政体制的分割，有效解决交叉重叠、多头管理的碎片化问题，建立统一规范高效的管理体制，实行最严格的保护，整体提升我国自然生态系统保护水平。比如，大熊猫国家公园将原来分属不同部门、不同行政区域的69个自然保护地连为一体，明显改善自然生态系统的连通性，使13个相对独立的大熊猫局域种群连成一片。——突出原真性完整性保护。设立国家公园，是从国家利益出发，保护国土生态安全屏障的关键区域，具有国家代表性乃至全球价值的自然生态系统；都是我国生态安全战略格局的关键区域，对构建以国家公园为主体的自然保护地体系发挥着示范和引领作用。李春良介绍，下一步将重点抓好五方面工作。一是构建统一规范高效的管理体制，设置管理机构，创新运行机制；二是全面提升园区内生态系统保护水平；三是健全法治体系，加快国家公园的立法进程，强化执法监管；四是加强支撑保障，建立高水共建的国家公园研究机构；五是推进共建共享，完善生态保护补偿政策，让老百姓在国家公园建设中得实惠，促进人与自然和谐共生。

国家“十三五”科技创新成就展开幕

本报北京10月21日电（记者刘诗瑶）10月21日，国家“十三五”科技创新成就展在北京展览馆开幕。本次展览以“创新驱动发展迈向科技强国”为主题，集中展示“十三五”期间我国取得的重大科技成果和科技发展、改革最新进展。展览从21日开始向社会公众免费开放，将于10月27日闭幕。

据了解，展览总面积21834平方米，共设展项1740项。现场共分12个展区，包括百年回望、基础研究、高新技术、重大专项、农业科技、社会发展等，既展现了一大批

高精尖的重大科技成果，又体现了科技支撑高质量发展的新成效。本次展览重点展示了“十三五”期间我国在基础前沿、战略高技术和社会民生领域取得的一批重大成果。面向世界科技前沿，重点展示“九章”量子计算原型机、“解密衰老”、“天机”类脑芯片等基础前沿的重大突破，以及散裂中子源、“慧眼”望远镜卫星等科学装置。面向经济主战场，重点展示国家新一代人工智能开放创新平台、“京华号”国产最大直径盾构机、煤经合成气直接制高

值化学品等。面向国家重大需求，重点展示中国空间站模型、火星车、“嫦娥五号”、“奋斗者”号深海载人潜水器等国之重器。面向人民生命健康，重点展示一体化全身正电子发射磁共振成像装备（PET/MR）、无人植物工厂水稻育种加速器以及“科技抗疫”“科技冬奥”最新成果。此外，展览还展示了北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心，以及国家自主创新示范区、国家高新区建设发展成效、科技体制改革等最新进展。

东庄水利枢纽主体工程开工

10月21日，位于陕西省咸阳市礼泉县的东庄水利枢纽工程泾河截流堤成功合龙，标志着东庄水利枢纽全面进入主体工程建设阶段。

东庄水利枢纽工程对促进黄河流域生态保护和陕西高质量发展意义重大。目前工程前期工作已全部完成，大坝主体已开工建设。本报记者 张武军摄



山东奋力推进高质量发展

本报济南10月21日电（记者徐锦庚、侯琳良）最近，山东省关于黄河流域生态保护和高质量发展的193个项目集中开工，总投资1261亿元。同时，山东省主动与沿黄8省（区）会商确定了7个领域、102个跨省合作事项。“十四五”开局之年，山东省牢记习近平总书记嘱托，争当沿黄高质量发展排头兵，敢于担当，步履铿锵。

2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表重要讲话，强调“让黄河成为造福人民的幸福河”，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。

2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委第六次会议。会议强调，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。这为山东推动黄河流域生态保护和高质量发展指明方向、提供根本遵循。

从生态环境持续向好到新旧动能转换加速推进，从水安全保障能力稳步提升到千里黄河滩成为幸福滩，齐鲁大地处处传来高质量发展的奋进足音——

黄河入海口，对黄河三角洲湿地生态补水，2020年至今累计补水4.21亿立方米，年均补水量较前10年平均值增加了3倍多。近两年利津断面入海水量均超过300亿立方米，有效遏制海水倒灌的恶化趋势，黄河口生态环境持续向好。

济南新旧动能转换起步区立志成为镶嵌在黄河流域最具现代化特征的璀璨明珠。如今，济南黄河隧道通车，一大批新智造、新科技、新服务、新消费的“四新”产业正在扎根生长……

聚焦“根治水患、防治干旱”，山东完成流域面积3000平方公里以上骨干河道和128条中小河道防洪治理、2420座病险水库除险加固，完成黄河下游及东平湖蓄滞洪区防洪工程建设，黄河河道标准化堤防全面建成，大汶河全流域防洪能力提高到50年一遇标准。强化水资源刚性约束，制定涵盖174个行业类别的1045个用水定额，引黄灌区农业节水灌溉面积扩大到5397万亩。

黄河山东段1702平方公里滩区里，居住着60多万群众。山东省从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情抓起，总投资371亿元、近2万名党员干部、10万名工程建设者，集结黄河滩、鏖战大任务。截至目前，山东已全面完成滩区迁建工程建设任务。

“紧扣生态保护和高质量发展两个关键，突出山东特色和比较优势。”山东省委主要负责同志表示，要全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，更好发挥山东半岛城市群龙头作用，努力在服务国家战略中展现山东担当、贡献山东力量。