全省共建立『有事好商

量协

商

议事

室两万多个

商

事

会

到

间

习近平总书记指出:"实施乡村振兴战略,一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式,让生态美起来、环境靓起来,再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。"近日,就如何进一步改善农村生态环境、建设美丽乡村,全国政协委员发挥专业优势、积极建言献策。

## \_\_\_\_\_\_加强美丽乡村顶层设 计,守住生态保护红线

【镜头】云南大理市湾桥镇古生村坐落在洱海畔,过去村民无序建房、围网养殖、倾倒污水,既没有稳定的经济来源,又破坏了洱海的生态环境。经过一番整治,碧波荡漾的洱海重回眼前,村民们也吃上了"生态饭"。见证洱海变化的村民何利成经营着一家民宿,他指着客栈里的环保设施说:"洱海清,日子才能富。"

"清江一曲抱村流,长夏江村事事幽。"自古以来,恬淡静谧、优美宜人是中国人记忆里的乡村田园图景。然而在过去的一段时间里,一些农村地区毁林开荒、毁草开荒、填湖造地,破坏了乡村生态环境。2017年12月28日,习近平总书记在中央农村工作会议上指出:"良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。要守住生态保护红线,推动乡村自然资本加快增值,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。"

如何让良好生态成为乡村振兴的支撑点,打赢改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村这场硬仗?在全国政协委员、中国工程院院士张改平看来,强化生态意识是前提:"要扎实做好宣传引导工作,在强化农民生态意识上下功夫,激发农民参与生态保护的积极性,鼓励建立完善村规民约,发挥农民主体作用,使绿色生产生活方式成为农民的自觉行动。同时要全域规划、整合资源,让有限的资源要素发挥最佳效益,真正把乡村建设成当地群众所盼的美丽家园。"

今年6月1日,《中华人民共和国乡村振 兴促进法》正式实施,围绕加强乡村生态保护 和环境治理等内容,单列"生态保护"专章共 7条,为乡村生态保护确立了重要的法律原 则。"国家应切实加强美丽乡村建设的顶层设 计、出台相关法律法规,使农村生态环境修复 走上科学化、规范化、制度化的轨道。"全国政 协委员、九三学社湖南省副主委李云才认为, 在推进美丽乡村建设的顶层设计上还要注重 建立长效机制,包括建立和完善组织领导管 理服务机制、全域规划推进机制、动态完善协 调补偿机制等。李云才建议,完善以绿色生 态为导向、与经济社会发展相适应的农业生 态治理补贴制度,探索多样化补偿方式,鼓励 地方将环境污染防治、生态系统保护修复等 工程与产业发展有机融合,使生态保护与建 设发展来之于民、用之于民、惠之于民。

以绿色发展引领乡村振兴是一场深刻革命。全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵在调研中发现,农村生活污水处理设施建设滞后,资金投入缺乏、设施建设不规范,粪污还田利用环境污染风险较大,水产养殖的高浓度外排尾水基本没有处理等问题仍然突出,农村生态环境建设整体任务依然艰巨。"推进农村地区生态环境建设,点多、线长、面广,任务非常艰巨,不仅是一场攻坚战,更是一场持久战,将贯穿于乡村振兴的全过程。"潘碧灵说。

## 推行绿色生产方式,从 源头上减少污染

【镜头】在浙江平湖,农民买农药要"刷脸",数据系统根据每个农户的种地面积自动算出农药的总用量,控制农户的农药购买总量,提醒农户绿色种植;在河南商丘,经过打散、筛土、切段、分丝、软化等工序,一捆相秸秆变身一袋袋秸秆纤维料包,等待被再加工成包装用纸、纸箱;在黑龙江垦区,农场开展"玉米—玉米—大豆"式轮作,第三年种植大豆有效利用了前两茬玉米的残肥。减肥增效、变废为宝、休耕轮作……一系列绿色生产方式正在田间地头展开。

坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路,才能绘就村美人和的美丽画卷。实施乡村振兴战略,一项重要任务就是推行绿色发展方式。

前不久,农业农村部等6部门联合印发《"十四五"全国农业绿色发展规划》,提出加强农业资源保护利用,加强农业面源污染防治,加强农业生态保护修复,打造绿色低碳农业产业链等重点任务。

"使用高效、专用、环保的新型肥料是发展绿色农业,减少农业面源污染,保护农村生态环境的关键。"全国政协委员、西北农林科技大学教授霍学喜建议,积极引导和培育企业加强农业投入品的科技创新力度,进一步完善绿色农业投入品补贴措施,通过试验示范,建立农业绿色投入品一体化方案在农业种植中的施用流程、方法等标准化操作指引,帮助广大农民转变观念,使用绿色农业投入品,降低生产对土壤的污染。

加强农业面源污染治理,还需要加强监管。"一些地方农资产品市场准入门槛较低,部分会产生严重污染的农资产品低价入市,阻碍了环保型农资产品的推广和应用。建议相关部门探索施行规范有效的监管方式,提



**B协商在一线**进入秋天,金色的田野

进入秋天,金色的田野 上稻浪翻滚。丰收的景象让 江苏省宜兴市杨巷镇大米产 销技术协会会长曹国群看在 眼里、喜上心头。

杨巷镇是苏南远近闻名 的稻米之乡,当地特产"杨巷 大米"2017年被认定为国家 地理标志证明商标,受到消 费者欢迎。然而近年来,越 来越多的假冒"杨巷大米"损 害了品牌声誉,给相关企业、 农民造成了经济损失。"多亏 了'有事好商量'协商会。"曹 国群说,针对"杨巷大米"的 侵权现象和维权问题,去年 以来,政协杨巷镇工作委员 会两任主任多次带领政协委 员赴现场调研,把协商议事 会开到田间地头,商定赔偿 事宜。"全镇有大米加工企业 11家,年销量50万吨,年销售 额超20亿元。协商议事让企 业和农户少了'心头忧',农 业产业化、规模化发展更有 底气了。"

1

高市场准入门槛;对于情况严重的,要打击其

背后的产业链。"霍学喜说。此外,霍学喜还

建议,加快建立符合不同农业区域特色的耕

作制度,通过休耕轮作让受损、退化的土地重

资源。建设美丽乡村,离不开加强农村地区

比较突出,畜禽粪污、养殖尾水都是农村水环

境的主要污染源。"潘碧灵建议,强化岸上污

染源头防控,加大农村生活垃圾的无害化、资

源化、减量化处理力度,严禁河岸垃圾堆放,

雨水冲刷入河;积极发动群众以房前屋后河

塘沟渠为重点实施清淤疏浚,沟渠连通,逐步

消除农村黑臭水体;持续推进畜禽养殖废弃

物的资源化利用,减少农药化肥使用量,实施

绿色生态种养;对侵占河湖水域岸线空间,围

湖造田、围湖养殖、违章建筑等进行清理整

治,集中解决河湖乱占、乱采、乱堆、乱建等突

品需求不断增加,农村地区畜禽养殖业规模

逐渐扩大,环保压力进而持续加大。全国政

协委员、新希望集团有限公司董事长刘永好

建议,细化养殖业企业的环保准入标准,严

格落实畜禽养殖污染防治要求,完善畜禽养

殖污染监管制度,加快构建畜禽粪污资源化

利用市场机制,推动畜禽粪污处理设施可持

续运行。刘永好认为:"绿色是乡村振兴的

必然要求。为了进一步推进养殖业健康绿

色发展,要切实践行生态环保理念,节约资源,保护环境,促进农村生产生活生态协调

发展,推动科技、业态和模式创新,提高乡村

巩固农村人居环境整治

【镜头】秋日晴空下,内蒙古赤峰市喀喇

沁旗马鞍山村,村民张国利热情地向客人介

绍家里的变化:"厕所是新修建的,房子也重

新装修了,住着方便舒坦。"放眼整个马鞍山

村,道路平坦干净,190户村民完成了厕所

改造,村里还购置了垃圾车,有专人负责清

盼。经过不断实施乡村人居环境整治,农村

地区长期存在的脏乱差局面得到扭转,广大

农村更加宜居,农民生活更加便利,但如何巩固美丽乡村人居环境整治成果、如何建立整

达投资集团董事长孙太利建议,要完善农村

人居环境整治投入机制,在加大财政投入基

础上,用好用足金融资金,构建多元投入格

也是主要的参与者。李云才长期行走在田间

地头,与农村打交道、与农民交朋友,在他看

来,内在动力是人居环境改善的成果支撑和

力量源泉。他建议:"持续推进农村人居环境

整治,要以解决群众关心的人居环境痛点、难

点问题为目标,充分尊重群众意愿,发动群众

积极参与。有的村庄成立了'绿色银行',设

立环境卫生、遵规守约、热心公益等项目内

容,通过积分奖励,有效增强了村民建设宜居

况。他认为,一方面要强化规划和投入,结合

土地利用规划引导农村居民合理流动,科学

布局中心村,实施空心村治理,改造提升农村

基础设施,加强农村综合服务中心建设,让农

民享受到一体化的基础设施和均等化的公共

服务;另一方面,应强化宣传教育和督导,不

断提高农民对环境卫生知识的知晓率,及时

更新村规民约,营造家喻户晓、人人关心、人

人参与的浓厚氛围。实施网格化管理,县、

乡、村三级联动,形成责任明确、各司其职、齐

抓共管的工作合力,以强有力的举措确保人

设水平参差不齐。全国政协委员、原中央纪

委驻农业部纪检组组长宋建朝坦言,我国沿

袭了几千年的农耕文化传统,人居环境改善

不可能一蹴而就,要由内到外,由易到难,由

解决基本到提升品质,重点应放在解决急需

中国有69万多个行政村,人居环境建

张改平同样关注农村人居环境改善情

改善农村人居环境,农民是直接受益者,

治的长效机制成为一道新考题。

局,进一步提升资金使用效率。

家园的荣誉感与参与度。"

居环境治理工作持续开展。

补齐的短板弱项上。

良好人居环境,是广大农民的殷切期

"调研发现,集体经济发展好的乡村,人 居环境基本也都不会差。"全国政协委员、庆

随着城乡居民生活水平提高和对肉制

除了土壤,水也是农村地区重要的生态

"一些农村垃圾成堆、水体黑臭等问题仍

焕生机。

出问题。

产业质量效益。"

运生活生产垃圾。

成果,打造宜居乡村

河流湖泊等水资源保护。

近年来,江苏省政协坚持 党委领导、政府支持、政协搭 台、服务群众、各方参与,大力 推进"有事好商量"协商议事 工作。在实践中,党政点题、 委员荐题、群众出题、网格筛 题,议题既有环境整治、增收 致富、农房改善等群众急难愁 盼的问题,又有基础教育均衡 发展、化工企业转型升级、安 全生产等涉及高质量发展的 问题。委员们围绕议题沉到 一线考察实情,通过请进来、 走出去、联起来等方式,形成 广纳群言、线上线下广泛讨论 的生动局面,推动问题在协商 中解决、矛盾在协商中化解、 人心在协商中凝聚。

9月2日下午,江苏省宿 迁市政协委员王宿梅来到基 层联系点宿城区耿车镇,参加 "推进生活垃圾分类"协商议

事,讨论如何提高群众垃圾分类意识,智能投放点位置选址等。 "我们常态化沉到基层一线,直接参与协商议事活动并与调研提 案、反映社情民意紧密结合,我感到履职工作更加接地气、沾泥 土、带露珠。"协商议事后,王宿梅认真梳理了问题和建议,如实反 映居民所虑所盼,"完善生活垃圾分类的地方法规制度体系"的社 情民意信息应运而生。

据介绍,宿迁市政协在全市政协委员中建立了"三联三定"制度,将省市县三级1700余名委员全部下沉到镇村两级协商议事室,以定点、定责、定时的方式,联系群众收集社情民意,联系基层参与协商议事,联系实际开展调查研究,委员参加联系点活动情况计入个人履职档案。"委员们在参与基层协商的实践中提升了调查研究和联系群众的能力,促成了一条条来自基层一线的社情民意信息和调研成果,'有事好商量'协商议事室成为名副其实的学习园地、调研基地和履职阵地。"宿迁市政协主席王益说。

江苏省政协主席黄莉新介绍,全省共建立"有事好商量"协商议事室21315个,其中乡镇、街道和省级以上园区覆盖率达100%;建立界别协商议事室1021个,覆盖率61%。去年以来,全省各级各类"有事好商量"协商议事室累计开展协商议事活动8.91万场次,累计139.67万人次参与,其中各级政协委员12.42万人次,助推解决10.24万个老百姓身边的问题。

## RI提案提要

## 减少快递包装污染

提案人:全国政协委员李玛琳

**案由:**近年来,随着互联网经济不断发展壮大,快递、外卖等行业快速兴起,大量一次性塑料包装物被使用、废弃。塑料垃圾除部分可作为再生材料回收再利用之外,绝大部分被焚烧和填埋,进而产生大量的空气污染物或对土壤造成破坏,形成白色污染。因此,解决快递行业塑料包装污染问题迫在眉睫。

建议:进一步打通包装废弃物回收产业链条。鼓励包装废弃物回收再利用,推行"谁产废,谁付费",探索政府购买服务、特许经营权、政府与社会资本合作等市场化模式,放宽社会资本对包装废弃物回收利用领域的投资审批限制,对相关企业给予政府补助、税收优惠等措施,扶优扶强企业,做大做强相关产业。

健全垃圾分类管理制度体系。依法规范垃圾分类行为,明确垃圾分类体系,以及源头减量、监督管理、保障措施、奖惩机制等,使垃圾分类有法可依、有章可循。同时,把垃圾分类工作纳入地方环保考核内容,明确主体责任,制定标准规范,强化监督检查。

在大中城市持续深入推行"禁塑令"。大中城市人口集中,物流发达,产生塑料废弃物较多,建议采取强制性措施,出台全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品的管理办法。短期内,以集中治理的做法,遏制源头增量,加快推进塑料废弃物治理进程,倒逼市场化发展,以及替代品科技研发。

加快研发可循环、易回收、可降解的塑料替代品。通过政府引导扶持,加大科研投入,实行科技人才引进等措施,带动市场需求,吸引国内外科研团队投入研发替代品。

加大环保宣传力度。大力推进环保宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区;积极利用互联网新媒体,加强环保宣传教育,牢固树立社会主义生态文明观,倡导勤俭节约的消费观,引导群众树立绿色生活理念,形成以绿色消费、保护生态环境为荣,以铺张浪费、加重生态负担为耻的社会氛围,让绿色生活方式成为时代风尚。

(文 漪整理)