

政府为主提供基本服务,市场、社会力量满足多层次需求

# 事业产业协同 养老服务更优

本报记者 邱超英

## 为了幸福美满的晚年

习近平总书记8月24日在河北承德考察时指出:“要推动养老事业和养老产业协同发展,发展普惠型养老服务,完善社区居家养老服务网络,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。”

现阶段,我国养老事业和养老产业发展状况如何?该怎样推动二者实现协同发展?记者采访了有关部门和专家。

## 养老服务更加健全 养老产业加速发展

什么是养老事业,什么是养老产业?全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶介绍,从供给看,我国养老事业主要是指由政府为主提供的基本养老服务和产品,具有公益性、普惠性、兜底性等特征。而养老产业主要是市场或社会力量提供的非基本养老服务和产品,更有营利性、竞争性、多样性;从需求看,养老事业主要针对老年人基础性的养老需要,而养老产业主要为满足个性化、高层次的养老需求;从发展历程看,养老产业是养老事业发展到一定阶段的产物。社会往往先发展福利性养老事业,后走向养老事业和产业“双业并举”。

党的十八大以来,我国养老事业取得全方位进步。中国老龄协会政策研究部主任李志宏介绍,我国建立起世界上规模最大的老年社会保障安全网,基本养老保险参

### 核心阅读

党的十八大以来,我国养老事业取得全方位进步,养老产业也在加速发展。如今,我国建立起世界上规模最大的老年社会保障安全网,保障水平不断提升;同时,大力发挥企业等在扩大供给规模、提高供给质量、满足老人多层次需求上的作用,不断推动养老事业和产业协同发展。

保人数超10亿,保障水平不断提升;养老服务更加健全,全国养老机构和服务设施总数达到31.9万个,各类养老床位达到823.8万张,护理型养老床位占比达48%;老年健康服务体系加快建设,全国两证齐全的医养结合机构达到5857家,床位达158万张,65岁以上老年人健康管理率达70%……

吴玉韶认为,近年来我国养老事业也在加速发展,有越来越多企业进入养老领域,在全国数十个城市提供丰富的养老服务,满足了部分个性化养老需求。此外,有关部门建立基本养老服务清单,推进养老服务设施公建民营,完善长期护理保险制度试点等,也有力促进了养老事业和产业协同发展。

国家发改委社会司有关负责

人表示,当前老年群体的消费能力、消费观念都有所提升。老年群体需求由以往的隐性、抑制、缓慢发展状态向显性、释放、加速发展转变,广大老年人多层次、多样化、高品质的养老需求日益凸显,仅靠基本养老服务难以满足广大老年人社会化服务需求,亟待持续扩大养老服务和产品供给,充分发挥家庭、政府、企业、社会等多元主体积极参与养老服务供给。比如国家发改委2019年推出“城企联动普惠养老专项行动”,就是为了满足广大中低收入老年人家庭的养老服务需求。

## 事业产业双轮驱动 满足多样养老需求

“十四五”时期,我国人口老龄化进入快速发展期,到“十四五”末,60岁及以上老年人口将达到3亿人,占比超过20%,进入中度老龄化。如何保障老年人的养老服务?是摆在我们面前的紧迫任务。“这样的背景下,强调推动养老事业和养老产业协同发展,是让亿万老年人拥有幸福美满晚年的切实举措,也是贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的关键环节。”

国家发改委社会司有关负责人说,吴玉韶认为,“十四五”规划纲要提出推动养老事业和养老产业协同发展,有深刻的历史背景和现实考量。“我国教育、医疗、养老三大民生事业和产业中,起步最晚、缺口最大的是养老。今后我国推动养老事业和产业双轮驱动,将实现保民生和促发展的双赢。不仅

能够满足亿万老年人多样化、高品质、高质量的养老需要,而且也有利于加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,比如,在拉动养老消费、稳定和扩大就业、带动相关投资、促进科技创新和应用等方面都会带来巨大机遇,随着老龄化加深,这个市场机遇会越来越大。”吴玉韶说。

国家发改委社会司有关负责人介绍,今年6月,国家发改委等部门印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》,提出对于基本养老服务,明确受益范围和基础标准,体现政府责任;对于非基本公共服务,加大对社会力量支持,谋划一批普惠养老服务项目,扩大有效供给。同时,鼓励通过公建民营、民办公助等方式,引导社会力量参与推动养老服务设施建设和运营。此外,还提出引导金融机构对普惠养老企业和机构提供金融支持,鼓励银行、保险、基金等各类金融机构参与合作,并针对性开展金融产品创新。

## 明确基本服务制度 完善综合监管体系

积极应对人口老龄化,具体怎样推动养老事业和养老产业协同发展?国家发改委社会司有关负责人表示,一方面要坚守政府保基本、兜底线职能,为生活有困难的老人提供均等可及的服务和产品,让全体老年人共享改革发展成果;另一方面充分发挥不同资本、企业等在扩大供给规模、提高供给质量、满足多层次需求上的作用,推

动形成国内强大市场。

产业要发展,认识须转变。吴玉韶认为,当前要抓紧加强人口老龄化国情教育,帮助社会转变观念认识。“当前,我国已经进入老龄化社会,养老产业的壮大离不开全社会的参与。从2018年开始,全国老龄化国情教育,促进大家树立积极的养老观念,做好养老规划和养老准备,包括树立现代养老消费意识等。”

尽快明确基本养老服务制度,也是当务之急。吴玉韶说,“十四五”规划纲要明确提出健全基本养老服务制度,这对养老事业和养老产业协同发展非常重要。至今我国对于全体老年人该提供哪些基本养老服务项目,各自收费情况如何,还没有明确清单和标准。只有理清政府具体的养老责任部分,养老产业协同发展才能更好找方向。

从长期看,仍需加强综合监管,优化市场环境。“养老产业中,诈骗等现象时有发生,有必要完善养老服务综合监管体系。去年底,国办印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》,对加快形成高效规范、公平竞争的养老服务统一市场起到重要推动作用。”吴玉韶说。

“我们将牢牢把握人口老龄化快速发展的历史时期,发挥有为政府、有效市场、和谐社会的优势,以满足老年人多层次、多样化、高品质的物质和精神文明生活需要为出发点和落脚点,推动养老事业和养老产业协同发展,构建中国特色养老服务体系,为解决全世界共同面临的人口老龄化问题贡献中国智慧和方案。”国家发改委社会司有关负责人说。

## 中医呼吸病专家史锁芳因公殉职

# 用生命践行伟大抗疫精神

本报记者 姚雪青

10月13日,是江苏省中医院主任中医师、南京中医药大学教授史锁芳计划从溧水区中医院出舱的日子,他是所有参与抗疫支援的医护人员中坚持到最后一刻的。但在这一天凌晨1时06分,他却因突发心肌梗死救治无效,倒在了奉献一生的医疗救治岗位上,年仅59岁。

今年7月,史锁芳作为江苏省卫健委新冠肺炎康复中医专家组组长,支援南京市新冠肺炎康复定点医院——溧水区中医院。“8月4日,他连行李都来不及收拾,就直接进舱了。”一同参与救治的同事、江苏省中医院针灸康复科副主任医师耿昊说。

这,已是史锁芳第三次征战抗疫前线。

去年2月10日,武汉疫情紧急,史锁芳作为江苏省卫健委新冠肺炎防控专家组专家、国家中医医疗队江苏队队长,带领江苏省中医院医护团队及兄弟医院共44名队员奔赴武汉江夏方舱医院,开展救治工作。

他认真诊疗病区收治的每一个患者,回到驻地参与远程会诊、病案讨论,常常工作到深夜,还要攻关课题、撰写治疗建议。他带着患者在方舱医院打太极拳、练八段锦,运用针灸推拿、穴位贴敷等中医药特色疗法,帮助患者改善咳嗽、气喘、失眠等症状。江苏队收治患者中医药治疗率达100%,实现“零死亡、零转重、零回头、零感染”目标。

今年1月26日,史锁芳作为国家中医药管理局选派专家,再赴吉林长春指导新冠肺炎中医诊疗工作。如何一眼找到史锁芳?在他厚厚的防护服背后,写着一行字:相信中医。通过一系列治疗,他也把“相信中医”写进了患者病历中。

在江苏省中医院,史锁芳的号十分抢手,他致力于哮喘的防治工作,多年以来,用精湛的医术和耐心的施治获得无数患者的认可。同时,作为南京中医药大学教授、博士生导师,从教30多年来,他累计培养博士、硕士研究生70余名。

史锁芳被评为全国中医临床优秀人才、江苏省中医药领军人才、江苏省名中医,先后获得江苏省新冠肺炎疫情防控记大功奖励、“全国卫生健康系统新冠肺炎疫情防控工作先进个人”称号,2020年9月被中共中央、国务院和中央军委联合授予“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”。

“新冠肺炎疫情发生以来,史锁芳同志多次临危受命,作为国家中医抗疫专家始终奋战在抗疫最前线,直至生命的最后一刻,都在用实际行动践行着伟大抗疫精神。”江苏省中医院党委书记方祝元说。

## 中国计生协——

### 推动优化生育政策落地

本报北京10月19日电(记者李红梅)日前,中国计划生育协会工作会议在京召开,全面部署计生协系统推进《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》和全国优化生育政策电视电话会议精神在基层落地见效。

国家卫生健康委副主任于学军在会上强调,各级卫生健康委要充分发挥计生协群团组织优势,加大支持力度,推动把行政部门与“六项重点任务”相关的服务职能有序转移给计生协,形成推动政策落实落地的合力。

中国计生协常务副会长王培安要求,各级计生协切实把中央部署的各项任务落到实处。他提出,各级计生协要在完善生育服务上下功夫,参与共建婴幼儿照护服务体系,降低养育成本。

## 湖北鄂州梁子湖区推进智慧监察

### 让劳动关系更有温度

本报记者 李霞

今年以来,湖北鄂州梁子湖区以农民工工资支付的信息化、便利化、及时化为切入点,打造“智慧劳动监察”信息平台,有效减少了劳资纠纷和用工矛盾,也减轻了企业负担,进一步构建有温度的劳动关系。截至9月底,梁子湖区欠薪案件同比下降33%。

“昨天有85名工友进出工地,今天只有65名,是不是有人忘记考勤了?”梁子湖区劳动监察大队工作人员何言上班后,通过信息监管平台发现一家企业存在用工考勤异常,及时发出提醒。

梁子湖区人社局通过信息化平台对农民工考勤和工资发放情况实时监控,发现异常及时预警,全过程留档,可还原可追溯。同时也将企业项目信息、用工情况等录入系统,多部门共享。

为保证工资发放更加规范,梁子湖区人社局对进入平台的全区在建项目农民工工资一律实行银行代发。“银行上门免费办卡,现在工资都是按月通过银行代发到我们的工资卡里,我们干活也更踏实了。”在梁子湖区梧桐湖新区中建二局项目部,刚下班的工友对记者说。

如果发生企业欠薪问题,农民工可以通过手机APP进行咨询和投诉。梁子湖区人社局在各镇(新区)、各村、各项目部广泛张贴“微信扫一扫、欠薪我来办”二维码,投诉人只需通过微信扫码填姓名、手机号、身份证号和简单诉求4项内容即可完成维权投诉。投诉之后,信息即刻传导到后台,由劳动监察人员快速分办到欠薪属地政府、行业部门及项目单位处理。

本版责编:李智勇 徐阳 周春媚

## 消防知识进课堂

消防知识问答、“小小消防员”体验……日前,河南开封经济技术开发区消防救援大队深入开展“消防安全开学第一课”,推动消防知识进课堂。

课堂上,消防员结合校园火灾事故特点,通过互动的形式,形象生动地向同学们讲解消防安全常识,现场让小朋友们试穿灭火战斗服、抢险救援服,佩戴过滤式消防自救呼吸器,试用救生抛投器等,激发孩子们学习消防知识的兴趣和热情,营造良好的校园消防安全环境。

图为在消防员指导下,同学们在试戴灭火救援头盔和抢险救援头盔。

霍亚平摄(人民视觉)



## 京东数字化智能化助力乡村振兴

# 快递送上门 产品运出村

本报记者 温素威

家,涵盖多种作物领域。京东农场负责人乔志伟介绍,京东农场致力于各地农业企业搭建基于农产品电商的智能供应链服务体系,实现农产品品质、标准、品牌和销售的全方位提升,让农产品“种得好、卖得好”,老百姓“吃得好”,将生态环境“保护好”。

京东农场全方位全流程协助县域农业特色产业数字化、智能化、标准化、电商化、品牌化发展,联合众多行业合作伙伴,建立起县域政府、龙头企业、京东为基础的“三轮驱动”服务模型。通过以县为单位,以乡村为落脚点,以特色产业高质量

发展为依托,推进工程落地实施,形成政府引导、市场化运作的可持续发展机制,进一步挖掘和延伸下沉市场潜力。

依托农产品上行主渠道,京东四川特产馆、京东成都特产馆、京东四川供销社特产馆等,源源不断将金堂等地的特产销往全国各地。

2020年,京东成立数智农业生态部,着力打造农产品流通大中台。2021年,京东借助“1+1+N”模式落地“农产品大流通战略”,打造一个行业合作样板、一套数字化解决方案。

“京东形成了包括供应链体系

建设、品牌打造、数字化升级、仓配网络搭建及流通渠道拓展等能力,建成了一套农产品流通公共服务体系。”京东数智农业生态部总经理陈海峰说。

截至目前,京东平台累计实现农产品交易额超5800亿元,打造了农产品上行的主渠道。

京东在成都地区有新都亚洲一号、天府新区亚洲一号两座大型物流园。依托两个物流枢纽,京东物流在成都地区建立起完善的仓储、物流配送体系,同时支持工业品下行和农产品上行,对于县域农业发展具有极强的带动作用。

目前,京东物流搭建起规模庞大的生鲜冷链仓储网络。全国有超过300个城市的消费者可以使用京东生鲜冷链配送,库内日均订单处理能力达到100万件。

为了解决农产品上行“最先一公里”难题,京东将供应链前置到农产品产地,提出“千县万镇24小时达”计划,进一步提升乡镇派送时效,将一、二线城市的24小时配送服务实现全国普惠。

早在2015年10月,京东集团与四川省政府即签署战略合作协议,共同推动四川特产在京东平台销售。除了金堂之外,京东数智化社会供应链也在四川广汉、眉山等地全面落地。

“京东致力于帮助农村地区打造产业链、供应链、生态链的闭环,涉及种养植、加工、品牌营销、物流、金融、服务的现代农业全产业链,助力农村构建起可持续发展的产业能力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田说。