

增强行政执行能力——

“让在基层、懂基层的干部发挥更大作用”

本报记者 杨文明 李昌禹 申智林 刘新吾

深阅读·加强基层政权治理能力建设①

习近平总书记强调,基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。今年7月,《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》公布,要求“加强基层政权治理能力建设”。

基层政权治理能力对基层干部提出了哪些要求?各地在探索中有哪些经验?本版今起推出系列报道,分别围绕增强乡镇(街道)行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力和平安建设能力,请乡镇(街道)干部和专家学者介绍经验和看法。

——编者

加强基层治理体系和治理能力现代化建设的目标

力争用五年左右时间

●建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系,健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台;

●党建引领基层治理机制全面完善,基层政权坚强有力,基层群众自治充满活力,基层公共服务精准高效,党的执政基础更加坚实,基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

再用十年时间

●基本实现基层治理体系和治理能力现代化,中国特色基层治理制度优势充分展现。

来源:《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》

基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》(以下简称《意见》)要求,“增强乡镇(街道)行政执行能力”。

对于乡镇(街道)工作,行政执行能力的重要性体现在哪里?如何增强乡镇(街道)行政执行能力?记者在多地进行了采访。

权责匹配——基层干部的分量更重了

《意见》提出,“依法赋予乡镇(街道)综合管理权,统筹协调权和应急处置权,强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权。”

力量整合——依法赋予乡镇(街道)行政执法权,整合现有执法力量和资源

在湖南省邵阳县塘渡口镇,过去环保执法依靠县环境监测大队,乡镇仅负责发现、报告问题,而县环境监测大队不足20人,难以第一时间赶到基层处理。随着行政执法权下放,塘渡口镇组建起一支59人的综合行政执法大队。“执法人员整合自原来乡镇农技站、城建站、司法所、税务所等机构的人员,严格按照具备公务员身份、拥有执法资格、近3年考核达到标准、政审合格这4条标准选拔。人员的增加,显著增强了相应的执行能力。”塘渡口镇执法大队队长江祖训说。

“提升执行力的关键在人。”云南省大理市满江街道党工委副书记施康说,足够的人手、高素质的人才队伍,对增强乡镇(街道)行政执行能力至关重要。

《意见》提出,“根据本地实际情况,依法赋予乡镇(街道)行政执法权,整合现有执法

力量和资源。”对于一些乡镇(街道),更新组织架构,从已有人才队伍中进行选拔、培训、整合,是行之有效的探索。

今年3月,云南省大理市公安局古城派出所勤务指挥室接到报警电话,指挥室迅速联系快警队。不到3分钟,快警队赶到现场;不到5分钟,事件解决。而此前,按照二级指挥模式,市公安局指挥中心将出警信号发送给派出所后,再由派出所调度值班民警到现场执法,环节多,群众等待时间长。如今,指挥模式精简,大理市公安局将古城派出所辖区内的接警、出警权力下放,派出所直接面对报警人,提高了反应速度。

“流程经过优化,提高了工作效率,提升了群众满意度。”古城派出所所长李张执说。

上下互动——让行政权力事项放得下、接得住、能用好

实际工作中,将直接面向群众、乡镇(街道)能够承接的服务事项依法下放,要因制宜,考虑地区需求和承接能力。

“建议区县向乡镇(街道)下放服务事项时,既要考虑群众需求,也要考虑当地承接能力。”重庆市潼南区双江镇党委书记张昭源认为,可以在一些距离城区较远的人口大镇进行试点,待经验成熟后再有步骤推广。“以江津区白沙镇和潼南区双江镇为例。白沙镇人口多达10余万,距离江津城区40多公里,双江镇人口只有5万多,距离潼南城区仅11公里,两者在群众办事需求量和往来城区便捷程度上有明显区别,承接服务事项的紧迫性和必要性上自然也有所差别。”张昭源说。

湖南省邵阳县塘渡口镇党委委员、副镇长黄振宇也有同感。黄振宇介绍,2019年,邵阳县试点将212项行政权力事项下放到乡镇,经过半年多探索,邵阳县又对下放事项进行了调整。比如“强行拖离未依法停泊的船舶”“暂扣或没收相关船舶、浮动设施”等事项,需要水上船舶和专业人员执法,乡镇执行难度大,重新收归县交通运输局。同时,结合乡镇需求和能力水平,深化了部分事项的下放。2020年10月,经过调整,190项行政权力事项正式下放乡镇。

“乡镇(街道)行政执行能力建设是一项系统工程,党委加强领导、业务部门具体指导、街道积极配合,才能做到行政权力事项放得下、接得住、能用好。”杨凯归说,“面对权力事项的增加,基层干部要适应基层自主权扩大的新形势,努力提升业务能力,增强主动性,更要让权力在制度的约束下有序运行。”

保护合法致富 鼓励回报社会

在高质量发展中促进共同富裕③

本报评论部



在打赢脱贫攻坚战的过程中,“万企帮万村”行动蓬勃开展。很多企业投身其中,通过扶持产业、美化村居等方式参与扶贫,仅东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资就达1万多亿元。“万企帮万村”行动,既彰显了企业的社会责任,也为脱贫攻坚注入动力,更说明“先富带后富”的巨大潜力。

实现全体人民共同富裕,是我们矢志不渝的奋斗目标。同时也要看到,由于我国地区之间资源禀赋和发展基础不同,共同富裕不能整齐划一、齐头并进,而要循序渐进分阶段促进。共同富裕不是同时同步同等富裕,在具体的实现路径上需要鼓励一部分人、一部分地区先富起来,先富带后富、帮后富,逐步实现共同富裕。“先富带后富”是一个逻辑整体,既要鼓励“先富”,激发发展活力;也要带动“后富”,体现社会公平。我们要切实保护劳动所得,保护产权和知识产权,保护合法致富,充分调动企业家积极性,促进各类资本规范健康发展。同时,也要加强公益慈善事业规范管理,完善税收优惠政策,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。

改革开放以来,从提出“允许一些地区、一些人先富起来”,到搞活乡镇企业和私营经济;从实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,到建立社会主义市场经济体制,一系列改革举措为经济快速增长创造了条件,激发创造热情、点燃创业激情,为更多人创造致富机会。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕优化营商环境、支持民营经济健康发展、为中小企业纾困解难等出台了一系列重要改革举措,营造良好的法治环境和营商环境,进一步增强了经济发展的活力,拓展了社会创造财富的空间。包括近期出台的一系列监管举措,也是为了促进相关行业、相关企业更加健康、更可持续、更为长远的发展。我们立足社会主义初级阶段,坚持基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,允许一部分人先富起来,先富带后富、帮后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。

从长远来看,鼓励先富,最终目的是为了逐步实现共同富裕。企业既有经济责任、法律责任,也有社会责任、道德责任。任何企业存在于社会之中,都是社会的企业。社会是企业家施展才华的舞台。只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家,才能真正得到社会认可,才是符合时代要求的企业家。近年来,在公益事业中用心用力,在抗疫情中捐款捐物,越来越多企业家在回报社会中获得社会认可。民营企业富起来以后,要见贤思齐,增强家国情怀、担当社会责任,发挥先富帮后富的作用,积极参与和兴办社会公益事业,共同发挥第三次分配的作用。必须看到,第三次分配不是“劫富济贫”,也决不搞“逼捐”,回报社会应建立在自觉自愿的基础上。高收入群体和企业积极主动投入民间捐赠、慈善事业,必将点亮道德之光,汇聚社会暖流,更好推动实现共同富裕。

20多年前,10名民营企业家发出《让我们投身到扶贫的光彩事业中来》的倡议,号召先富起来的民营企业家到老少边穷地区扶贫开发,促进共同富裕。鼓励先富起来的群体,秉承致富思源、富而思进的理念,坚持义利兼顾、以义为先的准则,把自身发展与国家建设结合起来,“先富起来”的活力定能汇聚成“带动后富”的动力,奔赴共同富裕的美好前程。

仰韶文化发现暨中国现代考古学诞生100周年纪念大会召开

本报三门峡10月17日电(记者杨雪梅、周飞亚、王珏)10月17日,仰韶文化发现暨中国现代考古学诞生100周年纪念大会在河南省三门峡市召开。大会由中国社会科学院、国家文物局、河南省人民政府联合主办。文化和旅游部、中国社会科学院、国家文物局、河南省委省政府有关负责同志,部分省级文物部门负责人、文博科研学术机构、高校考古专家代表,第三届中国考古学大会参会代表等参加大会。

中宣部副部长、文化和旅游部部长胡和平表示,要充分认识百年来我国考古工作在展现中华文明发展脉络、灿烂成就、世界贡献等方面发挥的重要作用。文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群说,要以“中华文明起源与早期发展综合研究”“考古中国”、国家重要遗址考古等重大项目为依托,拓展考古研究的广度和深度。

近年来,江西省萍乡市上栗县杨岐乡坚持源头治理、标本兼治,全面推进河长制,不断加强河道生态管理保护工作,打造秀美乡村与生态河道共融的绿色环境。图为近日拍摄的杨岐乡凤鸣湖水库。卢正江摄(影像中国)

国家能源集团把党建融入生产运营管理全过程——建强堡垒 勇担使命

本报记者 吴储岐

走进国家能源集团的总调度室,一块巨大的曲面显示屏格外醒目。显示屏上,数字、图像、文字多元元素集中显示,集团的生产运营协同调度一览无余,全国各分子公司各环节的生产数据不断跳动、实时共享。

2017年,中国国电集团与神华集团合并重组,国家能源集团正式成立。国家能源集团党组深入贯彻全国国有企业党的建设工作会议精神,以高质量党建引领企业高质量发展,充分发挥把方向、管大局、促落实作用,勇担能源供应“稳定器”和“压舱石”重任。

集团在完善公司治理中加强党的领导,制定公司章程指引,将党建工作要求写入公司章程;全面推行“双向进入、交叉任职”领导体制,分子公司全部实现党委书记、董事长“一肩挑”,党员总经理兼任副书记;完善议事决策制度,修订“三重一大”决策制度,党组工作规则等制度,出台决策事项清单,厘清党组、董事会、经理层权责边界,并严格执行议事决策制度。

龙源电力是国家能源集团的下属企业,公司编制和修订了党委前置研究讨论重大经营管理事项清单。公司党委副书记、总经理唐坚说,这一做法明确了决策范围,厘清了决策权限、规范了决策程序,强化了决策执行和监督,真正做到了“决策制度化、制度清单化、清单信息化”。

发电厂是24小时连续运行的生产企业,需要对设备系统运行情况进行监视。过去这类工作大多是人工完成,不仅劳动量大,准确性也无法保证。国家能源集团国电电力京燃热电厂运行党支部组成了党员突击队,青年骨干党员带头攻关,通过300多天的不懈努力,分析研究各类工况千余项,成功开发了智能监控系统。系统上线后,减少了运行值班人员2/3的工作量,并多次提前发现机组重要隐患。如今,勇于创新成了这个支部的鲜明特色,支部建立了“有难题 找支部”的工作模式,骨干

均为80后、90后。“我们的创新课题储备项目的档期已经排到了明年下半年。”京燃热电厂运行党支部书记程伟说。

“把支部建在调度台上。”提起党建工作,国家能源集团调度部门的同志对这句话耳熟能详。

“充分发挥党支部战斗堡垒作用,就是把党建融入生产运营管理全过程的重要抓手。”集团总调度室主任、党支部书记刘志江说,总调度室是集团生产运营管理的中枢部门,支部以生产经营实绩检验支部工作成效,围绕年度生产任务,支部党员“揭榜”冲锋在前,充分发挥先锋模范作用。

面向“十四五”改革发展重点任务,集团党组命名挂牌“奋进十四五”党员先锋队460个、党员示范岗424个,各级党组织围绕生产经营重点难点,广泛开展责任区、示范岗、突击队建设,大力开展“百日会战”“战疫当先锋”等主题党日活动,推动生产经营重点任务完成。物资公司党委聚焦抗疫保供、商城开发、创一流等攻坚任务,成立247个突击队、示范岗和创新工作室,充分发挥党员先锋模范作用,推动党的建设成效更好转化为企业发展成效。

今年以来,能源价格波动受到关注,保供稳价成为当前的首要任务。“面对保供任务艰巨、市场波动剧烈等多重挑战,我们能够有效应对一体化运行水平大幅波动的历史性考验,与高质量党建引领密不可分。”集团党建工作部副主任孙琰说,持续抓牢抓实党的建设,把党的领导贯穿公司治理全过程,我们就能始终保持高质量发展态势。

奋斗百年路 启航新征程 党旗在基层一线高高飘扬



(上接第一版)再到跟踪监测、防止返贫,围绕扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、如何稳等问题,打出了一套政策组合拳,集中展现了“精准务实、开拓创新”的治理智慧;广大党员、干部以热血赴使命、以行动践诺言,驻村第一书记和工作队员扎根一线、任劳任怨,基层党员干部呕心沥血、苦干实干,广大志愿者真情投入、倾力奉献,1800多名党员、干部为脱贫攻坚献出了宝贵生命,深刻诠释了“攻坚克难、不负人民”的价值追求。脱贫攻坚精神,是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照,是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现,是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显,赓续传承了伟大民族精神和时代精神,成为中国共产党人精神谱系的重要组成部分。一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大

事业都需要在继往开来中推进。我们已经实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,要继续为全面建设社会主义现代化强国而奋斗,让老百姓生活更加富裕、更加幸福。摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大,解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,我们要大力弘扬脱贫攻坚精神,切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续;围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展带来的新形势、提出的新要求,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重

中之重;把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地、久久为功,向着这个目标更加积极有为地努力,促进人的全面发展和社会全面进步,让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。社会主义是干出来的,新时代是奋斗出来的。回首过去,我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就,创造了人类减贫史上的奇迹。在新的起点上,我们正在为全面建设社会主义现代化国家的历史宏愿而奋斗。征途漫漫,惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心决心,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,真抓实干、埋头苦干,向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进!