

坚持和完善人民代表大会制度

十三届全国人大及其常委会紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

加强自身建设 不断夯实履职基础

本报记者 徐 隽

从深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,到修改全国人大组织法、全国人大议事规则;从开通全国人大机关网上信访平台,到帮扶内蒙古乌兰察布市察哈尔右翼前旗、锡林郭勒盟太仆寺旗摘掉国家级“贫困帽”……十三届全国人大及其常委会紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设,提高履职能力,不断夯实履职的思想政治组织基础。

加强思想政治建设

深入学习习近平法治思想,带头学习宣传宪法法律和相关履职知识

十三届全国人大及其常委会把加强思想政治建设作为加强履职能力建设、不断提升常委会自身建设水平的首要任务。仅十三届全国人大三次会议至四次会议期间,就开展了7次常委会党组集体学习,举办6次常委会专题讲座,及时传达学习习近平总书记重要讲话和中央会议、文件精神。

2018年9月26日至27日,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在河北石家庄举行。

“党的十八大以来,人民代表大会制度理论和实践与时俱进、完善发展,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。”“人大及其常委会是党领导下的政治机关,人民代表大会制度是党支持和保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体,必须在新时代不断坚持和完善好。”与会同志进行了深入交流研讨,一致表示,将以这次会议为契机,紧跟以习近平同志为核心的党中央决策部署,把人大工作放到党和国家工作大局、本地区中心任务中去思考、谋划和推进,完成好新时代交给人大的新任务。

2021年8月20日,一场题为《贯彻落实习近平法治思想 修订加强中央预算审查监督的决定 制定加强国有资产管理情况监督的决定》的讲座在人民大会堂举行。这是十三届全国人大常委会举行的第二十五讲专题讲座。

深入学习习近平法治思想,带头学习宣传宪法法律和相关履职知识,是每次全国人大常委会会议后专题讲座的主要内容。

举行第25次、26次全国地方立法工作座谈会,召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会、举办省级人大立法工作交流会……十三届全国人大常委会与地方人大加强工作联系,交流工作经验,形成工作合力,共同做好新时代人大工作。

完善常委会运行机制

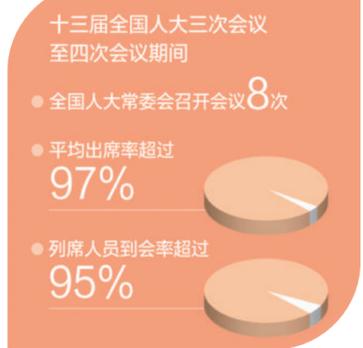
首次修改全国人大组织法、全国人大议事规则

2021年3月11日,十三届全国人大四次会议

会议通过了关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定。这是全国人大组织法、全国人大议事规则制定30多年来,首次进行修改。

“新修改的‘一法一规则’适应新形势新要求,坚持和完善人民代表大会制度,更好发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。”全国人大常委会法工委有关负责同志说。

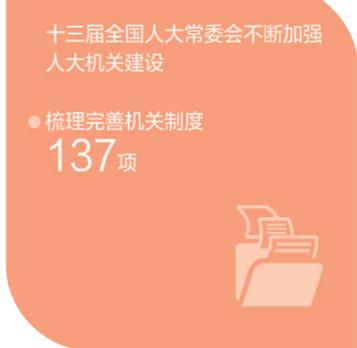
十三届全国人大常委会不断完善常委会运行机制。制定全国人大例会、其他重要会议改进会风的具体措施,合理安排委员长会议、常委会会议,按照紧凑高效的原则,合理安排会议日程。十三届全国人大



三次会议至四次会议期间,正值疫情防控的特殊时期,全国人大常委会召开了8次会议,平均出席率超过97%,列席人员到会率超过95%。

作为国家立法机关,全国人大及其常委会带头遵守宪法法律,依法履职、依法办事。严格执行立法法、监督法和常委会议事规则,确保每一会议、每一议程、每一件议案都符合宪法法律规定和法定程序。坚持集体行使职权、集体决定问题,合理安排全体会议、分组审议和联组审议,发扬民主,集思广益,形成共识,把民主集中制贯穿履职全过程。

在监督工作方面,十三届全国人大常



会不断完善执法检查选题、组织、报告、审议、整改、反馈“全链条”工作流程,推进专题询问主体、形式、内容、程序、答复的规范化、制度化,增强后续监督工作的实效性。

密切同人大代表、人民群众的联系

打造网上信访平台,在便捷畅通管用上下功夫

不久前,中国工程院院士杜祥琬为全国和地方各级人大财经委、预算工委负责同志及工作人员、部分全国人大代表做了题为《我国碳达峰、碳中和工作面临的形势和任务》的学习培训讲座。详实的内容、鲜活的素材、深入浅出的讲解,让人感到收获很大。像这样的干部培训班,十三届全国人大财经委成立以来,已经举办了12次。

“以举办全国人大财经干部培训班为抓手,有效提升参训人员能力素质,服务并促进人大财经工作,进一步密切全国人大同全国人大代表和地方人大的联系。”全国人大财经委相关负责人介绍。

积极邀请代表参与立法调研、起草、论证、评估,邀请代表参与执法检查、专题调研,组织代表参加人大对外交往活动……人大代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的

参与持续深化。

登录中国人大网,点击进入全国人大机关网上信访平台,根据身份信息完成验证注册后,便可按照流程反映问题,提出诉求。2020年1月10日,全国人大机关网上信访平台在中国人大网正式开通。

全国人大常委会认真对待人民来信,提高信访工作的规范化、制度化水平。打造网上信访平台,在便捷畅通管用上下功夫,就是要使其成为人民群众监督宪法法律实施、维护社会公平正义和传递党中央声音、落实党中央决策部署的重要渠道。

加强人大机关建设

开展内部巡视,梳理完善137项机关制度

2021年7月2日上午9时,全国人大机关第十会议室党旗高悬,庄严神圣。全国人大机关党员干部胸前佩戴党徽,面向鲜红的中国共产党党旗重温入党誓词,铿锵有力的宣誓声响彻全场。举行重温入党誓词仪式,是全国人大机关党组理论学习中心组“赓续百年精神血脉 砥砺奋进谋新篇”党史学习教育专题读书班的重要安排之一。

听“七一”专题党课、开展参观活动、举办专题辅导报告……2021年7月1日至8日,全国人大机关党组理论学习中心组以多种形式认真贯彻落实习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。

全国人大常委会不断加强人大机关建设,坚持办好全国人大机关党风廉政宣传教育周活动,继续开展机关内部巡视,梳理完善137项机关制度,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,深入推进“灯下黑”问题专项整治,坚决纠正形式主义、官僚主义,提高全国人大机关参谋服务保障工作水平。

2020年3月4日,位于内蒙古自治区中部的乌兰察布市察右前旗、锡林郭勒盟太仆寺旗(以下简称“两旗”)正式脱贫,终于摘掉了持续26年的国家级“贫困帽”。这标志着全国人大机关定点帮扶“两旗”取得重要成果。

2016年以来,全国人大机关通过多种方式,累计为“两旗”投入帮扶资金和物资2000余万元,协调引进各类帮扶资金和物资3.05亿元。“我们将严格落实‘四个不摘’要求,继续保持帮扶政策稳定,提高脱贫质量,巩固脱贫成果,推动‘两旗’脱贫摘帽与乡村振兴有效衔接。”全国人大机关扶贫办有关负责人表示。

加强履职能力,提升自身建设水平,十三届全国人大及其常委会围绕中心、服务大局,推动人大工作更好体现实践发展和人民要求,为践行全过程人民民主书写新的篇章。

版式设计: 蔡华伟

代表之声

建设知识产权强国

近日,中共中央、国务院印发了《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》(以下简称《纲要》)。这是以习近平同志为核心的党中央面向知识产权事业未来15年发展作出的重大顶层设计,是新时代建设知识产权强国的宏伟蓝图,在我国知识产权事业发展史上具有重大里程碑意义。如何推进《纲要》落实?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、广东省市场监督管理局(知识产权局)局长麦教健:

完善知识产权公共服务体系

全力构建高质量知识产权公共服务体系,满足人民美好生活需要,让创新成果更好惠及人民群众。

一是打造惠民集成服务。建设知识产权大数据中心和公共服务平台,深入推进“互联网+”政务服务,持续优化省级服务窗口功能,扩大市级服务窗口布点,打通知识产权服务全链条,实现“一站式”服务。

二是打造智慧化标准服务。深入实施知识产权公共服务智能化建设工程,制定公共服务事项清单和服务标准,大力发展高水平的专门化服务机构,有效利用信息技术,全面提升知识产权公共服务效率。

三是在广东打造枢纽型湾区服务。加强粤港澳大湾区及国际知识产权数据交换,探索建设大湾区知识产权公共服务体系,实现知识产权公共服务的互联互通,在助推“双循环”、构建新发展格局中展现新担当新作为。

(本报记者 姜晓丹采访整理)

全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院教授马一德:

建设现代知识产权保护体系

塑造良好的营商环境,离不开严格的知识产权保护。只有严格保护知识产权,依法对实施违法行为的市场主体、不法分子予以严厉打击,才能捍卫知识产权激励创新、保护创新的制度功能,为高质量发展提供源源不断的动力。

建设现代知识产权保护体系,必须以产权保护为基础,推进司法保护与行政保护的集约化改革,并推动形成国家、市场和社会多层次参与、多元共治的协同保护格局。首先,继续推动完善知识产权保护体系,以民法典和产权制度理论为底层逻辑和根本遵循。其次,推进司法保护与行政保护的集约化改革,推行司法保护专门化以及司法一体化,推动行政保护从简单管控向现代治理转变。最后,还要推动形成国家力量、市场力量与社会力量协同保护的大格局,实现创新市场要素自由流动、价格反应灵活和资源配置到位。

(本报记者 贺 勇采访整理)

全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增:

运用知识产权参与市场竞争

知识产权的创造和创新运用,依赖于良好、顺畅的市场运行机制。要完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制,健全运行高效顺畅、价值充分实现的运用机制,建立规范有序、充满活力的市场化运营机制。

中小企业是创造知识产权的“潜力股”。要深化实施中小企业知识产权战略推进工程。通过政策引导和重点辅导服务,指导企业建立自身知识产权战略,健全创新人才激励机制,鼓励企业加大技术研发投入,通过提高自主创新和科技成果转化能力占领市场。

积极推进商标品牌建设,推动进一步挖掘老字号传统技艺和品牌内涵,支持老字号的创新研发工作。在地方政府部门的统筹下,开展商标品牌、知识产权、质量、标准化等相关法律法规和政策宣讲,不断提升全社会商标品牌意识,带动提升当地商标品牌知名度和影响力。

(本报记者 史自强采访整理)

全国人大代表、华工科技产业股份有限公司董事长马新强:

守住企业创新的命脉

企业高质量发展必须依靠创新,保护知识产权就是守住企业创新的命脉。通过《纲要》实施,进一步提高知识产权侵权成本、提升司法审判效率,同时通过法律体系的完善避免知识产权滥用情况的发生,比如对“商标连续三年未使用”的撤销申请人身份、举证责任要做清晰的规定,防止有人试图通过行政、司法方式干扰市场上的权利主体,获得非法利益。

《纲要》中提到,到2035年,全社会知识产权文化自觉基本形成。这关键在于企业知识产权意识的增强。企业要在发展中形成自身的知识产权战略,培育高质量成果,为企业融入新发展格局赋能。知识产权工作要同步于企业的研发战略和市场战略,在研发项目立项初期、大规模研发经费投入前,进行具有足够深度和广度的专利检索,了解这一技术领域的整体趋势和状况,为研发提供全面的技术信息支持,否则将会造成人力、财力和时间的巨大浪费。

(本报记者 田豆豆采访整理)

地方立法新实践

湖南省长沙市人大常委会出台《长沙市烟花爆竹安全生产与产业引导条例》

为产业发展提供坚实的法治保障

本报记者 何 勇

“300亿元烟花爆竹产值,可以让30万人均收入达到4万元以上,600个生产企业年均盈利100万元,10万名本地农民脱贫致富。”湖南省浏阳市鞭炮烟花产业发展中心负责人介绍。

湖南省长沙市、浏阳市(由长沙市代管)是我国烟花爆竹主要产地。烟花爆竹既是当地传统优势产业,也是传承千余年的民俗和富民产业。

烟花爆竹产业对当地人民摆脱贫困、提高收入起到重要作用,但相关的安全和环保问题一直制约着烟花爆竹产业健康稳定发展。如何解决市场主体过多过散、企业无序竞争、监管力量薄弱,以及执法宽松软等问

题?今年6月23日,长沙市人大常委会审议通过了《长沙市烟花爆竹安全生产与产业引导条例》(以下简称《条例》),从“小切口”入手,筑牢安全生产底线,助推烟花爆竹产业高质量发展。

“长沙市人大常委会把这项立法作为今年的重点任务,并与其他地方开展协同立法项目,精心组织、有序推进。”长沙市人大常委会党组书记、主任谢卫东介绍。

长沙市司法局副局长杨建辉说,在起草过程中,立法起草小组对2007年以来的烟花爆竹安全事故进行了深入全面分析,并到烟花爆竹生产企业现场进行实地调研。经过调研发现,烟花爆竹领域的安全事故大多发生

在生产环节,主要原因是安全生产的主体责任履行不到位。

因此,《条例》重点规范了烟花爆竹生产企业应当履行的安全生产主体责任,特别是对作业人员的资格进行了归纳和强调,细化了安全操作规程,明确了企业的带班制度、班前会制度等,并督促企业完善原材料产品质量管理体系、规范危险品的处置方式。

走进长沙美太烟花制造有限公司,百余名员工正紧张有序地进行生产。“我们主要生产盆花类、组合烟花类、专业燃放类等系列产品。”美太烟花负责人刘中荣表示,对于烟花爆竹企业的发展而言,安全、环保是重

中之重。

举办员工安全教育培训、进行应急演练、开展定期巡查,在《条例》出台的第一时间,刘中荣就组织企业管理人员进行了细致的学习,进一步优化完善了企业的安全生产机制,提高了对厂区设备进行全面专业检修的频率,加大了对产品的研发创新投入。与此同时,公司还组织全体员工签订安全责任书,确保守好安全生产“第一道防线”。

《条例》中的一大亮点是除了明确各级人民政府的管理职责外,还要求村民委员会、居民委员会应当协助开展烟花爆竹安全生产宣传,发现其所在区域内的生产企业存在生产安全事故隐患或者安全生产违法行为时,及时向乡镇人民政府、街道办事处报告。《条例》构建明确、严密的管理体制,将烟花爆竹安全生产的监管网络织得更牢更实,确保烟花爆竹“安全绽放”。

开展烟花爆竹历史源流及文化研究,保护与烟花爆竹相关的历史文化遗存;保护和传承浏阳花炮制作技艺……《条例》的出台为烟花爆竹产业高质量发展提供了坚实的法治保障。