

有序放开全部燃煤发电电量上网电价

电力市场化改革迈出重要一步

本报记者 陆娅楠 邱超奕

国家发展改革委发布的《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》(以下简称《通知》)显示,有序放开全部燃煤发电电量上网电价。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%,扩大为上下浮动原则上均不超过20%,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

10月12日,在国家发展改革委新闻发布会上,国家发展改革委价格司司长万劲松表示,“此次改革,在‘放开两头’,即放开发电侧上网电价、用户侧销售电价方面取得了重要进展,标志着电力市场化改革又迈出了重要一步。”

燃煤发电电量原则上全部进入电力市场,建立起“能跌能涨”的电力市场化电价机制

今年以来,全球能源行业出现新的变化,国际市场能源价格持续走高,部分国家电力价格大幅上涨;国内煤炭、电力供需持续偏紧,一些地方出现限电限产。

党中央、国务院对此高度关注。10月8日国务院常务会议作出专门部署,提出在保障安全生产前提下推动煤矿增产、优先保障煤炭运输,实施税收金融等政策支持煤电企业增加电力供应、改革完善煤电价格市场化形成机制等一系列举措,部署做好今冬明春电力和煤炭供应保障工作。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委迅速出台此次改革措施。

“按照电力体制改革‘管住中间、放开两头’总体要求,此次改革在‘放开两头’方面均取得重要进展,集中体现为两个‘有序放开’。”万劲松介绍。

在发电侧,有序放开全部燃煤发电电量上网电价。我国燃煤发电电量占比高,燃煤发电上网电价在发电侧上网电价形成中发挥着“锚”的作用。目前,已经有约

70%的燃煤发电电量通过参与电力市场形成上网电价。

“此次《通知》明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场,这样将进一步带动其他类别电源发电电量进入市场,为全面放开发电侧上网电价奠定坚实基础。”万劲松说。

在用电侧,有序放开工商业用户用电价格。目前,大约44%的工商业用电量已通过参与市场形成用电价格。此次《通知》明确提出有序推动工商业用户都进入电力市场,按照市场价格购电,取消工商业目录销售电价。尚未进入市场的工商业用户中,10千伏及以上的工商业用户用电量、市场化条件好,全部进入市场;其他工商业用户也要尽快进入。届时,目录销售电价只保留居民、农业类别,基本实现“能放尽放”。

同时,《通知》明确对暂未直接从电力市场购电的工商业用户由电网企业代理购电,代理购电价格通过市场化方式形成;要求电网企业首次向代理用户售电时,至少提前1个月通知用户,确保改革平稳过渡。

“这次改革是电力市场化改革又迈出的重要一步,真正建立起了‘能跌能涨’的电力市场化电价机制。”万劲松表示,从当前看,改革有利于进一步理顺“煤电”关系,保障电力安全稳定供应;从长远看,将加快推动电力中长期交易、现货市场和辅助服务市场发展,促进电力行业高质量发展,支撑新型电力系统建设,服务能源绿色低碳转型,并将对加快推动发电计划改革、售电侧体制改革等电力体制其他改革发挥重要作用。

高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制,推动工商业用户都进入市场

“近期煤炭价格明显上涨后,一些地

方电力市场的燃煤发电交易电价已实现上浮,对缓解燃煤发电企业经营困难发挥了积极作用。”国家发展改革委价格司副司长彭绍宗表示,扩大市场交易电价上下浮动范围,有利于更好地发挥市场机制作用,让电价更灵活反映电力供需形势和成本变化,在一定程度上缓解燃煤发电企业经营困难、激励企业增加电力供应,更好保障电力安全稳定供应。

特别值得注意的是,《通知》指出,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

万劲松表示,遏制“两高”项目盲目发展是实现高质量发展的内在要求。高耗能行业无序发展,会增加电力保供压力,不利于绿色低碳转型发展。

“明确高耗能企业市场交易电价不受上浮20%的幅度限制,有利于引导高耗能企业市场交易电价多上浮一些,这样可以更加充分地传导发电成本上升压力,抑制不合理的电力消费、改善电力供求状况;也有利于促进高耗能企业加大技术改造投入、提高能源利用效率,推动产业结构转型升级。”万劲松说。

全面放开燃煤发电上网电价,推动工商业用户都进入市场,是否会增加企业成本?

“在电力供需偏紧的情况下,市场交易电价可能出现上浮,在一定程度上推升工商业企业用电成本,但需要分用户类别来看。对高耗能企业而言,就是要让它多付费。其他工商业用户,用电成本在总成本中占比总体较低,市场交易电价出现一定上浮,企业用电成本会有所增加,但总体有限。”彭绍宗解释。

考虑到不同用户的情况,国家发展改革委也作了针对性安排。一是各地根据情况有序推动工商业用户进入市场,并建立电网企业代理购电机制,确保平稳实施。二是鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠政策。三是继续落实好已经出台的支

企纾困措施。

保持居民、农业用电价格稳定,改革对物价水平影响有限

《通知》指出,保持居民、农业用电价格稳定。居民(含执行居民电价的学校、社会福利机构、社区服务中心等公益性事业用户)、农业用电由电网企业保障供应,执行现行目录销售电价政策。各地要优先将低价电源用于保障居民、农业用电。

“改革始终把保障民生放在重要位置。改革实施后,居民、农业用户将和以往一样购电用电,方式没有改变,电价水平也保持不变。”万劲松表示,改革对居民消费价格指数(CPI)没有直接影响,对物价水平影响有限。

为保障改革平稳实施、落地见效,《通知》明确了多项保障措施。

一是全面推进电力市场建设。有序放开各类电源发电计划,健全电力市场体系,加快培育合格售电主体。

二是加强与分时电价政策衔接。加快落实分时电价政策,出台尖峰电价机制,做好市场交易与分时电价政策的衔接。

三是避免不合理行政干预。要求各地严格按照国家相关政策推进电力市场建设,对市场交易电价合理浮动不得进行干预。

四是加强煤电市场监管。及时查处违法违规行为,维护良好市场秩序;指导发电企业特别是煤电联营企业合理参与电力市场报价。

《通知》自2021年10月15日起实施,现行政策与《通知》不符的,以《通知》规定为准。

经济聚焦

强化反垄断 深入推进公平竞争政策实施

时建中

习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十一次会议上强调,要从构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战略高度出发,促进形成公平竞争的市场环境,为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间,更好保护消费者权益。

加快构建新发展格局需要强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,需要反垄断法和公平竞争政策予以保障。

习近平总书记指出,构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。畅通国内大循环,要以建设全国统一开放、竞争有序的市场体系为前提,以促进资源要素的顺畅流动为内容。畅通国内大循环需要强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施,构建覆盖事前、事中、事后全环节的竞争政策实施机制,强化公平竞争审查制度的刚性约束,加大反垄断和反不正当竞争执法司法力度,破除制约经济循环的制度障碍,推动生产要素循环流转和生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,形成高效规范、公平竞争、国内统一大市场。

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。促进国内国际双循环,需要推动内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质,持续优化市场化法治化国际化营商环境。要以公平、透明和非歧视为原则处理跨境垄断纠纷,统筹推进竞争执法的国际合作。同时,要引导我国企业加大竞争合规能力建设,形成高效的国际反垄断风险预警和应急机制,建设反垄断涉外风险防控体系。

高质量发展需要强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。以科技创新引领高质量发展,是破解当前经济发展深层次矛盾和问题的必然选择,也是加快转变经济发展方式、调整经济结构、提高发展质量和效益的重要抓手。科技创新的实现,离不开反垄断和公平竞争政策的保障。

高质量发展离不开高水平创新,高水平创新离不开公平竞争。市场垄断和行政性垄断,都会扭曲竞争机制、破坏竞争秩序,损害创新。只有公平的竞争环境,才能繁荣创新;只有不断繁荣创新,才能提高竞争的层次和水平;只有提高竞争的层次和水平,才能进一步推动创新繁荣,从而持续推动经济高质量发展。有竞争而无增长,有增长而无创新,均非高质量发展。因此,强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施,就是要为创新营造公平的竞争环境,进而通过创新不断提高竞争层次,实现竞争和创新的良性互动,推动经济高质量发展。

实现共同富裕需要强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施

带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。共同富裕是以共同发展为前提的。反垄断法是保护竞争的法律,是鼓励创新的法律,无疑也是推动共同发展的法律。反垄断法禁止横向和纵向垄断协议,防止共谋垄断市场,保障共同发展;禁止滥用市场支配地位的行为,防止排他性质或者剥削性质的排除限制竞争的滥用行为,维护共同发展;对经营者集中进行审查,对不当经营者集中予以禁止或者附加限制性条件,维护有效竞争的市场结构,推动共同发展。

反垄断法还是一部维护消费者利益的法律。在经济活动的链条中,消费者处于终端环节,是垄断行为的最终承担者,没有任何转嫁的可能,因此,消费者利益受损若得不到救济,则无法分享竞争、创新乃至发展带来的红利。反垄断法预防和制止限制竞争行为,维护消费者利益,可以为共同富裕作出独特的法治贡献。

反不正当竞争法通过禁止仿冒混淆、商业贿赂、虚假宣传、侵犯商业秘密、不正当有奖销售、商业诋毁以及禁止利用技术手段妨碍破坏公平竞争,维护经营者、消费者合法权益,维护公平竞争市场环境,保障共同发展。

坚持“两个毫不动摇”需要强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施

中央全面深化改革委员会第二十一次会议强调,要坚持“两个毫不动摇”,推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好格局。

公平竞争环境是营商环境最重要的内核。保障各类市场主体公平参与市场竞争,营造公平竞争的营商环境,需要强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施。一方面,反垄断反不正当竞争执法司法要平等适用于所有企业,对内资外资、国有企业和民营企业、大企业和中小企业、互联网企业和传统企业一视同仁;另一方面,需要深入推进公平竞争审查制度,清理妨碍全国统一市场和公平竞争的政策文件,优化民营企业发展环境。要依法平等保护民营企业产权和企业权益,保障民营企业依法平等使用资源要素,公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护,为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间。

与此同时,我们要正确认识当前在平台经济领域开展的反垄断监管执法。市场经济是法治经济。对于一些民营企业特别是平台经济领域长期存在的不合规甚至不合法的竞争行为,需要加大反垄断反不正当竞争执法力度予以查处和纠正。例如,平台经济领域的部分头部企业实施的“二选一”“大数据杀熟”“掐尖式并购”等限制竞争行为,限制了相关市场的竞争,抑制了创新,损害了消费者利益,应当依法予以制止。在平台经济领域进行公正、严格的反垄断监管执法,并不是要动摇“两个毫不动摇”的方针政策,而是净化平台经济领域的竞争环境,优化平台经济领域的创新环境,保障平台经济自身更加健康地发展。

总之,我国强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施,既反对市场垄断,也要打破行政性垄断。预防和制止市场垄断行为,可以更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用;打破行政性垄断,可以更好发挥政府作用。强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施有助于优化政府和市场关系,让有效市场和有为政府更好结合,是完善社会主义市场经济体制的内在要求。(作者为中国政法大学副校长、教授)

邮储银行北京分行十年坚持提供手语服务 用温暖服务让金融更有温度

本报记者 李心萍

“您好,请问您办理什么业务?”“请出示您的身份证件。”“请问您是存款吗?”……每一位来到中国邮政储蓄银行北京香山支行(简称“香山支行”)的新员工,都要接受手语服务“六部曲”培训。

原来,为帮助残障群体无差别地享受基础金融服务,香山支行创新性地推出特色手语服务,用温暖服务让金融更有温度。这一服务,香山支行坚持了10年。

关爱特殊人群

一家支行,为何会想推出特色手语服务?

这还要源于10年前,香山支行行长刘玉萍的一段经历。“大概是2011年时,支行附近的林大爷来办理业务,我们都看不懂手语,写字沟通也不顺利,结果因为林大爷没带身份证,业务没办成。”刘玉萍说。

一想到支行服务范围内的视障、听障及其他残障人士,刘玉萍下定决心要解决这个问题,让听障客户能够无障碍地享受银行服务。在上级行的支持下,香山支行请来了专业手语老师,对全体员工进行手语服务技能培训。经过加班加点地练习,员工们普遍掌握了日常交流及银行业务相关手语。3个月后,当林大爷再次来办理业务时,大堂经理已经能熟练地用手语向他问好。

在这之后,手语服务成了香山支行的亮点之一,越来越多的听障人士慕名而来,希望能够接受沟通顺畅的金融服务。经过10年坚守,在香山支行接受手语培训的员工已达百余名。

解决客户困难

对香山支行的员工而言,学习手语并不是一件简单的事。不仅要参与每日晨会练习,还要利用休息时间研究。

刘玉萍介绍,香山支行一开始组织大家学习的是通用手语,可在实际服务中发现,支行附近听障客户使用的手语是类似方言的“土手语”,导致服务初期出现了沟通不畅的情况。

为了提高服务质量,香山支行又特地邀请了熟悉方言手语的当地人教学。“可是‘土手语’的学习没有教材,得手把手教,一个个手势反复学。”刘玉萍说,通过老员工带新员工的一对一帮助,香山支行还是实现了所有员工与听障客户的无障碍手语沟通。

除此以外,为了更全面地服务特殊客户,香山支行多次改善硬件设施,在大厅内专门铺设了盲道,在盲道尽头设立专用“绿色通道窗口”,满足视障客户独立前来办理业务的需求。同时,营业厅还在取号处设立“暖心号”专号,每位残障人士都可以在工作人员的引导下取号,享受优先服务。

赢得客户信赖

作为北京市最早提供发放养老金服务的金融机构之一,邮储银行北京分行代发养老金人数达128万人,累计代发金额近8500亿元。

在香山支行,如何让残障人士更便捷地领取养老金,一直是支行上下思考的问题。刘玉萍介绍,香山支行的员工借助流畅的手语沟通,帮助养老金客户免费加办短信通知,教会客户使用手机银行办理业务,推广邮储银行面向中老年群体推出的大字版手机银行,利用数字化服务为残障客户带来便捷体验。

如今,“手语银行”已成为香山支行的新标签。凭借细致入微的服务,香山支行赢得了客户的信赖。老客户林大爷不仅自己定期来取养老金,还会专门带听障朋友来体验贴心的手语服务;退休的刘阿姨是盲人客户,她每次取钱时,都会收到按不同金额分开、盲文向上、方向一致的现金,便于她进行清点。

尽管残障客户来到支行办理的多是小数额的存取款业务,但香山支行始终致力于让每一位客户都同样享受到平等的金融服务,让特殊群体共享普惠金融成果。

据悉,邮储银行北京分行正在规划在其他网点推广香山支行服务经验,进一步做好“百姓身边的银行”。



被称为“超级镜子发电站”的首航高科敦煌100兆瓦熔盐塔式光热电站是国家首批光热发电示范电站之一。依托甘肃省敦煌市丰富的太阳能资源,该项目年发电量达3.9亿千瓦时,每年可减排二氧化碳35万吨。

本报记者 伊霄摄

本版责编:沈寅 白之羽 吕中正