

### 河北探索“鉴(定)调(解)一体”模式,及时化解人身损害类纠纷

# 调解用心 群众舒心

本报记者 张腾扬

## 法治聚焦

“啵啵”，口袋里传来一阵手机铃声，高立浩拿出手机，看到一则收款信息提示。“理赔款到账！”高立浩说。

高立浩是河北清河县葛仙庄镇落沙口村村民，因车祸重伤住院。出院后，高立浩与肇事车主、保险公司因赔偿金额分歧较大，一时并没有达成协议，案件处理陷入僵局。像此类人身损害赔偿纠纷，涉及司法鉴定等多个环节，处理起来流程多、专业性强。

为及时化解矛盾，清河县创新工作机制，探索“鉴调一体”模式，“鉴”即司法鉴定，“调”即人民调解，在处理人身损害赔偿案件时，司法鉴定和人民调解同步进行。没打官司，没耗时费力，不到一个月，高立浩就拿到了赔偿款。

河北省司法厅从2017年底开始，在清河县试点“鉴调一体”工作模式。截至目前，河北省共建成10家“鉴调一体”化解社会矛盾纠纷指导服务中心（以下简称“鉴调一体”服务中心），设立在鉴定资源较丰富和调解服务能力强的县（区）。

## 诉前调解,提高纠纷处置效率,减轻群众负担

过去，在人身损害赔偿案件中，当事人在进行伤情、伤残或者护理依赖程度等司法鉴定后，如果起诉还要走咨询代书、立案等流程。“案件还没正式开庭，受害人一方就得支付相关费用数千元。”清河县县委副书记庄哲说，“如果后续审理工作持续时间长，对一些家庭情况困难的群众来说，经济负担不小。”

为此，清河县探索“鉴调一体”模式，成立人身损害赔偿矛盾纠纷人民调解委员会（以下简称调委会），凡是申请人身损害赔偿案件司法鉴定的，只要当事人同意，就能当即启动调解程序。

在清河司法医学鉴定中心，鉴定人员首先对高立浩进行了伤残程度鉴定，并对误工费、护理期、营养期进行了评定，出具了司法鉴定意见书。调解员据此并结合实际情况，根据法律法规和相应的赔偿标准提出调解意见，最终促成双方达成协议。

矛盾纠纷前端化解，从源头上减少了诉讼量。据统计，清河县开展“鉴调一体”模式试点以来，累计受理400多件人身损害赔偿纠纷案，调解成功率达95%，调解协议履行率达100%，受害当事人收到赔偿款累计1800多万元。

## 深度融合,司法鉴定和人民调解相互促进

去年8月18日，清河县“鉴调一体”服务中心正式挂牌，将司法鉴定中心和调委会两支队伍一元化管理，促进司法鉴定和人民调解深度融合。其中，司法鉴定中心配备先进医学检测设备，15名鉴定人由清河县中心医院医生担任；调委会常驻6名调解员，同时可根据需要调动全县170多名调解员。

前不久，一名女士在游乐场玩蹦床时摔伤了腿，出院后与家人来此申请伤情鉴定，同时就赔偿问题寻求人民调解。当天，当事人及家属、调解员、游乐场负责人和保险公司代表一同参加，3名鉴定人现场查阅了当事人病历并为其做了查体，根据标准进行认定，回复双方疑问。

清河县司法局二级主任科员潘成祥介绍：“在‘鉴调一体’模式中，司法鉴定与人民调解同步，每个案件安排3名鉴定人同时鉴定，并共同完成鉴定书，确保程序公正。”

与此同时，清河县在乡（镇）和村（社区）两级分别设立“鉴调一体”服务中心（站），将工作触角通过网格员延伸到农村和社区，形成三级联动网络。各级网格员发现人身损害赔偿案件

时，立即上报；“鉴调一体”服务中心提前介入，了解案情后引导当事人一边鉴定、一边调解。群众只要申请并到现场鉴定，剩下的事项由调解员和网格员具体操作。

据统计，在清河县运用“鉴调一体”模式处理的人身损害赔偿案件中，情节简单的案件，一般10天内结案；主体众多、相对复杂的案件，大部分都在30天内结案。

## 以人为本,提供高效专业的法律服务

连庄镇庞庄村村民段书霞因交通事故受伤住院，交警认定对方主责。出院后，段书霞与肇事车主和保险公司无法就赔偿额达成一致。“鉴调一体”服务中心随后对段书霞进行伤残鉴定，对于鉴定意见，双方没有意见，但在赔偿数额上始终分歧很大。

调解员宋宏伟根据相关法律和标准，较为准确地计算出段书霞受伤后应当得到的赔偿金额为6.7万元，而段书霞索要10余万元，诉求明显偏高。“老段，索要赔偿有依据，鉴定意见和赔偿标准都摆在眼前，我跟你仔细算算哈。”宋宏伟跟段书霞算了起来。经过几次调解，段书霞和对方接受了调委会的调解意见，达成了调解协议。

“‘鉴调一体’无论‘鉴’还是‘调’，都应坚持以人为本，从事实出发，提供专业高效的法律服务。”清河司法医学鉴定中心负责人田荣飞说。为此，清河县为参与司法鉴定和人民调解的工作人员印制专业资料，对调解员进行业务知识和技能培训，提升调解员解决问题的能力。

“司法鉴定与人民调解有机结合，为群众做司法鉴定提供了便利，也提升了人民调解的专业性和实用性。”河北省司法厅副厅长霍建明说，“我们将考虑把群众关注的医疗纠纷等事项纳入‘鉴调一体’模式，切实做到相关矛盾纠纷不出村、不出镇。”

在东京残奥会上，中国体育代表团取得96枚金牌、60枚银牌、51枚铜牌共207枚奖牌的优异成绩，创造了29项世界纪录，连续5届残奥会位列金牌榜、奖牌榜双第一，创造了奥林匹克历史上的奇迹。一枚枚闪闪发光的残奥会奖牌，见证了运动员们自强不息、锐意进取的拼搏精神，更揭示了中国残疾人事业的伟大进步和中国式人权发展道路的成功奥秘。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中国已经全面建成小康社会，正昂首阔步在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，全体人民平等参与、平等发展权利日益得到充分实现。中国人权事业的广阔背景映衬出残疾人事业蓬勃发展的生动画卷。而坚持人民主体地位和以人民为中心的体育发展、实现从体育大国迈向体育强国的根本转变，为保障残疾人体育权利乃至全面增进残疾人人权跨越式发展开辟了广阔前景。

## 一、中国取得残奥会佳绩是全面实现残疾人人权的生动写照

体育是一面镜子，折射出人民的生活水平和社会的人权状况。马克思说，权利永远不能超出社会的经济结构以及由经济结构所制约的文化的范围。体育权不是孤立的、片面的，立足于坚实的经济基础和社会全面进步，与经济、社会、文化、政治权利息息相关。中国参加东京残奥会的运动员全部是业余选手，都全面享有公民权利、政治权利和经济社会文化权利，这是取得残奥会佳绩的坚强支撑和根本前提。

一是经济权利。国家持续加大财政投入，确保残疾人切实享有基本生活水准权。拓展就业渠道，鼓励就业创业，创新就业方式，让残疾人享有体面工作、同工同酬，有效落实残疾人就业权利。截至2020年，全国共有残疾人就业服务机构2811家，国家级残疾人职业培训基地478家，855.2万城乡持证残疾人实现多种形式就业。积极开展残疾人扶贫，促进残疾人就业增收，建档立卡贫困残疾人家庭人均纯收入显著增长。

二是社会权利。中国建立起全面覆盖残疾人的社会保障体系，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，不断扩大残疾人参加城乡居民基本养老保险，绝大部分残疾人享受政府代缴养老保险费个人负担部分。建立残疾人康复救助制度，实施残疾人精准康复服务行动，发展精神障碍社区康复服务，推进康复辅助器具产业发展，残疾人基本康复服务覆盖率达到80%，其中，大量残疾儿童得到了康复救助。推进道路、设施和服务及信息无障碍建设，着力保障无障碍环境权。

三是文化权利。体育发展以文化素养为基，以科学训练为要。残疾人受教育水平稳步提高，受教育权得到全面有效保障，为更好实现体育权利及其他人权塑造主体素质。着力办好特殊教育，2020年全国共有特殊教育学校2244所，在校生88.08万人，确保分类施教、共享教育权。大力发展融合教育，不断完善随班就读支持保障体系。巩固适龄残疾儿童少年义务教育普及水平，全国困难家庭残疾学生实现12年免费教育。中国建成一流的盲文图书馆，残疾人专题广播节目、手语电视栏目，确保公共文化服务惠及残疾人。

四是政治权利。人的尊严是人权的基本要素之一，自主性发展是促进残疾人人权发展的主体性要求。立足以人为本、尊重人格、弘扬人性、实现人道，充分保障残疾人享有平等参与、民主管理、当家作主、公平竞争的权力，是坚持人民主体地位原则在残疾人人权事业发展中的生动表现。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法规定，选民如果是文盲或者因残疾不能写选票的，可以委托他信任的人代写。各种残疾人体育自治组织实现残疾人民主管理、自主发展。

## 二、中国式人权发展道路为残疾人事业发展指明前进方向

开展残疾人体育活动是中国残疾人事业的一个组成部分，也是残疾人全面融入社会、实现人权的有效方式。中国残疾人事业发展的辉煌成就，体现了中国人权发展道路的独特魅力。而中国特色社会主义人权道路的核心要义集中体现为：

坚持以人民为中心的人权发展理念。习近平总书记指出，残疾人是社会大家庭的平等成员，也是人类文明发展的一支重要力量。正是立足于这一科学判断，党把残疾人事业作为中国特色社会主义事业总体布局的重要内容，坚持一切依靠人民、为了人民、造福人民、保护人民，以人民利益为根本立足点和落脚点，切实保障全体人民依法享有广泛真实的权利

## 中国体育代表团取得优异成绩

# 东京残奥会揭示中国式人权发展的成功奥秘

汪习根

和自由，不断开创残疾人人权事业蓬勃发展新局面，广大残疾人生活样态和人权状况才得以发生根本改变。

坚持以发展促人权。发展是中国的第一要务，在发展中增进人权是中国人权道路的一大特色。进入新时代，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展。坚持弱有所扶，以推动残疾人事业高质量发展为主题，让改革发展成果更多更公平惠及全体残疾人。通过教育赋能和康复服务，促进残疾人在参与中融入社会发展大潮，实现从消极人权到积极人权的根本转变，从而保障残疾人在全面融入发展进程之中提升主体地位、增强发展能力、改善生活品质、过上美好生活。

坚持以发展权为首要的基本人权之一。人权是一个复合的体系，中国坚持全面保护和重点保护相结合，自由行使和平等保护相统一，以平等发展权为核心人权构建人权保障制度。残疾人最需要的就是平等尊重、不被歧视，而发展权赋予全体残疾人平等地参与和促进经济、政治、社会、文化和生态环境事业发展并共享发展成果的权利，彰显了人权事业发展的中国价值。

坚持实现社会公平正义。公平正义是人权的应有之义，人权离不开社会公平制度体系的有力保障。习近平总书记指出，中国梦，是民族梦、国家梦，是每一个中国人的梦，也是每一个残疾人朋友的梦。中国特色社会公平体系，以机会平等为起点，规则平等为载体，权利平等为归宿，不让一个残疾人掉队，让人人享有人生出彩、梦想成真的机会，让每一个残疾人都拥有绽放人生、彰显个性的舞台，透射出关爱残疾人的人性之美、人权的之光。

坚持通过良法善治维护人权。加强人权法治保障，是党的十九大确立的一项基本原则。中国全面构建残疾人人权法治体系，制定实施了以宪法为核心，以残疾人保障法为基干的多部法律以及《残疾人预防和残疾人康复条例》《残疾人就业条例》《残疾人教育条例》《无障碍环境建设条例》等行政法规以及人权行动计划与政策保障体系。通过执法检查、协商议政、协调联动、打击犯罪、法律援助和司法救助以及司法便民，为残疾人维权构筑强大的执法保护和司法救济网络体系。

## 三、中国残疾人体育事业发展对全球人权治理的贡献

“平等、参与、共享”，展示了中国残疾人事业发展的核心价值，凸显了奥林匹克主义的人权精神。奥林匹克宪章集中阐释了奥林匹克主义的基本原则，把体育作为增进人的全面均衡和谐发展的一种生活哲学，以期促进一个维护人类尊严的和平社会。宪章明确强调：“从事体育运动是一项人权”。奥林匹克精神、中华体育精神和残疾人体育精神相互沟通、相辅相成，都蕴含着平等公正和谐发展的体育哲学和人权价值。而中华优秀传统文化所特有的仁者爱人、大爱无疆、扶危济困、以和为贵、以人为本，为诠释残疾人体育人权提供了中国路径；在新时代，社会主义核心价值观赋予奥林匹克人权精神以全新内涵和中国意蕴。中国体育代表团连续5届残奥会位列金牌榜、奖牌榜双第一，是中国积极弘扬和创新体育精神、有效参与全球人权治理、为世界人权发展贡献中国智慧与中国经验的一个缩影。

中国积极参与全球残疾人人权治理体系建设。作为联合国《残疾人权利公约》的积极倡导者和主要参与者，中国积极落实公约规定的各项人权，包括参与文化生活、娱乐、休闲和体育活动的权利。作为联合国《经济、社会及文化权利国际公约》等核心人权公约缔约国，认真履行人权责任和义务，积极提交履约报告，有效保障公约确定的残疾人权利，经受了联合国人权条约机制的审议。

中国残疾人体育在世界舞台上日益发挥体育大国应有作用。我国已加入了国际残疾人奥林匹克委员会（IPC）、国际盲人体育协会（IBSA）、国际特殊奥林匹克委员会（SOI）等。仅最近5年，中国残疾人运动员便在约160项国际赛事中，获得了1114枚金牌，打破两百余项世界纪录。

中国积极主动向联合国、有关国际残疾人组织和发展中国家提供力所能及的资金、技术和物资支持，向国际残奥委会发展基金及众多国家残疾人定向捐款，积极资助建立康复国际全球残疾人事务发展基金和康复国际非洲基金，为相关地区残疾人提供能力建设培训，积极推动国际残疾人事务合作与发展，受到国际社会高度赞誉。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，通过实现全面发展和共同富裕，中国残疾人事业必将获得更大成就，全体残疾人的获得感、幸福感、安全感必将得到更大幅度提升，中国人权事业必将迈向新高度新境界。

（作者为华中科技大学人权法律研究院院长）



蔓越莓“水收”

## 蔓越莓成熟季

# 感受抚远红彤彤的秋天

如果说秋天有颜色，那抚远的秋天就是蔓越莓成熟的颜色。在我国目前面积最大的蔓越莓种植基地——黑龙江省抚远市红海种植业蔓越莓种植基地，蔓越莓进入了丰收季，从高空俯瞰，千亩蔓越莓鲜果连成一片漫无边际的红色海洋，描绘出一抹别样的色彩。

蔓越莓的采摘方式非常独特，采用的是“水收”方式，也就是往田里注水，然后再用蔓越莓收割机把蔓越莓从枝蔓上打落，因果芯内有空隙，被打落的蔓越莓果实会漂浮在水面上，一汪碧水霎时间变成红彤彤一片，一眼望去令人心旷神怡。

蔓越莓是一种多年生植物，种植3年后开始挂果，5年达到丰产期，丰产后每亩可产

果达3吨。蔓越莓适合生长在寒冷湿润的环境，抚远市优越的自然环境有着种植蔓越莓的天然优势。近年来，抚远市把蔓越莓产业作为发展高效农业的重中之重，在政策上，通过“龙头企业+基地+农户”形式，连接农户与市场形成产业链，不仅带动300多人就业，同时也带动了特色观光和旅游农业的快速发展。

如今，蔓越莓成为抚远农民增收的重要支柱产业，也成为抚远的立市产业。下一步，抚远将通过蔓越莓基地带动作用，实现农业增效、农民增收，带动特色观光、旅游农业等产业发展，加快构建现代农业产业体系。

数据来源：中共抚远市委宣传部



蔓越莓鲜果

·广告·

## 第八届“好记者讲好故事”活动选拔赛启动

本报北京10月12日电（记者郑海鹰）第八届“好记者讲好故事”活动选拔赛12日在京启动，来自中央主要新闻单位、全国性行业类媒体、各省市区和新疆生产建设兵团层层选拔推选的优秀演讲人将展开角逐。

今年下半年，由中宣部、中央网信办、国家广电总局、中国记协主办的第八届“好记者讲好故事”活动面向全国新闻战线深入开展。参赛者们围绕习近平新时代中国特色社会主义思想，结合庆祝中国共产党建党100周年，讲亲历故事、说采访过程、谈内心感受，展示了广大新闻工作者积极践行增强“四力”要求、不断开拓创新新闻舆论工作的最新成效。

中国记协相关负责人表示，好记者讲好故事，关键在于选出“好记者”，根本在于讲出“好故事”，基础在于拿出“好本事”。新闻工作者应弘扬新闻职业精神，恪守职业道德；把握中国故事蕴含的思想内涵，鲜明展示中国故事及其背后的思想力量和精神力量；善于用入耳入脑入心的方式讲故事，增强故事的传播力、引导力、影响力、公信力。

据悉，“好记者讲好故事”活动自2014年举办以来，对引导和激励广大新闻工作者牢固树立马克思主义新闻观，自觉弘扬职业精神，恪守职业道德，践行社会主义核心价值观发挥积极作用，在新闻战线及全社会引起强烈反响。

## 全国打掉涉“两卡”违法犯罪团伙两万余个

本报北京10月12日电（记者张天培）记者日前从公安部获悉：自去年10月全国“断卡”行动开展以来，各地各部门迅速行动，打击惩戒治理多管齐下，集中打击犯罪团伙，清理电话卡、银行卡，从根源上有效遏制电信网络诈骗案件快速上升势头。今年6月至8月，全国电信网络诈骗犯罪立案连续3个月实现同比下降。

今年以来，全国公安机关累计打掉涉“两卡”违法犯罪团伙2.7万个，查处违法犯罪嫌疑人45万名，查处金融机构和通信企业内部人员1000余名，打击了犯罪分子的嚣张气焰。随着“断卡”行动深入推进，电信网络诈骗团伙获取“两卡”的寄递贩卖渠道受阻，诈骗窝点用于作案的“两卡”严重不足，大量涉案资金被冻结，一些诈骗分子甚至直接利用本人银行账户转账洗钱，犯罪团伙作案成本大幅提升。

为加大宣传曝光力度，公布典型案例，揭露犯罪手法，国家反诈中心官方微博累计发布视频1500余条，各地各部门开展主题宣传1.5万场次，发送公益短信36.2亿条，切实提升了人民群众的防范意识。公安机关提醒广大群众提高警惕，切勿因贪图小利而出租、出售、出借本人银行卡、电话卡。