

人民网网址: http://www.people.com.cn

新华社北京10月8日电 中共中央、国务院 印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划 纲要》,并发出通知,要求各地区各部门结合实 际认真贯彻落实。

《黄河流域生态保护和高质量发展规划 纲要》主要内容如下。

中

玉

发展背景 第一章

第一节 发展历程 第二节 发展基础

第三节 机遇挑战 第四节 重大意义

总体要求 第二章

第一节 指导思想 第二节 主要原则

战略定位 第三节 第四节 发展目标 第五节 战略布局

加强上游水源涵养能力建设

第一节 筑牢"中华水塔"

第二节 保护重要水源补给地 加强重点区域荒漠化治理 第四节 降低人为活动过度影响

第四章 加强中游水土保持

第一节 大力实施林草保护 第二节 增强水土保持能力

第三节 发展高效旱作农业

第五章 推进下游湿地保护和生态 治理

量

发

规

划

第一节 保护修复黄河三角洲湿地

第二节 建设黄河下游绿色生态走廊 第三节 推进滩区生态综合整治

第六章 加强全流域水资源节约集

约利用

第一节 强化水资源刚性约束 科学配置全流域水资源

加大农业和工业节水力度 第四节 加快形成节水型生活方式

第七章 全力保障黄河长治久安

第一节 科学调控水沙关系

第二节 有效提升防洪能力

第三节 强化灾害应对体系和能力建设

第八章 强化环境污染系统治理

第一节 强化农业面源污染综合治理

加大工业污染协同治理力度 第三节 统筹推进城乡生活污染治理

第四节 开展矿区生态环境综合整治

#### 第九章 建设特色优势现代产业体系

2021年10月

9

星期六

辛丑年九月初四

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号1-1

第 26754 期

今日8版

提升科技创新支撑能力 第一节 进一步做优做强农牧业 第二节 第三节 建设全国重要能源基地

第四节 加快战略性新兴产业和先进制造

构建区域城乡发展新格局

高质量高标准建设沿黄城市群

第二节 因地制宜推进县城发展 建设生态宜居美丽乡村

加强基础设施互联互通

加快新型基础设施建设 构建便捷智能绿色安全综合交通

第三节 强化跨区域大通道建设

第十二章 保护传承弘扬黄河文化

系统保护黄河文化遗产 深入传承黄河文化基因

第三节 讲好新时代黄河故事

第四节 打造具有国际影响力的黄河文化

第十三章 补齐民生短板和弱项

第一节 提高重大公共卫生事件应对能力

第二节 加快教育医疗事业发展

增强基本民生保障能力 提升特殊类型地区发展能力

加快改革开放步伐 第十四章

第一节 完善黄河流域管理体系

第二节 健全生态产品价值实现机制

第三节 加大市场化改革力度 深度融入共建"一带一路"

健全区域间开放合作机制

第十五章 推进规划实施

第一节 坚持党的集中统一领导

第二节 强化法治保障

第三节 增强国土空间治理能力

第四节 完善规划政策体系

建立健全工作机制

党的十八大以来,习近平总书记多次实地 考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况, 就三江源、祁连山、秦岭、贺兰山等重点区域生 态保护建设作出重要指示批示。习近平总书记 强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国 家战略,要共同抓好大保护,协同推进大治理, 着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促 进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护 传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸 福河。 (下转第五版)

#### 党史学习教育领导小组印发通知

### 充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用 进一步深化党史学习教育"我为群众办实事"实践活动

新华社北京10月8日电 近日,党史 学习教育领导小组印发《关于充分发挥 基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋 模范作用 进一步深化党史学习教育 "我为群众办实事"实践活动的通知》, 就充分发挥基层党组织战斗堡垒作用 和党员先锋模范作用,进一步深化党史 学习教育"我为群众办实事"实践活动 提出明确要求。

通知指出,为进一步贯彻落实习近平

总书记关于以人民为中心重要论述和 党中央关于开展党史学习教育的重大 决策部署,深入推进党史学习教育"我 为群众办实事"实践活动,要充分发挥 好基层党组织战斗堡垒作用和党员先 锋模范作用,激励基层党组织和广大党 员不忘初心、牢记使命,用心用情用力 解决基层困难事、群众烦心事,密切党 同人民群众的血肉联系,切实在办实 事、开新局上取得明显成效。

通知强调,要紧密结合"党旗在基层 一线高高飘扬"活动,推动基层党组织充 分发挥宣传党的主张、贯彻党的决定、领 导基层治理、团结动员群众、推动改革发 展的坚强战斗堡垒作用,从最困难的群 众人手、最突出的问题抓起、最现实的利 益出发,扎实开展"我为群众办实事"实 践活动,切实增强人民群众的获得感、幸 福感、安全感。要进一步发挥党员先锋 模范作用, (下转第二版)



日前,新疆精河县至阿拉山口市高速公路全线铺通,开始收尾工作,预计10月底建成通车,

蔡增乐摄(影像中国)

# 习近平同日本首相岸田文雄通电话

新华社北京10月8日电 国家主席 习近平10月8日同日本首相岸田文雄 通电话。

习近平强调,中日是近邻,"亲仁善 邻,国之宝也"。维护和发展中日友好 合作关系,符合两国和两国人民根本利 益,也有利于亚洲乃至世界和平、稳定、 繁荣。当前,中日关系机遇和挑战并 存。中方赞赏日本新政府重视保持两 国高层沟通,愿同日方加强对话合作, 本着以史为鉴、开创未来精神,推动构 建契合新时代要求的中日关系。明年是 中日邦交正常化50周年,希望双方重温 初心,相向而行,共同迎接这一重要历史 节点,开辟两国关系新的发展前景。

习近平指出,中日要认真汲取两国

关系正反两方面经验,恪守中日四个政 治文件确立的各项原则,切实践行"互 为合作伙伴、互不构成威胁"的政治共 识,妥善处理历史、涉台等重大敏感问 题,管控好分歧,把握好正确方向,维护 好两国关系政治基础和大局。双方应 该加强治国理政交流和经济政策协调, 共同维护公平开放的贸易和投资环境, 实现更高水平的优势互补和互利共赢, 更好造福两国人民。双方应该践行真 正的多边主义,本着各自根本利益和人 类共同利益,弘扬和而不同、和衷共济 的东亚智慧,积极促进区域合作,协调 应对全球性挑战,维护世界和平稳定发 展。祝贺日本成功举办东京奥运会,欢 迎日方积极参加明年2月北京冬奥会

岸田文雄对中国国庆表示祝贺。 岸田表示,当前国际和地区形势下,日 中关系正在迈入新时代。日方愿同中 方一道,从日中关系历史中汲取重要启 示,以明年日中邦交正常化50周年为 契机,共同努力构建契合新时代要求的 建设性的、稳定的日中关系。双方应该 通过对话管控分歧。日方愿同中方继 续加强经济合作和民间交流,就抗击新 冠肺炎疫情、气候变化等重要国际地区 问题密切沟通合作。日方期待北京冬 奥会顺利召开。

双方都认为此次对话十分及时、 十分重要,同意继续通过各种方式保 持互动沟通,为两国关系正确发展指 引方向。

## 李克强主持召开国务院常务会议

进一步部署做好今冬明春电力和煤炭等供应,保障群众基本 生活和经济平稳运行;通过《中华人民共和国黄河保护法(草案)》

新华社北京10月8日电 国务院 总理李克强10月8日主持召开国务院 常务会议,进一步部署做好今冬明春电 力和煤炭等供应,保障群众基本生活和 经济平稳运行;通过《中华人民共和国 黄河保护法(草案)》。

会议指出,今年以来国际市场能源 价格大幅上涨,国内电力、煤炭供需持 续偏紧,多种因素导致近期一些地方出 现拉闸限电,给正常经济运行和居民生 活带来影响。有关方面按照党中央、国 务院部署,采取一系列措施加强能源供 应保障。针对今冬明春电力、煤炭供求 压力依然较大的情况,会议强调,保障 能源安全、保障产业链供应链稳定是 "六保"的重要内容,要发挥好煤电油气 运保障机制作用,有效运用市场化手段 和改革措施,保证电力和煤炭等供应。 一要坚持民生优先,保障好群众生活和 冬季取暖用能,确保发电供热用煤特别 是东北地区冬季用煤用电。加强民生 用气供应,适时组织"南气北上"增加北 方地区取暖用气。二要在保障安全生 产的前提下,推动具备增产潜力的煤矿 尽快释放产能,加快已核准且基本建成 的露天煤矿投产达产,促进停产整改的 煤矿依法依规整改、尽早恢复生产。交 通运输部门要优先保障煤炭运输,确保 生产的煤炭及时运到需要的地方。三 要支持煤电企业增加电力供应。针对 煤电企业困难,实施阶段性税收缓缴政 策,引导鼓励金融机构保障煤电企业购 煤等合理融资需求。四要改革完善煤 电价格市场化形成机制。有序推动燃

煤发电电量全部进入电力市场,在保持 居民、农业、公益性事业用电价格稳定 的前提下,将市场交易电价上下浮动范 围由分别不超过10%、15%,调整为原则 上均不超过20%,并做好分类调节,对 高耗能行业可由市场交易形成价格,不 受上浮20%的限制。鼓励地方对小微 企业和个体工商户用电实行阶段性优 惠政策。五要加快推进沙漠戈壁荒漠 地区大型风电、光伏基地建设,加快应 急备用和调峰电源建设。积极推进煤 炭、天然气、原油储备及储能能力建 设。六要坚决遏制"两高"项目盲目发 展。完善地方能耗双控机制,推动新增 可再生能源消费在一定时间内不纳入 能源消费总量。推动重点领域实施节 (下转第二版) 能降碳改造,

## 汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量

和社会条件的制约,辛亥革命虽然没有

·纪念辛亥革命一百一十周年



今年是辛亥革命110周年。在新 的时代条件下纪念辛亥革命,回顾中国 人民为民族独立、国家富强、人民幸福、 祖国统一而不懈奋斗的艰辛历程,缅怀 孙中山先生等革命先驱致力振兴中华 的光辉业绩,对于发扬光大辛亥革命精 神,凝聚海内外中华儿女的强大力量, 为实现中华民族伟大复兴的中国梦而 团结奋斗,具有十分重要的意义。

习近平总书记指出:"1840年鸦片 战争以后,中国逐步成为半殖民地半封 建社会,国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙 尘,中华民族遭受了前所未有的劫难。 从那时起,实现中华民族伟大复兴,就 成为中国人民和中华民族最伟大的梦 想。"在那个风雨如晦的年代,中国人民 奋起反抗,仁人志士奔走吶喊,探求救 国救民的道路,进行可歌可泣的抗争。 孙中山先生为当时中国的积贫积弱痛 心疾首,第一个响亮喊出"振兴中华"的 口号。1911年,在孙中山先生领导和影 响下,震惊世界的辛亥革命取得成功, 推翻了清王朝统治,结束了统治中国几 千年的君主专制制度。由于历史进程

改变旧中国半殖民地半封建的社会性 质,没有改变中国人民的悲惨命运,没 有完成实现民族独立、人民解放的历史 任务,但开创了完全意义上的近代民族 民主革命,打开了中国进步闸门,传播 了民主共和理念,极大推动了中华民族 思想解放,以巨大的震撼力和影响力推 动了中国社会变革。辛亥革命永远是 中华民族伟大复兴征程上一座巍然屹 立的里程碑! 辛亥革命后,接受这场革命洗礼的

中国先进分子和中国人民继续顽强探 求救国救民道路。在中国人民和中华 民族的伟大觉醒中,在马克思列宁主义 同中国工人运动的紧密结合中,中国共 产党应运而生,这是开天辟地的大事 变! 从登上中国政治舞台的那一刻起, 中国共产党就始终不渝为中国人民谋 幸福、为中华民族谋复兴。100年来, 中国共产党领导中国人民浴血奋战、百 折不挠,创造了新民主主义革命的伟大 成就;自力更生、发愤图强,创造了社会 主义革命和建设的伟大成就:解放思 想、锐意进取,创造了改革开放和社会 主义现代化建设的伟大成就:自信自 强、守正创新,创造了新时代中国特色 社会主义的伟大成就。100年来,中国 共产党团结带领中国人民进行的一切 奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就 是一个主题:实现中华民族伟大复兴。

了中华民族几千年历史上最恢宏的史 诗,中华民族迎来了从站起来、富起来 到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟 大复兴进入了不可逆转的历史进程。 历史充分证明:中国共产党人是孙中山 先生革命事业最坚定的支持者、最忠诚 的合作者、最忠实的继承者;没有中国 共产党,就没有新中国,就没有中华民 族伟大复兴;中国共产党领导是中国特 色社会主义最本质的特征,是中国特色 社会主义制度的最大优势,是党和国家 的根本所在、命脉所在,是全国各族人 民的利益所系、命运所系 当今世界正经历百年未有之大变

中国共产党和中国人民百年奋斗,书写

局,我国正处于实现中华民族伟大复兴 的关键时期。踏上实现第二个百年奋 斗目标新的赶考之路,我们深知越是接 近民族复兴越不会一帆风顺,越充满风 险挑战乃至惊涛骇浪,我们面临的各种 斗争不是短期的而是长期的,至少要伴 随实现第二个百年奋斗目标全过程。 把孙中山先生等一切革命先辈为之奋 斗的伟大事业继续推向前进,把近代以 来一切仁人志士为之奋斗的伟大事业继 续推向前进,把近代以来中国人民和中 华民族为之奋斗的伟大事业继续推向前 进,必须坚持中国共产党坚强领导,充分 发挥党总揽全局、协调各方的领导核心 作用;必须团结带领中国人民不断为美 好生活而奋斗, (下转第二版)

为实现民族复兴接续奋斗——写在辛亥革命110周年之际

全国人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,立法工作服务 改革、突出重点、补齐短板,呈现出覆盖广、数量多、节奏快、要求高的特点——

### 良法善治护航美好生活

本报记者 魏哲哲

### 坚持和完善人民代表大会制度

习近平总书记指出,依法治国,首 先要有法可依。

十三届全国人大及其常委会履职 以来,紧紧围绕党和国家中心工作,坚 持立法先行,立改废释并举,以良法促 发展保善治,以宪法为核心的中国特色 社会主义法律体系不断完善发展,为完 善和发展中国特色社会主义制度、推进 国家治理体系和治理能力现代化提供 了坚实的法治保障。

#### 中国特色社会主义 法律体系不断完善发展

截至目前,现行有效的法律286部; 本届以来,全国人大及其常委会共制定 法律36件、修改法律96件次,通过有 关法律问题和重大问题的决定40件。 这份十三届全国人大及其常委会履职 以来的立法成绩单格外亮眼。立法工

现出覆盖广、数量多、节奏快、要求高 的特点。

作服务改革、突出重点、补齐短板,呈

细心观察不难发现,形式更加多样 化是立法工作的一个明显特点。过去以 立新法为主,现在是立、改、废、释、纂、决 定,形式越来越丰富。从体量上看,既有 条文多达1260条的民法典这样的"大块 头",也有不少"小快灵",比如反食品浪 费法只有32条。

从数量上看,2018年,修改宪法,制 定法律9件、修改法律47件次,通过有 关法律问题和重大问题的决定13件;

(下转第三版)