

扩大有效投资 兜牢民生底线

——2021年国务院大督查综述之二

因大督查在行动

今年以来，我国坚持稳中求进工作总基调，继续做好“六稳”工作，落实“六保”任务，稳住经济基本盘，兜牢民生底线。

当前，各地扩大有效投资总体进展如何，重大项目面临哪些瓶颈制约？就业优先政策落实如何，重点群体就业存在哪些困难？增进民生福祉还有哪些着力点？

扩内需保就业保民生，是国务院第八次大督查的一大重点。连日来，16个督查组奔赴各地开展实地督查，围绕重点难点问题，察实情、出实招、督整改，积极推动各项相关政策落地见效。

抓项目促投资加快推进，但仍存在“钱等项目”等问题

分门别类造册，细化目标任务，明确时间节点、精准施策调度，全力做好生产要素保障，推动项目快建设、早投产……第十三督查组进驻重庆后了解到，重庆市因地制宜创新开展“抓项目促投资”专项行动，以“已投产未达产、已竣工未投产、在建、新开工”四类工业项目为重点，逐一统计建立“四张表”，通过分类施策，帮助企业排忧解难，从而加快推进项目建设和投产达产。

在实地走访中，重庆市经信委有关负责人介绍，这“四张表”共纳入投资亿元以上的工业项目1019个，今年计划投资1218亿元，前8个月已完成投资750亿元，发挥了扩大有效投资对稳增长的关键作用。

今年以来，国家出台一系列政策加快推进“十四五”规划重大工程项目建设，引导企业加大技术改造投资，各地狠抓落实，涌现出不少经验做法。第九督查组了解到，江西通

过实行清单化管理、制度化奖惩和一体化服务，激发投资增长新活力，上半年全省固定资产投资同比增长20.2%；第四督查组赴山西大同调研发现，当地因地制宜，发挥能源丰富、电价较低的优势，引进建设能源信息技术产业基地，并建设投资近千亿级的大数据产业集群。

抓项目、促投资是当前稳增长、保就业的重要抓手。督查组实地督查了解到，尽管各地因地制宜成效显现，但仍存在一些亟待解决的突出问题。第七督查组走访发现，吉林省政府债券支出进度较慢，存在“钱等项目”现象。经过认真研究，督查组建议在当地试点建立“项目前期准备基金”，并进一步提高项目前期程序灵活性，更好持续扩大有效投资。

城镇老旧小区改造是重要的民生改善工程，不仅关乎人民群众切身利益，也是扩大投资、拉动消费的重要渠道。督查组在天津、河北、江西等地督查期间，通过实地踏勘、查阅档案、座谈访谈等方式，对群众反映强烈的问题线索进行核查，发现一些地方老旧小区改造还存在统筹衔接少、信息公开缺、资金筹措难、工程质量差、交付时间长、后期管护弱等问题。对此，督查组提出相关建议，督促各地有效整合资源，加快推动问题解决，为群众提供更多选择，真正实现建好房、住好房。

狠抓就业优先政策落实，人才政策不配套等难点有待破解

一场面向就业困难群众的专场招聘会，让辽宁省朝阳市双塔区孙家湾乡的张艳萍成为一家制靴厂的工人。让她满意的是，不仅每月工资有2000多元，还能每天回家照顾老人的生活起居。

举办专场招聘会，开展职业技能培训；统

筹公益性岗位，实施托底安置；拓展灵活就业渠道，鼓励个体经营或非全日制工作；设立就业困难人员综合服务窗口，提供个性化援助……第六督查组在辽宁了解到，今年该省将帮助6万名就业困难人员实现就业列入重点民生实事，延长实施阶段性失业保险降费政策，加大对中小微企业、个体工商户等市场主体的帮扶力度，为就业困难人员创造更多岗位。

就业是最大的民生。近年来，国家出台一系列援企稳岗政策，千方百计稳就业、促就业。

在四川，第十四督查组了解到，当地围绕特色种植养殖业、农村电商等建设了一批产业园区，培育了一批小微企业，帮助3.6万名搬迁劳动力就地就近就业。

在贵州，第十五督查组了解到，黔东南苗族侗族自治州因地制宜推行精准采集、精准动员、精准培训、精准就业、精准服务措施，提升劳务就业成效。截至今年7月底，全州累计实现外出务工就业61.26万人，脱贫劳动力“零就业家庭”实现动态清零。

在安徽，第八督查组走访发现，阜阳技师学院通过优化校企合作模式，与80家公司开展深度产教融合，将生产线与高级技工引入学实训基地，联合企业精准培养专业技能人才，探索出一条破解“就业难、招工难”人才供给结构性矛盾的新路。

在实地督查中，督查组发现尽管各地狠抓就业优先政策落实，但仍存在一些难点堵点。第十一督查组在广西督查时接到毕业生反馈，非全日制研究生毕业即面临就业歧视，经过实地调查表明情况属实。造成这一问题，涉及研究生培养体制、人才政策不配套和地方落实不力等多方面原因，亟须采取措施予以解决。第九督查组在江西了解到，有技工学校存在违规收费、实习安排不对口等侵害学生权益的问题，督查组及时督促地方予以整改。

民生福祉不断推进，校园安全防线亟待加固

走进山西阳泉市城区阳坡塔社区“嵌入式”养老服务站，站内包含了居住、就餐、医疗、护理、康复等功能设置。入住老人反映，服务站办得好，每日饭菜不重样，服务热情又周到。

第四督查组了解到，当地积极探索社区“嵌入式”养老服务，为老年人就近养老提供专业化、个性化、便利化的服务。今年，城区将南煤社区闲置场所改建为该社区第二个社区“嵌入式”养老服务项目，服务半径辐射到周边3公里，满足更多人的养老服务需求。

保基本民生，就要强化困难群众基本生活保障，让幼有所育、老有所养、弱有所扶。第十督查组在山东实地走访发现，济南设立市级养老专项资金，逐年加大养老服务资金投入，养老服务体系建设专项补助政策达4类14项。目前，市区县均有已建成或在建的养老服务中心，街道综合养老服务中心今年可实现全覆盖。

在宁夏，第十六督查组了解到，当地积极引进智能云巡诊车等先进技术，有效破解老年人运用智能技术解决健康管理难题。截至目前，智能云巡诊车等智能技术累计为老年人提供健康服务超过589万人次。

增进民生福祉，成效明显，但问题犹存。经过多年努力，我国农村饮水安全工程建设取得长足进展，但在实地督查中，仍有多地农村居民面临“吃水难”问题，饮水工程施工不到位、质量不过关、无人管护，影响农村居民获得感、幸福感，成为乡村振兴战略实施的堵点和痛点。

在校园安全方面，尽管各地加强开展校园隐患排查整治，但仍存在安防器械配备不足、周边安全防范有待提升等问题，亟待构筑更为坚固可靠的校园安全防线。（本报记者 韩鑫、程远州、谷业凯、郁静娴、葛孟超、程煥）

(上接第一版)2020年，我国农业科技贡献率60%，综合机械化率71%。各地各部门深入推进农业供给侧结构性改革，调优结构，调顺体系，调好方式，促进现代农业质量和效益明显提升。截至目前，全国农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上，田野里不断集聚新动能。

“把广大农村建设成农民幸福生活的美好家园”

中国要美，农村必须美。习近平总书记指出，“实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。”

秋日晴空下，内蒙古赤峰市喀喇沁旗马鞍山村，平坦的水泥路干净整洁，道路两旁的砖瓦房错落有致，太阳能路灯依次排开。

2019年7月15日，习近平总书记来马鞍山村考察，他嘱咐乡亲们，“要继续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，把乡村建设得更加美丽。”

“这两年，村里变化可大了！”村民张国利热情地拉着记者参观他家，“卫生厕所是新修的，房子也重新装修了，住着方便舒坦。”如今的马鞍山村，190户村民完成了厕所改造，村道两旁添置了垃圾箱，村里还购置了垃圾车，有专人负责清运垃圾。

“总书记的重要讲话提振了我们的信心！”喀喇沁旗副旗长比其格图介绍，旗里扎实推进乡村建设行动，完善水、电、路、讯等基础设施，大力推进农村人居环境整治提升行动，改造了1.65万户农厕，垃圾污水处理能力也大幅提升，“下一步，旗里将健全运营管护长效机制，让良好的人居环境成为乡村振兴的基石。”

建设美丽宜居乡村，离不开机制保障。2013年7月22日，习近平总书记来到湖北省鄂州市岷山村考察时强调，“要破除城乡二元结构，推进城乡发展一体化，把广大农村建设成农民幸福生活的美好家园。”

“如今的日子美得很！”岷山村村民徐淑琪说着手指数，如数家珍，“养老金、办社保卡，家门口的服务中心就搞定了；小病去村卫生室，大病到市医院，医保一卡通。”每天吃过晚饭，徐淑琪准时到村文化广场，与老姐妹跳广场舞，“咱把身体练得棒棒的好日子在后头。”

“我们加快推进城乡一体化发展，越来越多的乡村宜居宜业。”鄂州市委书记孙兵说，近年来市里大力推进城乡公共服务均等化，城乡居民收入比由2013年的2.05:1缩小到2020年的1.86:1。

变化的不只鄂州。在云南大理湾桥镇古生村了解洱海生态保护情况时，习近平总书记强调，“新农村建设工作一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留住青山绿水，记得住乡愁。”

在吉林延边和龙市东城镇光东村考察时，习近平总书记指出，“新农村建设工作要坚持规划先行，注重乡土味道和民族风情，注重农村的短板，扬农村的长处，努力建设美丽乡村和农民幸福家园。”

……

牢记总书记的嘱托，越来越多的乡村成为广大农民的幸福家园。截至2020年底，全国农村卫生厕所普及率超过68%，生活垃圾收运处置体系覆盖90%以上的行政村，95%以上的村庄开展了清洁行动。农村公共服务水平稳步提升，农民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

“说一千、道一万，增加农民收入是关键”

中国要富，农民必须富。习近平总书记指出，“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。要加快构建促进农民持续较快增收的长效政策机制，让广大农民都尽快富裕起来。”

白墙青瓦的川西民居错落有致，观光摆渡车来回穿梭。如今的四川省成都市郫都区战旗村，成了游客争相打卡的4A级景区。

“精彩战旗”特色产业在线服务大厅里，不少游客在选购特色农副产品和手工艺品。2018年春节前夕习近平总书记来战旗村考察，村党委书记高德敏对当时的情景记忆犹新：“总书记就是在这里，察看特色农副产品和蜀绣等手工艺品展示，还自己花钱买了一双当地群众做的布鞋。”

习近平总书记指出，“要把发展现代农业作为实施乡村振兴战略的重中之重，把生活富裕作为实施乡村振兴战略的中心任务，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。”

“总书记的重要讲话，激励着我们扎扎实实推进乡村振兴。”郫都区委书记李军斌说，郫都大力发展川菜、唐元韭黄、高端种苗繁育等“十大特色产业”，2020年全区农民人均可支配收入超过3万元。战旗村通过农旅融合，乡亲们的日子越过越红火，去年人均收入3.52万元。

一个个富民产业旺起来，越来越多的农民腰包鼓起来。“十三五”期间，全国农民收入持续较快增长，年均实际增长6%，2020年农村居民人均可支配收入达到17131元。今年上半年，全国农村居民人均可支配收入实际增长14.1%，人均消费支出实际增长19.7%，生活水平再上新台阶。

农民富裕富足，既要富口袋，也要富脑袋。2017年12月12日，习近平总书记在江苏徐州市贾汪区马庄村考察时指出，“农村精神文明建设很重要，物质变精神、精神变物质是辩证法的观点，实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌。”

这两天，马庄村文化广场分外热闹，挂起了红灯笼，村民乐团忙着排练节目。“总书记还点赞过我们的节目呢！”村民乐团成员徐娜激动地回忆。

“文化振兴为乡村铸魂。”贾汪区委书记薛永说，近年来，各村都成立了红白理事会、广场舞队、百姓合唱团，每周举办阅读分享活动，每月举办升旗仪式，每年举行邻里互助节、“我们的村晚”等群众性文化活动，促进乡风文明，提振乡亲们精气神。

牢记总书记的嘱托，党的十八大以来，各地不断完善农村公共基础设施，推动优质文化资源下乡进村，科学保护和利用乡村传统文化，促进乡村文化繁荣发展。如今的中国农村，公共文化体系逐渐健全，有场所、有队伍、有活动，农民文化生活更加丰富多彩，有欢乐、有劲头、有生机。

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，亿万农民口袋鼓起来、脑袋富起来，正昂首阔步奔向更加美好的新生活！（本报记者 顾仲阳、常钦、田豆豆、王明峰、王伟健、郝迎灿、翟钦奇）

中国交通可持续发展

截至去年底，全国铁路运营里程十四点六万公里

流动的中国生机勃勃

本报记者 陆娅楠

本报记者 陆娅楠

近日，赣州至深圳高铁联调联试如火如荼。“高铁通车后，在粤港澳大湾区的强力辐射带动下，赣南革命老区将迎来发展新机遇。”赣深高铁江西段建设单位、昌九城际铁路公司总工程师张捍东很是自豪。全长436.37公里的赣深高铁，设计时速350公里。预计今年年底开通后，赣深两地铁路通行时间将由7小时缩短至2小时。

赣深高铁是中国铁路飞速发展发展的缩影。新中国成立70多年来，中国已编织世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网，让流动的中国生机勃勃。路网四通八达，高铁里程稳居世界第一。

新中国成立之初，我国铁路运营里程仅2.2万公里。70多年来，铁路建设砥砺前行，路网品质不断提升。党的十八大以来，“八纵八横”高速铁路网从图纸变为现实，中国铁路跨越塞北风区，蜿蜒岭南山川，驰骋东北雪海，穿长江水乡村……截至2020年底，我国铁路运营里程14.6万公里，其中高铁运营里程3.8万公里，较“十一五”末增长近5倍，占世界高铁运营里程的2/3以上。

运力逐年增加，铁路列车成为“国家名片”。“通了高铁后，往来太方便了！”旅客于瑞琴常年在北京生活，但兄弟姐妹都在张家口，“过去坐绿皮车，要晃六七个钟头，现在回家只要1个小时。”

新中国成立之初，我国自主建成世界上海拔最高的高原铁路、世界上荷载最重的重载铁路、世界上运营时速最快的智能铁路。具有完全自主知识产权的“复兴号”最短发车间隔约3分钟。2020年，我国铁路客运量22.03亿人次，客运周转量8266.19亿人公里，分别是新中国成立之初的21倍和64倍；铁路完成货物总发送量45.52亿吨，是新中国成立之初的81倍。



全面体检保障冬奥

(上接第一版)琳琅满目的钟乳石，精美如玉的银雨树……三步一景，五步一画。最为壮观的莫过于“凌霄殿”。殿内，只见有“擎天一线”之称的石柱拔地而起，岩壁的钟乳石洁白无瑕，向下延伸，背后的水面上，还有石莲漂浮，整个构造浑然天成。

织金洞的成功在于依托洞穴资源，创新引入洞穴探险，仅春节期间，景区平均接待游客超6万人次，旅游综合收入1.2亿元，聚集大量人气。

今年1月，贵州省委和省政府印发《关于推动旅游业高质量发展加快旅游产业化建设多彩贵州旅游强省的意见》，要求着力推进旅游产业化发展，创新产品和服务方式，培育新业态、新产品、新

模式，推动旅游业转型升级，打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地。

如今，在发展山地旅游的同时，贵州全力发展高端旅游装备、康养医疗器械、户外运动装备制造产业，主动开拓省内外健康旅游装备市场。

加快多元融合丰富旅游业态

从贵阳出发，途经安顺，到落别收费站下车，不出50米，牛角村到了。位于六盘水市六枝特区落别布依族彝族乡的牛角村，过去受困于交通，当地民族文化一直是“养在深闺人未识”。

为实现绿色冬奥，确保所有冬奥场馆都能使用上百分之百的绿色电能，作为北京冬奥会绿色电能输送的主通道，张北柔性直流电网近日启动投运以来首次全面体检。近2000名电力检修人员将完成2.5万多项检修试验，为北京冬奥会提供安全稳定的绿色电能。

图为9月25日工人在延庆换流站对导线支柱绝缘子进行除尘清洗。本报记者 贺勇摄

“现在高速直通家门口，我们建起布依民俗博物馆、布依农场，每到‘三月三’‘六月六’，游客多的时候有10多万人。”村委会主任蔡正法介绍，村里还有湿地、温泉，民俗文化游备受追捧，“去年全村接待游客83万人次，收入420万元，人均可支配收入11922元，均创新高。”

伴随山地旅游向纵深推进，衍生而出的旅游业态日益丰富。金秋九月，金黄的稻田，绵延的青山，搭配保存完好的布依村落，构成一幅幅令人陶醉的油画。在黔南布依族苗族自治州贵定县沿山镇石板村腊利寨，不少游客特意驱车盘旋而上，竞相打卡留念。