

法治头条·政法队伍教育整顿系列报道①

习近平总书记指出,深入开展政法队伍教育整顿,努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法队伍。自今年2月底以来,全国第一批政法队伍教育整顿及“回头看”在市县两级集中开展。整治顽瘴痼疾,是这次教育整顿的重要任务之一,也是破除制约严格公正司法司法堵点难点的关键举措。

“法官检察官离任后违规从事律师职业、充当司法掮客”“违规违法‘减假暂’”“有案不立、压案不查、有罪不究”等,是群众反映强烈的问题。通过教育整顿,市县两级政法机关顽瘴痼疾已实现预期成效。如何将整改措施制度化、整改成果长效化?本报推出系列报道,敬请关注。

——编者

全国第一批政法队伍教育整顿



全面摸清党的十八大以来14.9万名离任法官检察官从业状况对离任后从事律师职业的7640人进行重点筛查

政法机关——严格落实“三个规定”规范离职人员从业行为

本报记者 徐隽



一段时间以来,“人情案”“关系案”“金钱案”严重影响着司法公正。违反防止干预司法“三个规定”,法官检察官离任后违规从事律师职业、充当司法掮客,已成为必须整治的顽瘴痼疾。

在全国第一批政法队伍教育整顿中,各地各有关部门闻令而动,掀起一场刮骨疗毒式的政法队伍自我革命,共排查认定违反防止干预司法“三个规定”问题10.4万件,处理处分干警8.3万人;认定离任法官检察官违规从事律师职业、充当司法掮客2145人。堵住围猎司法的“风口”,人情案、关系案、金钱案的土壤正在逐步被铲除。

人情案、关系案、金钱案,严重影响司法公正

2020年12月4日,某省高级人民法院一名原副院长因受贿、行政枉法裁判、诈骗罪判处有期徒刑18年,并处罚金人民币400万元。

法院经审理查明,2006年至2019年,该原副院长利用担任某省高院一庭庭长、审委会委员、党组成员、副院长等职务上的便利,通过打招呼等方式,为相关单位和个人在案件审理中谋取利益,直接或通过他人非法收受财物共计4375万元,并接受他人请托为案件说情打招呼,其中部分案件因其腐败行为影响了裁判结果。

一段时间以来,像这样的违纪违法干警为案件说情打招呼,严重影响司法公正。“这些违纪违法干警长期在同一地域工作,熟人多、人情重,干警之间、干警与执法对象之间形成利益共同体,导致窝案串案多发,有的甚至充当黑恶势力‘保护伞’。”华东政法大学刑事司法学院院长虞得说。

该原副院长的37名行贿人名单中,有近一半是律师,其中一些曾经是法院工作人员。这些司法掮客利用和政法干警的关系,制造人情案、关系案、金钱案,群众深恶痛绝。

近日,全国政法队伍教育整顿第二次新闻发布会披露,全国共查处乡科级干警严重违纪违法问题4960件,其中人情案、关系案

占比超过70%,同一案件涉及多名政法干警相互勾结、被处理处分的占43%。

“现实生活中,一些人吹嘘可以找关系、找熟人,虚假宣传甚至诈骗钱财,严重影响了司法公信力和群众对公平正义的感受。”虞得说。

日前,上海市杨浦区人民检察院对犯罪嫌疑人喻某某提起公诉。据检方介绍,去年2月,市民赵女士家拆迁涉及诉讼,她在该案中一审败诉。赵女士经朋友介绍,得知喻某某认识“相关人员”,如果要上诉可以找他“办事”。赵女士便向喻某某支付了60万元,用于疏通关系。可最终法院二审维持原判。赵女士这才发现上当受骗,于是报了警。

办案人员表示,这种所谓花钱“托人办事”诈骗手段正是抓住当事人及家属“病急乱投医”,通过找司法掮客干预司法的心理。纠正司法领域存在的人情案、关系案、金钱案,打击司法掮客,成为群众关切的重点问题。

“斩断干预司法的黑手,应该对违规过问案件的行为进行查处、预防,规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的交往,规范律师从业行为。”中国人民大学法学院教授肖建国说。

严格落实“三项规定”,“逢问必记录”成为自觉遵循

吴清(化名)是某县人民检察院一级检察官。

2020年4月,吴清作为公诉人在办理王顺(化名)危险驾驶一案时,接到王顺的叔叔、县公安局民警王昌桂(化名)的请托电话,请求吴清向审理案件的法院提出适用缓刑的量刑建议。吴清当即予以拒绝,并如实记录填报王昌桂为犯罪嫌疑人王顺请托说情的行为,其后建议法院对王顺判处有期徒刑。2021年5月,检察院对如实记录填报他人违反“三个规定”的吴清予以通报表扬。王昌桂受到诫勉谈话处理。

“三个规定”是指中办、国办、中央政法委、“两高三部”等先后出台的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组

织接触交往行为的若干规定》。防止干预司法“三个规定”是司法环境的“净化器”“公平正义的‘安全阀’、拒腐防变的‘护身符’。近年来,政法机关严格执行“三个规定”的高压态势和行动自觉正不断增强,但仍存在一些突出问题,比如,部分干警认识不到位、责任倒查不到位、宣传不到位等。

围绕新情况、新问题,各地各单位以全国政法队伍教育整顿为契机,全面排查整治“三个规定”贯彻落实中存在的突出问题。截至7月31日,全国共排查认定违反防止干预司法“三个规定”问题10.4万件,处理处分干警8.3万人。教育整顿以来,政法干警记录报告过问干预案件数量明显增多,“逢问必记录”成为自觉遵循。

今年11月12日,湖南省高级人民法院法官周春梅因多次拒绝向某为案件打招呼的非法要求,被向某行凶报复,不幸遇害,年仅45岁。周春梅用鲜血和生命捍卫了司法公正,也激起了广大政法干警自觉执行“三个规定”的更大决心。

在湖南,省市县三级法院全面启用“三个

规定”新的记录报告平台,把登记记录报告的范围扩大到全体工作人员,做到全员覆盖、逢问必记录。建立月报告制度,对长期“零报告”“零查处”的法院,湖南高院对单位主要领导进行约谈。

在山西,省委政法委将执行“三个规定”情况纳入党委政法委执法监督内容,完善定期通报、强制记录填报、典型案例公开、警示教育、责任倒查、激励保护等措施。

在河南郑州,市检察院将落实“三个规定”和“过问干预插手检察办案重大事项”情况纳入基层检察院党风廉政建设考评内容,传递压力,激发动力。

“严格落实‘三个规定’,才能改变‘打官司就是打关系’的错误认识,更有力地捍卫司法司法公正。”肖建国说。

搭建信息共享平台,加快制定“禁业清单”

刘某某曾担任某市中级人民法院专委会专职委员等职务,退休后利用其原领导职务形成的便利条件,为律师曾某代理的案件在打听案情、案件改判等方面提供帮助,收受了曾某30多万元。其涉嫌犯罪问题已经移送司法机关处理。

在政法队伍教育整顿中,各地开展了治理法官、检察官离职后充当司法掮客现象的行动。

吉林省委政法委印发专项整治工作方案,要求省法院、省检察院对本系统存在任职回避情形人员进行全面排查并及时进行岗位调整,加强对离退休、辞职、开除和调离人员从业情况的抽查核查;省司法厅加强对律师执业的指导和监管,建立律师“黑名单”制度,对“掮客”律师加大行政处罚力度,情节严重的,清除出律师队伍。

河南郑州市两级检察机关集中开展检察官离任后违规从事律师职业、充当司法掮客问题排查,累计完成1284名离职、退休人员排查,组织两级检察机关离退休干警签订承诺书。在此基础上,坚持“当下治”和“长久立”并举,共制定各项制度17项,保障郑州检察队伍风清气正,充满活力。

在整治司法掮客的行动中,信息化技术成为重要手段。

四川省宜宾市司法局研发了“宜宾司法智能预警平台”及法检离任工作人员从事法律职业信息共享平台,借助大数据,有力压缩“司法掮客”生存空间。数据库涵盖全市617名专兼职律师人员,354名法官和329名检察官退休离任人员的个人情况、从业区域、工作单位、离职级别等11项信息。

系统自动比对出法检退休离任人员,从事法律职业工作纳入蓝色预警管理,蓝色预警人员从事诉讼业务纳入黄色预警管理,黄色预警人员代理的案件,受理单位和办案法官、检察官相对集中,且胜诉率异常,纳入红色预警管理。一旦出现红色预警人员,法院、检察院、司法局立即启动联合会商、警示约谈、案件倒查机制。

“应该建立法律从业人员全国联网检索系统。只有这样,才能使法官、检察官的信息能够在统一的平台上查到,使法官、检察官任职回避不仅仅通过档案调查发现,还可以通过信息化手段获得。”虞得说。

据了解,政法队伍教育整顿全面摸清党的十八年以来14.9万名离任法官检察官从业状况,对离任后从事律师职业的7640人进行重点筛查,发现违规从事律师职业的2044人。

各地各部门坚持精准施策整改违规问题,该劝退的劝退,该调离的调离,该调整的调整,情节严重的依规依纪依法问责处理,实现整改、教育、惩戒与监管的有机统一。中央政法各单位正在加快制定本系统干警配偶、子女及其配偶从事经营活动的“禁业清单”,细化明确政策界限,推动建立常态化排查、身份自动核查、案件倒查机制,铲除司法掮客滋生蔓延土壤。

当天就取得了新的营业执照。”该公司负责人高兴地说。

“去年,我国颁布了政务服务综合窗口办事员的国家职业技能标准,我们对标准进行专业化培训与考核,让综合窗口办事员持证上岗,政务服务窗口更加规范,更好地服务市场主体和人民群众,助力营造良好营商环境。”房山区政务服务管理局副局长刘磊说。

材料流转是否合规,咨询引导是否标准,业务办理是否熟练……记者了解到,针对群众办事相关的各个环节,海淀区、石景山区、大兴区、门头沟区等多个区级政务服务机构已全面展开政务服务综合窗口办事员的职业技能培训与考核认定。

与此同时,政务服务中心每个月还对综合窗口员工进行营商环境专项考核,常态化学习营商环境业务知识,以考促学,加强窗口人员业务能力与服务水平,让窗口服务更规范,群众办事更便利。

金台锐评

近年来,电动自行车进楼入户、违规充电引发的火灾事故时有发生,引发社会广泛关注。据了解,今年前7个月全国发生电动车火灾事故6462起,过火充电、电池故障、线路短路等是导致电动车电气火灾的主要原因。

从公安部发布《关于规范电动自行车停放充电加强火灾防范的通告》到工业和信息化部修订《电动自行车安全技术规范》,再到各地实施非机动车安全管理条例以及电动自行车消防安全综合治理方案等,针对如何防范电动车引发火灾等安全问题,各部门作出了明确规定,明令严禁在建筑内的共用走道、楼梯间等公共区域停放电动车或者为电动车充电,明确规范电动自行车生产、销售、维修、使用、管理等各环节的安全质量保证,对一些违法违规行为了进行了集中整治。

为防止电动车电气火灾问题,相关部门不可谓不重视,相关规定也不可谓不严格。可为何三令五申之下,电动自行车进楼入户充电引发的火灾依旧屡有发生?

据统计,我国电动自行车年销量超过3000万辆,电动两轮、三轮自行车保有量已超过3亿辆,并且仍在快速增长。与此同时,电动自行车停放难、充电难问题一直没有得到有效解决。

面对群众出行使用电动自行车的刚性需求,以及防范安全风险的需要,必须堵疏结合,从根源上解决,正视和回应车辆停放和充电的现实问题。可喜的是,很多地方在堵疏结合上下了很大功夫,比如有的城市推广电动自行车智能充电装置,解决了无处充电的问题;有的小区搭建智能车棚,群众可远程查看电动自行车充电状态,实时监控充电情况;有的地方推出充电桩,利用阻燃材料和断电保护装置,确保电池充电安全;还有一些社区和手机应用开发商合作,推出“充电地图”,可以随时查看附近电动自行车的充电位置……多种电动自行车问题的破解之策,解决了群众停车充电难的当务之急。

解决电动自行车停放充电问题,还需要多方共同协作。电动自行车治理的堵与疏,需要社会治安、综合执法、社区物业、公安机关、第三方企业以及其他相关单位、社会力量一起破题。比如,物业公司如何站在居民角度提出合理解决方案,消防部门如何保障充电桩装置系统安全,社区如何在居民和物业公司之间发挥润滑剂作用,等等。

民生无小事。解决电动自行车无处停、“飞线”充电危险大的“小”问题,关心的却是百姓切身利益的“大”需求;增加百姓“微幸福”的一小步,就是基层治理的一大步,体现的是党和政府对人民的关心,考验的是城市管理者的勇气和智慧,反映出的是整个社会为民服务的温度与情怀。

以案说法

跳槽不可侵犯商业秘密

本报记者 倪弋

【案情】刘某某在某科技公司从事销售工作,劳动合同期限为2年,并与公司签订了《保密与竞业限制协议》(以下简称《协议》),约定刘某某在离职后2年内不能自营、参与经营或从事与公司业务相关或类似的工作。如果刘某某违反协议则应向公司支付违约金24万元。

2年后,刘某某合同期满离职,该科技公司按照协议按月支付刘某某竞业限制期间的经济补偿金。刘某某离职2个月,该科技公司发现刘某某在其他单位的前台岗位从事与本公司业务相关的工作,并且将之前在公司从事销售工作期间的部分客户资料泄露给现单位。

该科技公司认为刘某某的行为违反了之前签订的协议,故向劳动仲裁机构提请仲裁,要求刘某某支付违反竞业限制违约金24万元。劳动仲裁机构经征询该科技公司和刘某某的意见后,将该案委托上海市嘉定区劳动争议人民调解委员会进行调解。

【说法】当下,越来越多的公司开始注重商业秘密的保护。本案中,该科技公司通过签订协议的方式对商业秘密的保护进行了约定。

我国民法典规定,当事人一方不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定的,应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任。本案调解员听取了双方当事人的意见和理由后,充分发挥调解工作优势,在详细了解案情的基础上,从法律角度进行分析指出,刘某属于竞业限制的人员范围,应当履行竞业限制的义务。

首先,该科技公司的经营范围是以技术开发、销售、咨询服务为主,刘某某先前在该公司从事的是销售工作,掌握了销售产品的技术信息和客户资料。由于商业秘密包含了技术信息和经营管理信息,而经营管理信息又包含了客户名单和产品销售策略,因此刘某某在该科技公司所从事的销售工作应属于涉及商业秘密的岗位,负有保密义务。其次,协议是刘某某和公司平等协商的基础上签订的,双方劳动合同终止后,刘某某应履行竞业限制协议。

与此同时,调解员从情理角度劝说该科技公司体谅劳动者求职不易,违约行为并未对公司造成重大损失,建议公司对刘某的违约行为予以谅解,适当降低违约金数额。最终,双方在调解员的主持下签订了调解协议书,这起纠纷圆满化解。

版式设计:沈亦伶

北京市多个区级政务服务机构打造政务服务文明窗口——

窗口服务更规范 群众办事更便利

本报记者 魏哲哲

“非常感谢您的耐心服务!”今年4月,北京某国际旅行社的办事人张先生专程来到大兴区政务服务中心,为综合窗口办事员周焱送来一面锦旗表示感谢。

原来,张先生为公司办理刻制公章业务时,由于没有经验和不了解具体流程及所需材料,为此很着急。“我按照清单帮其梳理了办理该业务所需的各项材料,并打印出材料模板及空白表格,指导办事人填写了申请材料。”周焱说。由于业务特殊且复杂,办理过程中需要多次与公安分局沟通确认材料细

节,全程用时近3个小时。最终,张先生在周焱的帮助下顺利领取了公章刻制特种行业许可证。

“政务服务综合窗口办事员直接面对市场主体和办事群众,他们的职业素养和能力水平直接关系到人民群众切身感受,也关系到‘放管服’改革的落地成效。”大兴区政务服务管理局副局长刘向辉介绍,今年以来,为规范政务服务综合窗口办事员的从业行为,打造政务服务优质服务文明窗口新形象,大兴区积极推进综合窗口工作人员职业技能的培

训工作,促进“放管服”改革落到实处。

不仅要流程规范,还要在具体业务上更加专业,才能更好回应办事企业和群众的诉求,营造良好营商环境。不久前,北京某科技发展有限公司负责人到房山区政务服务中心办理企业营业执照变更业务,“我们着急使用营业执照,能不能快一点?”了解到企业情况后,综合窗口办事员孟醒、郝明月等人主动帮助企业负责人进行申请,并接待其完成了后续执照变更程序。“综合窗口办事员业务办理专业,指导我们一次性办理完成,没想到