

# 新时代知识产权强国建设的宏伟蓝图

申长雨

近日,党中央、国务院印发《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》(以下简称《纲要》),这是以习近平同志为核心的党中央向知识产权事业未来五年发展作出的重大顶层设计,是新时代建设知识产权强国的宏伟蓝图,在我国知识产权事业发展史上具有重大里程碑意义。

## 一、深刻认识《纲要》出台的战略背景和建设知识产权强国的重大意义

多年来特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国知识产权事业不断发展,走出了一条中国特色知识产权发展之路,取得了历史性成就,有力支撑了创新型国家建设和全面建成小康社会目标的实现。我国在世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》中的排名,由2013年的第三十五位升至2021年的第十二位,位居中等收入经济体之首,是世界上进步最快的国家之一,成为名副其实的知识产权大国,具备了向知识产权强国迈进的坚实基础。

建设中国特色、世界水平的知识产权强国,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署,是做好新时代知识产权工作的总抓手。要充分认识其重大意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来,统一到党中央、国务院决策部署上来,不折不扣抓好贯彻落实。

建设知识产权强国是建设社会主义现代化强国的必然要求。习近平总书记深刻指出:“知识产权保护工作关系国家治理体系和治理能力现代化,关系高质量发展,关系人民生活幸福,关系国家对外开放大局,关系国家安全。”建设社会主义现代化强国,必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发,系统谋划我国知识产权事业创新发展,推动构建新发展格局。

建设知识产权强国是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在需要。产权制度是社会主义市场经济的基石。加快建设知识产权强国,解决好知识产权领域全局性、制度性、根本性问题,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,有利于完善现代产权制度,实现全面深化改革总目标,促进国家治理体系和治理能力现代化。

建设知识产权强国是推动高质量发展的迫切需要。大力发展新技术、新业态、新模式,发展以专利为支撑的创新型经济,以商标为支撑的品牌经济,以原产地地理标志为支撑的特色经济和以版权为支撑的文化产业,打好种业翻身仗,本身就是高质量发展的题中应有之义,是塑造我国未来发展新优势,实现高质量发展的关键。

建设知识产权强国是推动构建新发展格局的重要支撑。一方面,发挥好知识产权作为激励创新的基本保障作用,打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条,以知识产权链促进产业链和供应链畅通稳定,有利于畅通国内大循环。另一方面,着眼知识产权作为国际贸易的“标配”,统筹知识产权领域国际合作和竞争,发展更高层次的开放型经济,更好利用国内国际两个市场、两种资源,有利于更好实现国内国际双循环相互促进的目标。

任”,即落实未成年人法治教育责任,截至目前,全国有3.3万多名检察官在4.5万多所学校担任了法治副校长。

## 营造法治化营商环境

依法保障企业合法权益方面,检察机关一方面一视同仁对各类市场主体予以保护,另一方面也根据不同类型企业的不同情况,采取相对应的保护措施,尤其是注重营造法治化的营商环境。

据介绍,检察机关既坚持从严惩治侵害企业合法权益的犯罪,维护良好的社会主义市场经济秩序,也充分考虑民营企业经营发展实际,对民营企业负责人涉嫌经营类犯罪的,依法能不捕的不捕,能不诉的不诉,能不判实刑的就提出适用缓刑的量刑建议。

同时,检察机关深化涉企刑事案件的诉讼监督,特别是对那些长期搁置、既不进行侦查等活动、又不移送审查起诉、也不撤案的涉民营企业“挂案”组织专项清理。2019年,检察机关共排查出2687件此类“挂案”,逐一跟踪督办;2020年,最高检又会同公安部共同开展新一轮的专项清理,截至2021年8月,共排查出了7136件此类“挂案”,目前已经清理了6332件。

此外,最高检近期还创新开展了涉案企业的合规改革试点,在落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策的同时,通过督促涉案企业作出合规承诺,并积极开展合规整改,帮助这些涉案企业查找出违法违规的制度原因,并完善相关制度,填补漏洞,促使这些涉案企业能合规守法经营,真正营造法治化的营商环境。

听证,持续深化跨区划管辖、一体化办案、案例指导等机制建设。构建“河(湖)长+检察长”等多层面、多领域、跨区划、跨系统的协作机制,健全完善社会支持体系,汇聚合力。

## 守护未成年人安全健康成长

孩子们的健康成长不仅关系到千千万万家庭的幸福,也关系到国家和民族的未来。

据统计,2018年1月到今年8月,检察机关依法起诉侵害未成年人犯罪20.6万人,起诉涉罪的未成年人13.8万人,作出附条件不起诉决定3.5万人。据介绍,检察机关在工作中主要从两个方面做好双向保护:一方面,对于侵害未成年人的案件严厉惩治;另一方面,对于涉嫌犯罪的未成年人做好教育、帮扶和转化工作。

此外,检察机关还通过“一份建议、一个创新、一项行动、一份责任”来综合维护未成年人的合法权益。

据介绍,“一份建议”即以最高检的名义向教育部发出的第一号检察建议,并推动建立侵害未成年人案件强制报告,密切接触未成年人行业人员入职查询等制度机制。“一个创新”,即推进未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务统一集中办理,更好加强对未成年人的综合司法保护。“一项行动”,即今年5月部署的“检爱同行·共护未来”未成年人保护法律监督专项行动,集中力量监督纠正未成年人保护法律法规落实不到位的问题。“一份责

任”,即落实未成年人法治教育责任,截至目前,全国有3.3万多名检察官在4.5万多所学校担任了法治副校长。

## 权威发布·全面建成小康社会

党的十八大以来,检察机关全面贯彻习近平法治思想,始终坚持以人民为中心,努力为全面建成小康社会提供有力的司法保障。9月22日,最高人民法院分管日常工作的副院长童建明等有关负责人,在国新办发布会上详细介绍了检察机关服务保障全面建成小康社会有关情况。

## 维护社会安定,守护公平正义

安全稳定的社会环境是全面建成小康社会的前提。据统计,2013年1月至今年8月,检察机关共批捕各类犯罪嫌疑人812万余人,起诉1357万余人。深入推进为期三年的扫黑除恶专项斗争,起诉涉黑涉恶犯罪23万余人,有力打击了黑恶势力的嚣张气焰。

在全面履行法律监督职责方面,2013年1月至今年8月,检察机关共监督公安机关应当立案而未立案的17万多件,监督撤销属于轻微违法或经济纠纷等不应当刑事立案而立案的15万多件;对确有错误的刑事、民事、行政裁判,分别提出抗诉6.6万件、3.6万件、1500件。针对人民群众反映强烈的“纸面服刑”“提钱出狱”等问题,创新落实巡回检察制度,把派驻监狱检察改变为“派驻+巡回”检察,更有力维护“大墙内”的公平正义。

与此同时,过去20年间,我国社会长期稳定,重罪案件占比持续下降,轻罪案

件不断增多,目前80%以上均为轻罪案件。据介绍,检察机关适应刑事犯罪结构的变化,坚持“少捕慎诉慎押”,深化落实认罪认罚从宽制度,最大限度减少转化社会对立面。今年1月至8月,不批捕11.4万人,不起诉16.4万人,不捕、不诉率同比分别增加了7.6%和1.5%。

## 实践公益司法保护“中国方案”

作为公益司法保护的“中国方案”,目前公益诉讼检察工作全面实施已步入了第五个年头。据统计,自2017年7月全面实施至今,已累计立案办理公益诉讼案件超过50万件,近3年来,每年办案数量稳定在10万件以上,2020年突破15万件。其中,行政公益诉讼占比始终超过90%,95%的案件在诉前就解决了公益损害的问题。

据介绍,除了传统的生态环境和资源保护、食品药品安全领域之外,检察机关按照十九届四中全会关于拓展公益诉讼案件范围的要求,积极稳妥地办理了一批人民群众普遍关注的涉及文物和文化遗产保护、网络侵害、无障碍设施建设等特殊群体保护等领域的案件。

最高检先后部署了公益诉讼领域保障“千家万户舌尖上的安全”、黄河“清四乱”“守护海洋”“公益诉讼守护美好生活”“为民办实事 破解老大难”等专项活动。同时,检察机关还全面推开了磋商和公开

## 丰收的味道

9月22日上午,“稻香蟹肥和美兴化”2021年中国农民丰收节(泰州兴化)活动在江苏省兴化现代农业产业示范园举行。活动现场,通过生态科技展厅、现代农机展厅、现代制米展厅,把兴化大米从耕种、收割再到加工的全流程予以直观展示,并配以美食品尝和网络直播,让消费者从听觉、视觉、味觉、触觉上综合感受丰收的喜悦和味道。据了解,该活动是今年农民丰收节江苏省3个省级重点活动之一。

姚雪青 顾继红摄影报道



## 我国首船全生命周期碳中和石油获认证

发挥各自优势共建绿色交通新模式的创新实践,探索了一条跨行业、全周期、零排放的路径,对推动我国交通能源领域加快绿色发展、实现“双碳”目标具有积极作用。

本报上海9月22日电(记者沈文敏)9月22日,中国石化、中远海运、中国东航在上海联合举办我国首船全生命周期碳中和石油认证仪式,上海环境能源交易所向三家企业颁发我国首张碳中和石油证书。

据介绍,该船3万吨原油产自中国石化国勘公司在安哥拉的份额油,由中国石化联合石化公司进口,中远海运承运,中国石化高桥石化炼制,共生产8963吨车用汽油、2276吨车用柴油、5417吨航空煤油,以及2786吨液化石油气、6502吨船用柴油、2998吨低硫船用燃料油。中国石化将于年内内在特定加油站推出碳中和汽油、碳中和柴油,并与中国东航携手打造碳中和航班。

为抵消该船石油全生命周期的碳排放,中国石化、中远海运、中国东航积极实施节能减排策略,购买国家核证自愿减排量(CCER),并聘请上海环境能源交易所作为碳中和认证机构。本次购买的减排项目主要有江西丰林碳汇造林项目、云南宾川县干塘子并网光伏电站项目等,在资助边远地区发展农林种植业、开发低碳绿色能源以及巩固脱贫攻坚成果的同时,实现了完整意义上的我国首船碳中和石油。

该项目邀请中国船级社质量认证公司作为第三方核查机构,精准测算出从石油开采到产品消费全生命周期所产生的二氧化碳,然后进行同等当量的中和。中国石化承担了原油开采、储存、加工、石油产品运输以及车用汽油、车用柴油、液化石油气燃烧的碳排放抵消责任,中远海运承担了原油运输和船用燃料油燃烧的碳排放抵消责任,中国东航承担了航空煤油燃烧的碳排放抵消责任。这是三家企业

“早听说本溪是‘中国枫叶之都’,真是来了!”游客都娟一家三口从沈阳市自驾来到位于本溪市桓仁满族自治县的枫林谷景区游玩,一进景区,相机的快门就按个不停。

枫叶是本溪旅游的特色,绿色则是本溪发展的底色。近年来,本溪市坚持“生态立市、工业强市、文旅兴市”,找到生态与旅游产业发展的契合点并持续发力,实现生态保护、文旅发展齐头并进。

“咱们这儿的枫叶在全省都数一数二!”枫林谷内,游人如织,工作人员张春有脸上写满自豪。

谁能想到,这里曾是一处偏僻的林场。那时,山林中,电铃声此起彼伏。张春有1980年就来到林场上班,他回忆:“以前林场每年采伐量在5000立方米以上,采到最后,都没有木头可采了。”

资源危机怎么办?不如搞森林旅游开发!大家一商量,决定成立旅游公司,经过3年规划和大面积补植,2013年9月,景区开园迎客,当年4个月的收入就达到了过去一年采伐的收入,如今,年营收已超2000万元。

枫林谷之变,是本溪市绿色发展的缩影。本溪是“国家森林城市”,去年森林覆盖率达到76.31%,生态优势明显。近年来,该市颁布“生态立市”“绿色矿山建设”“枫树保护”等多部条例,实施大气污染防治……一系列举措,让生态环境持续改善。

“接待一个参观团时,有位小朋友自发唱起了《义勇军进行曲》,其他小朋友也都跟着合唱,让我们既惊讶又感动!”说起工作中的难忘瞬间,东北抗日义勇军纪念馆讲解员杨悦怡就想到了这一幕。

东北抗日义勇军纪念馆位于桓仁。本溪是东北抗联重要根据地,目前有东北抗联红色遗址及抗联纪念馆等革命文化遗址178处,体系完整的片区6处,馆藏展品2000余件(套),认定革命文物633件。

本溪市部署各文史部门挖掘本溪红色资源,梳理本溪红色谱系,同时对红色文化资源进行有效整合,打造了一批特色鲜明的红色教育基地。如今,东北抗日义勇军纪念馆至老秃顶子抗联密营,汤沟、关门山、龙道沟、老边沟、大石湖等“重走抗联路”红色线路已成为知名红色旅游和主题教育品牌。

今年,本溪市有4处红色旅游资源入选全国“建党百年红色旅游百条精品线路”。在成为亲近自然的生态旅游目的地的同时,本溪也正在努力成为淬炼精神的红色旅游目的地。

一大早,王广超就坐到电脑旁忙碌起来,处理着度假山庄的新订单。“今天中午得准备10桌饭菜,有30多人在这儿住宿。”

王广超家的度假山庄,位于桓仁县向阳乡和平村,离枫林谷景区和虎谷峡景区不远,他笑道:“景区开了,游客来了,村里人不仅能到景区上班,而且几乎家家户户都开了民宿和农家乐!”

在紧邻本溪水洞的本溪满族自治县小市镇同江峪村,村民们的农家院越开越红火。同江峪打造满族特色村寨,吸引了休闲旅游度假景区小市一庄入驻。

本溪市委书记吴澜介绍,本溪将继续坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,把好资源转化为好项目,加快培育旅游产业龙头项目和品牌,推动全市旅游产业高质量发展。

## 辽宁本溪发挥优势发展产业 种下生态树 开出文旅花

本报记者 王金海 刘佳华