

九月的三湘大地，稻香果硕，一派丰收景象。在经济领域，湖南也迎来一个个硕果。首届北斗规模应用国际峰会、世界计算大会相继在长沙召开；前不久，长沙工程机械、株洲先进轨道交通装备两大集群入选国家级先进制造业集群。

2020年9月，习近平总书记到湖南考察时强调，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

湖南省委和省政府根据习近平总书记对湖南提出的重要指示要求，把打造“三个高地”、践行“四新”使命作为引领未来发展的重大战略。全省上下、社会各界齐心协力，聚集各种资源要素，全力建设“三个高地”。

### 打造先进制造业高地

2021年6月，高海拔的藏东南谷地，由国铁集团牵头组建的创新联合体研制的“高原绿巨人”列车，沿拉林铁路在山岭峡谷间飞驰电掣。这台浑身都是黑科技的高原动车，从提供动力的牵引电机，到解决内电双源动力系统传动、控制任务的“智慧大脑”，都是由湖南株洲的企业提供。

打造先进制造业高地，建设制造业强省，湖南紧紧抓住22条优势新兴产业链，重点加快建设工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机及航空航天装备3个世界级产业集群，电子信息、新材料、新能源与节能3个国家级产业集群，提升传统产业、培育未来产业，在“3+3+2”领域构建现代产业体系。22条产业链，都由省级领导任链长，省委书记、省长分别担任工程机械、先进轨道交通装备链长；龙头企业担任链主，领航链条企业补链强链，推动产业朝集群化发展。

围绕工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机及航空航天装备等优势产业链，湖南实施一批重大项目，着力锻造产业链链长板。今年上半年，筛选发布两批275个制造强省重点项目，三一智联重卡、中联智慧产业城等十大产业项目已部分投产。长沙三一集团和中联重科在汨罗、娄底、邵阳、益阳、常德等地建设专业园区，汇集400多家配套企业。

湖南加速推进制造业智能化发展，加快传统产业升级改造。湖南长沙山河智能工业城内，最新一批“5G+远程遥控智能挖掘机”正在进行最后调试，即将交付客户。

“企业本身积累了成熟的近程、远程遥控技术，在5G网络高速度、低时延的支持下，产品的应用环境更加广阔，竞争力显著提升。”山河智能共性技术研究院院长何松泉说。2020年，山河智能包括旋挖钻机、挖掘机智能化在内的“5G+高端装备智能化系统及工程应用”项目，入选2020年湖南省“数字新基建”100个标志性项目名单，企业部分产品从研发到投产，不过短短数月时间。

上半年，湖南装备制造业增加值同比增长22%，规模工业企业营业收入同比增长21.1%，利润总额同比增长30.8%。

### 攀登科技自主创新高地

位于长沙岳麓山大学科技城的湘江树图信息科技创新中心有限公司，研发人员正忙碌地敲着键盘。这家聚焦区块链底层技术研发的公司，在区块链底层技术及应用方面实现了自主可控。“我们的技术让互联网平台公司无法篡改甚至删除数据，事后随时都能检查是否有违规行为，保障了用户的公平交易权。”公司负责人说。

在湖南，像这样的公司还有很多。湖南瞄准22条产业链的“卡链处”“断链处”，紧盯制约产业发展的关键领域、引领未来发展的核心技术，在区块链、新材料等优势特色领域和颠覆性前沿技术领域前瞻布局，重点实施十大技术攻关项目。目前，项目已完成研发投入

# 湖南加快推动高质量发展

9.7亿元，取得一批原创性成果。湖南省科技厅党组书记李志坚说，打造具有核心竞争力的科技创新高地，湖南以创新型省份建设为总揽，加快创新链、产业链、人才链、政策链、资金链、服务链深度融合；坚持围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动优势科研力量向产业发展主战场集聚。

今年上半年，湖南共实施111个科技创新攻关项目，总投资200亿元，取得一批重大标志性成果。

“天河”系列超级计算机在疫情防控等各类应用中频频计算的“中国力量”，超高速轨道交通牵引技术“牵引”高速列车不断刷新“中国速度”；“海牛”深海钻机、“鲲龙500”海底集矿车、广域电磁勘探装备、通用型卫星等装备打破国外垄断、跻身世界先进水平……一大批重大成果全面增强了创新驱动力，推动“湖南制造”向“湖南智造”“湖南创造”转变。

在机制上，湖南科技部门变“相马”为“赛马”，强化技术创新源头供给。湖南实施自然科学基金重大项目“揭榜制”，在重大民生和产业前沿领域凝练了一批事关产业关键核心技术的基础科学问题，在全国率先开展“揭榜挂帅”，对“揭榜者”给予最高达1000万元的奖榜资助。目前，湖南已征集技术需求370项，“揭榜”申请书27份。

今年上半年，全省高新技术产业增加值同比增长22.2%，高出GDP增速10.5个百分点；截至8月底，登记技术合同5804项，同比增长140%，成交额511.85亿元。

### 建设内陆地区改革开放高地

位于郴州综合保税区的郴州磐石电子有限公司，维修工作台上的师傅们一字排开，仓库里的“原料”，是来自全球各地的待维修手机。

“简单来说是货物从口岸来到厂里，维修合格后直接又发往口岸，因为企业处于郴州综合保税区，没有进出口税费成本，所以在全球手机维修行业，我们有一定竞争力。”企业相关负责人蒋华东说。今年1—7月，磐石电子进口保税维修手机11万余台，出口保税维修手机10万余台，同比增长双双翻倍，出货值达到2738万美元。

保税维修，磐石电子是湖南第一家。面对新业态，今年5月，郴州出台湖南首个保税维修实施办法，规定郴州综合保税区内企业可开展来自全球的维修业务，可维修产品涉及集成电路、航空航天、工程机械等55类。“根据这一政策，郴州将发展全球维修和再制造业务等新业态，推动实现传统的加工贸易向技术含量更高、利润更丰厚的服务贸易转变和延伸。”湖南自贸试验区郴州片区负责人介绍。

面对全球经济的不确定性，近年来，湖南进出口实现连续多年的逆势增长。今年1—7月，全省实现进出口总额3120.94亿元，同比增长26.8%。

今年8月底，首列湖南自贸专列从广铁集团长沙国际铁路港出发，17天后抵达白俄罗斯的明斯克。运输货物包含通信设备、工程机械、家用电器、食品、日用百货等各类商品，共装载100个标准集装箱，货值438万美元。

自贸试验区列的背后，是自贸试验区长沙片区企业出口需求的迅猛增长。“湖南自贸试验区获批一年来，长沙片区累计新设立企业超过3200家，企业国际物流通道需求强烈。为此，长沙至莫斯科专线路开通，每周一列优先重点保障自贸试验区企业仓位。”长沙市政府物流与口岸办党组书记、主任杨莉说。

自贸试验区的设立为湖南外贸发展提供了强劲动力。2020年9月至2021年6月，自贸试验区新设企业5251家，实际利用外资超过7亿美元，进出口额占同期湖南全省的28%。

“随着内陆地区改革开放高地的打造和现代流通体系的完善，我们一定能成为国内大循环和国内国际双循环的重要节点，在构建新发展格局中展现新作为。”湖南省商务厅党组书记沈裕谋说。

（本报记者杜若原、何勇、申智林、王云娜、孙超）

（上接第一版）立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握加强知识产权保护是完善产权保护制度最重要的内容和提高国家经济竞争力最大的激励，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，更大力度加强知识产权保护国际合作，建设制度完善、保护严格、运行高效、服务便捷、文化自觉、开放共赢的知识产权强国，为建设创新型国家和社会主义现代化强国提供坚实保障。

（二）工作原则——法治保障，严格保护。落实全面依法治国基本方略，严格依法保护知识产权，切实维护社会公平正义和权利人合法权益。

——改革驱动，质量引领。深化知识产权领域改革，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，更好发挥知识产权制度激励创新的基本保障作用，为高质量发展提供源源不断的动力。

——聚焦重点，统筹协调。坚持战略引领、统筹规划，突出重点领域和重大需求，推动知识产权与经济、科技、文化、社会等各方面深度融合发展。

——科学治理，合作共赢。坚持人类命运共同体理念，以国际视野谋划和推动知识产权改革发展，推动构建开放包容、平衡普惠的知识产权国际规则，让创新创造更多惠及各国人民。

（三）发展目标——到2025年，知识产权强国建设取得明显成效，知识产权保护更加严格，社会满意度达到并保持较高水平，知识产权市场价值进一步凸显，品牌竞争力大幅提升，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%，版权产业增加值占GDP比重达到7.5%，知识产权使用费年进出口总额达到3500亿元，每万人口高价值发明专利拥有量达到12件（上述指标均为预期性指标）。

到2035年，我国知识产权综合竞争力跻身世界前列，知识产权制度系统完备，知识产权促进创新创业蓬勃发展，全社会知识产权文化自觉基本形成，全方位、多层次参与知识产权全球治理的国际合作格局基本形成，中国特色、世界水平的知识产权强国基本建成。

### 三、建设面向社会主义现代化的知识产权制度

（四）构建门类齐全、结构严密、内外协调的法律体系。开展知识产权基础性法律研究，做好专门法律法规之间的衔接，增强法律法规的适用性和统一性。根据实际及时修改专利法、商标法、著作权法和植物新品种保护条例，探索制定地理标志、外观设计等专门法律法规，健全专门保护与商标保护相互协调的统一地理标志保护制度，完善集成电路布图设计法规。制定修改强化商业秘密保护方面的法律法规，完善规制知识产权滥用行为的法律制度以及与知识产权相关的反垄断、反不正当竞争等领域立法。修改科学技术进步法。结合有关诉讼法的修改及贯彻落实，研究建立健全符合知识产权审判规律的特别程序法律制度。加快大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权立法。适应科技进步和经济社会发展形势需要，依法及时推动知识产权法律法规立改废释，适时扩大保护客体范围，提高保护标准，全面建立并实施侵权惩罚性赔偿制度，加大损害赔偿力度。

（五）构建职责统一、科学规范、服务优良的管理体制。持续优化管理体制机制，加强中央在知识产权保护中的宏观管理、区域协调和涉外事务统筹等方面事权，不断加强机构建设，提高管理效能。围绕国家区域协调发展战略，制定实施区域知识产权战略，深化知识产权强省强市建设，促进区域知识产权协调发展。实施一流专利商标审查机构建设工程，建立专利商标审查官制度，优化专利商标审查协作机制，提高审查质量和效率。构建政府监管、社会监督、行业自律、机构自治的知识产权服务业监管体系。

（六）构建公正合理、评估科学的政策体系。坚持严格保护的政策导向，完善知识产权利益分配机制，健全以增加知识价值为导向的分配制度，促进知识产权价值实现。完善以强化保护为导向的专利商标审查政策。健全著作权登记制度、网络保护和交易规则。完善知识产权审查注册登记政策调整机制，建立审查动态管理机制。建立健全知识产权政策合法性和公平竞争审查制度。建立知识产权公共政策评估机制。

（七）构建响应及时、保护合理的新兴领域和特定领域知识产权规则体系。建立健全新技术、新业态、新模式知识产权保护规则。探索完善互联网领域知识产权保护制度。研究构建数据知识产权保护规则。完善开源知识产权和法律体系。研究完善算法、商业方法、人工智能产出物知识产权保护规则。加强遗传资源、传统知识、民间文艺等获取和惠益分享制度建设，加强非物质文化遗产的搜集整理和转化利用。推动中医药传统知识保护与现代知识产权制度有效衔接，进一步完善中医药知识产权综合保护体系，建立中医药专利特别审查和保护机制，促进中医药传承创新发展。

### 四、建设支撑国际一流营商环境的知识产权保护体系

（八）健全公正高效、管辖科学、权责清晰、系统完备的司法保护体制。实施高水平知识产权审判机构建设工程，加强审判基础、体制机制和智慧法院建设。健全知识产权审判组织，优化审判机构布局，完善上诉审理机制，深入推进知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，构建案件审理专门化、管辖集中化和程

序集约化的审判体系。加强知识产权法官的专业化培养和职业化选拔，加强技术调查官队伍建设，确保案件审判质效。积极推进跨区域知识产权远程诉讼平台建设。统一知识产权司法裁判标准和法律适用，完善裁判规则。加大刑事打击力度，完善知识产权犯罪侦查工作制度。修改完善知识产权相关司法解释，配套制定侵犯知识产权犯罪案件立案追诉标准。加强知识产权案件检察监督机制建设，加强量刑建议指导和抗诉指导。

（九）健全便捷高效、严格公正、公开透明的行政保护体系。依法科学配置和行使有关行政部门的调查权、处罚权和强制权。建立统一协调的执法标准、证据规则和案例指导制度。大力提升行政执法人员专业化、职业化水平，探索建立行政保护技术调查官制度。建设知识产权行政执法监管平台，提升执法监管现代化、智能化水平。建立完善知识产权侵权纠纷检验鉴定工作体系。发挥专利侵权纠纷行政裁决制度作用，加大行政裁决执行力度。探索依当事人申请的知识产权纠纷行政调解协议司法确认制度。完善跨区域、跨部门执法保护协作机制。建立对外贸易知识产权保护调查机制和自由贸易试验区知识产权保护专门机制。强化知识产权海关保护，推进国际知识产权执法合作。

（十）健全统一领导、衔接顺畅、快速高效的协同保护格局。坚持党中央集中统一领导，实现政府履职尽责、执法部门严格监管、司法机关公正司法、市场主体规范治理、行业组织自律自治、社会大众诚信守法的知识产权协同保护。实施知识产权保护体系建设工程。明晰行政机关与司法机关的职责权限和管辖范围，健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制，形成保护合力。建立完善知识产权仲裁、调解、公证、鉴定和维权援助体系，加强相关制度建设。健全知识产权信用监管体系，加强知识产权信用监管机制和平台建设，依法依规对知识产权领域严重失信行为实施惩戒。完善著作权集体管理制度，加强对著作权集体管理组织的支持和监督。实施地理标志保护工程。建设知识产权保护中心和海外知识产权纠纷应对指导中心网络。建立健全海外知识产权预警和维权援助信息平台。

### 五、建设激励创新发展的知识产权市场运行机制

（十一）完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制。以质量和价值为标准，改革完善知识产权考核评价机制。引导市场主体发挥专利、商标、版权等多元类型知识产权组合效应，培育一批知识产权竞争力强的世界一流企业。深化实施中小企业知识产权战略推进工程。优化国家科技计划项目的知识产权管理。围绕生物育种前沿技术和重点领域，加快培育一批具有知识产权的优良植物新品种，提高授权品种质量。

（十二）健全运行高效顺畅、价值充分实现的运用机制。加强专利密集型产业培育，建立专利密集型产业调查机制。积极发挥专利导航在区域发展、政府投资的重大经济科技项目中的作用，大力推动专利导航在传统优势产业、战略性新兴产业、未来产业发展中的应用。改革国有知识产权归属和权益分配机制，扩大科研机构和高校知识产权处置自主权。建立完善财政资助科研项目形成知识产权的声明制度。建立知识产权交易价格统计发布机制。推进商标品牌建设，加强驰名商标保护，发展传承好传统品牌和老字号，大力培育具有国际影响力的知名商标品牌。发挥集体商标、证明商标作用，打造特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌和区域品牌。推动地理标志与特色产业融合发展，生态文明、历史文化传承以及乡村振兴有机结合，提升地理标志品牌影响力和产品附加值。实施地理标志农产品保护工程。深入开展知识产权试点示范工作，推动企业、高校、科研机构健全知识产权管理体系，鼓励高校、科研机构建立专业化知识产权转移转化机构。

（十三）建立规范有序、充满活力的市场化运营机制。提高知识产权代理、法律、信息、咨询等服务水平，支持开展知识产权资产评估、交易、转化、托管、投融资等增值服务。实施知识产权运营体系建设工程，打造综合性知识产权运营服务枢纽平台，建设若干聚焦产业、带动区域的运营平台，培育国际化、市场化、专业化知识产权服务机构，开展知识产权服务业分级分类评价。完善无形资产评估制度，形成激励与监管相协调的管理机制。积极稳妥发展知识产权金融，健全知识产权质押信息平台，鼓励开展各类知识产权混合质押和保险，规范探索知识产权融资模式创新。健全版权交易和服务平台，加强作品资产评估、登记认证、质押融资等服务。开展国家版权创新发展建设试点工作。打造全国版权展会授权交易体系。

### 六、建设便民利民的知识产权公共服务体系

（十四）加强覆盖全面、服务规范、智能高效的公共服务供给。实施知识产权公共服务智能化建设工程，完善国家知识产权大数据中心和公共服务平台，拓展各类知识产权基础信息开放深度、广度，实现与经济、科技、金融、法律等信息的共享融合。深入推进“互联网+”政务服务，充分利用新技术建设智能化专利商标审查和管理系统，优化审查流程，实现知识产权政务服务“一网通办”和“一站式”服务。完善主干服务网络，扩大技术与创新支持中心等服务平台，构建政府引导、多元参与、互联互通的知识产权公共服务体系。加强专业便捷的知识产权公共咨询服务，健全中小企业和初创企业知识产

权公共服务机制。完善国际展会知识产权服务机制。（十五）加强公共服务标准化、规范化、网络化建设。明晰知识产权公共服务事项和范围，制定公共服务事项清单和服务标准。统筹推进分级分类的知识产权公共服务机构建设，大力发展高水平的专门化服务机构。有效利用信息技术，综合运用线上线下手段，提高知识产权公共服务效率。畅通沟通渠道，提高知识产权公共服务社会满意度。

（十六）建立数据标准、资源整合、利用高效的信息服务模式。加强知识产权数据标准制定和数据资源供给，建立市场化、社会化的信息加工和服务机制。规范知识产权数据交易市场，推动知识产权信息开放共享，处理好数据开放与数据隐私保护的关系，提高传播利用效率，充分实现知识产权数据资源的市场价值。推动知识产权信息公共服务和市场化服务协调发展。加强国际知识产权数据交换，提升运用全球知识产权信息的能力和水平。

### 七、建设促进知识产权高质量发展的 人文社会环境

（十七）塑造尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争 的知识产权文化理念。加强教育引导、实践养成和制度保障，培养公民自觉尊重和 保护知识产权的行为习惯，自觉抵制侵权假冒行为。倡导创新文化、弘扬诚信理念和契约精神，大力宣传锐意创新和诚信经营的典型企业，引导企业自觉履行尊重和 保护知识产权的社会责任。厚植公平竞争的文化氛围，培养新时代知识产权文化自觉和文化自信，推动知识产权文化与法治文化、创新文化和公民道德修养融合共生、相互促进。

（十八）构建内容新颖、形式多样、融合发展的知识产权文化传播矩阵。打造传统媒体和新媒体融合发展的知识产权文化传播平台，拓展社交媒体、短视频、客户端等新媒体渠道。创新内容、形式和手段，加强涉外知识产权宣传，形成覆盖国内外的全媒体传播格局，打造知识产权宣传品牌。大力发展国家知识产权高端智库和特色智库，深化理论和政策研究，加强国际学术交流。

（十九）营造更加开放、更加积极、更有活力的知识产权人才发展环境。完善知识产权人才培养、评价激励、流动配置机制。支持学位授权自主审核高校自主设立知识产权一级学科。推进论证设置知识产权专业学位。实施知识产权专项人才培养计划。依托相关高校布局一批国家知识产权人才培养基地，加强相关高校二级知识产权学院建设。加强知识产权管理部门公职律师队伍建设，做好涉外知识产权律师培养和培训工作，加强知识产权国际化人才培养。开发一批知识产权精品课程。开展干部知识产权学习教育。进一步推进中小学知识产权教育，持续提升青少年的知识产权意识。

### 八、深度参与全球知识产权治理

（二十）积极参与知识产权全球治理体系改革和建设。扩大知识产权领域对外开放，完善国际对话交流机制，推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则和标准。积极推进与经贸相关的多边知识产权对外谈判。建设知识产权涉外风险防控体系。加强与各国知识产权审查机构合作，推动审查信息共享。打造国际知识产权诉讼优选地。提升知识产权仲裁国际水平。鼓励高水平外国机构来华开展知识产权服务。

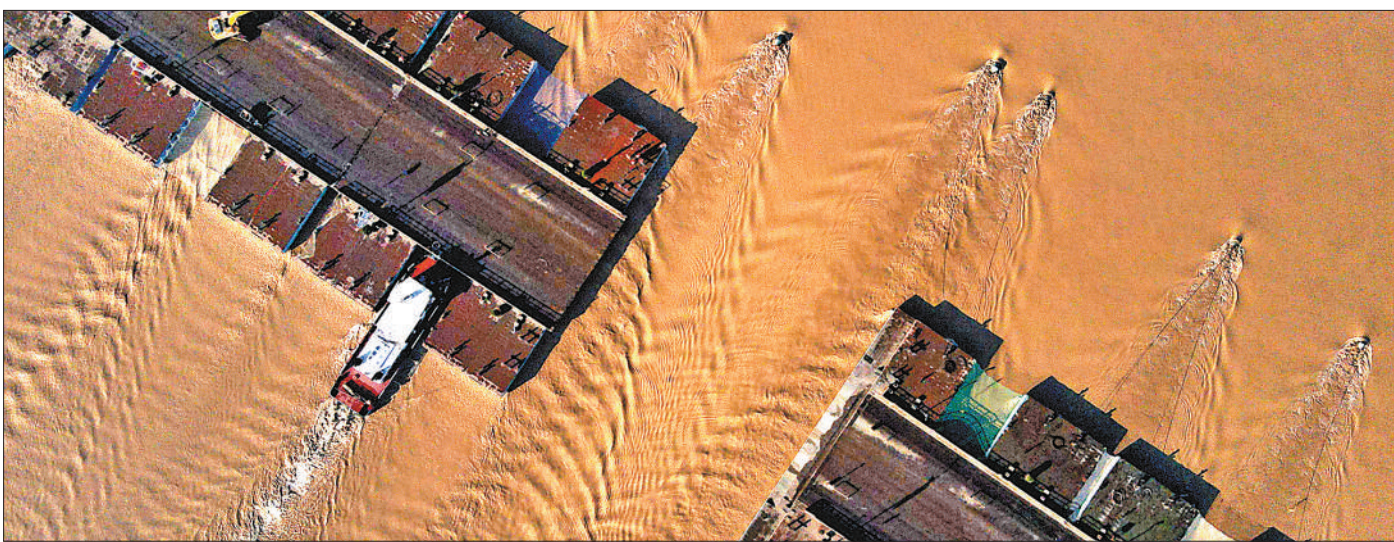
（二十一）构建多边和双边协调联动的国际合作网络。积极维护和发展知识产权多边合作体系，加强在联合国、世界贸易组织等国际框架和多边机制中的合作。深化与共建“一带一路”国家和地区知识产权务实合作，打造多层次合作平台，推进信息、数据资源项目合作，向共建“一带一路”国家和地区提供专利检索、审查、培训等多样化服务。加强知识产权对外工作力量。积极发挥非政府组织在知识产权国际交流合作中的作用。拓展海外专利布局渠道。推动专利与国际标准制定有效结合。塑造中国商标品牌良好形象，推动地理标志互认互保，加强中国商标品牌和地理标志产品全球推介。

### 九、组织保障

（二十二）加强组织领导。全面加强党对知识产权强国建设工作的领导，充分发挥国务院知识产权战略实施工作部际联席会议作用，建立统一领导、部门协同、上下联动的体系，制定实施落实本纲要的年度推进计划。各地区各部门要高度重视，加强组织领导，明确任务分工，建立健全本纲要实施与国民经济和社会发展规划、重点专项规划及相关政策相协调的工作机制，结合实际统筹部署相关任务措施，逐项抓好落实。

（二十三）加强条件保障。完善中央和地方财政投入保障制度，加大对本纲要实施工作的支持。综合运用财政、投融资等相关政策，形成多元化、多渠道的资金投入体系，突出重点，优化结构，保障任务落实。按照国家有关规定，对在知识产权强国建设工作中作出突出贡献的集体和个人给予表彰。

（二十四）加强考核评估。国家知识产权局会同有关部门建立本纲要实施动态调整机制，开展年度监测和定期评估总结，对工作任务落实情况开展督促检查，纳入相关工作评价，重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。在对党政领导干部和国有企业领导班子考核中，注重考核知识产权相关工作成效。地方各级评估总结，加大督查考核工作力度，将知识产权强国建设工作纳入督查考核范围。



### 拆浮桥迎秋汛

近日，为积极应对黄河中下游秋汛洪水，确保行洪畅通，山东省境内的54座黄河浮桥被陆续拆除。

图为9月22日，山东省滨州市境内的青田浮桥被拆除。初宝瑞摄（人民视觉）