

# 服务构建新发展格局 推进“十四五”商务高质量发展

王文涛

## 全链条创新 为发展育动能

本报记者 罗艾桦

广州南沙持续优化营商环境、推动高水平对外开放

9月6日,满载着白色家电、日用品等货物的海洋联盟“达飞布雷里奥”大型集装箱轮缓缓驶离广州港南沙港区,驶往欧洲港口。数据显示,今年上半年,广州南沙实现地区生产总值945.85亿元,同比增长15%;1—7月,外贸进出口总值占同期广州市进出口总值的24.4%。这些成绩的取得,得益于近年来南沙新区着力打造全链条创新发展路径、培育新动能的一系列探索。

### 着力制度创新 助力高质量发展

创新是南沙高质量发展的内生动力。近年来,南沙着力构建以创新为引领的高质量发展模式——推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,累计形成719项创新成果,商事制度改革、财政管理、土地节约集约利用获得国务院督查激励,营商环境位居国家级前列,大湾区创新高地日渐成形,为高质量发展筑底强基。拿跨境电商来说,南沙自2014年开始发展跨境电商业务,抓住广州作为国家跨境电商综试区试点城市的契机,为电商产业积极提供并不断优化物流清报关、海运优选订舱等多种服务;同时,大力推进全球溯源体系、全球分拨中心和数字经济基地建设,出台促进商贸服务、航运物流国际集拼分拨业务发展的若干办法,促进跨境电商业务发展。

2018年,南沙出台工程建设项目“交地即开工”1.0版方案,今年4月又对外发布“交地即开工”4.0版方案。“我们企业提前半年开工建设,足足省下了200万元。”拿到南沙“交地即开工”4.0版的施工许可证,广州丰桥智能装备有限公司总经理张扬非常开心。他告诉记者,以前需要在办理工程规划许可证、施工图审查、确定施工总承包单位后,才能申报施工许可证,现在只要取得用地就可立即办理。

群众办事迈向“三个零”:企业注册“零审批”、政务服务“零跑动”、业务办理“零证明”。此外,推出472项“湾区通办”事项,营造“半小时交通圈”和“1小时生活圈”,设立大湾区国际人才“一站式”服务窗口……

南沙区区长董可介绍,今年1—7月,全区新设企业40534家,同比增长1.07倍,新引进世界500强投资项目20个,集中签约动工重点项目150个、总投资额超4500亿元,发展势头强劲。

### 强化科技创新 托举高质量发展

7月30日,广州奥翼电子科技股份有限公司和福州思飞信息技术有限公司在南沙共同举办新品发布会,推出无电源6.3毫米电子价签“云筒签”和可重复印刷电子纸签。在南沙,类似的科技创新产品还有很多。这背后,是以科技创新托举南沙高质量发展的共同努力。

迎着海风,顶着秋阳,行走南沙,规划面积达99平方公里的南沙科学城已纳入大湾区综合性国家科学中心主要承载区;南方海洋科学与工程广东省实验室(广州)已汇聚包括17个院士团队的52个海洋领域、超1000人的高层次科研队伍;中船船舶修造及海洋工程装备产能达到558万吨级,成为国家三大造船基地之一;广汽丰田联合合创汽车生产基地项目,将打造千亿级新能源汽车产业集群;云从科技不到3年就成长为人工智能行业的“独角兽”;第三代半导体全产业链布局已初步完成,涌现出晶科电子、芯聚能等行业领军企业;因明生物、天科雅生物等一批创新药企的药品研发管线不断取得重要进展……

目前,南沙形成了以南沙科学城和明珠科学园为主阵地,以南方海洋科学与工程广东省实验室(广州)为原始创新主力军,以冷泉生态系统研究装置、动态宽域高超声速风洞、极端海洋动态过程多尺度自主观测科考设施3个重大科技基础设施为前沿研究战略支撑,以多个高水平平台为技术供给主平台的“1+1+3+N”科技创新平台体系。

8月26日,第十五届海峡两岸和香港、澳门经贸合作研讨会暨助推粤港澳大湾区建设工商峰会广东主会场活动在南沙举行,捷安全球显示总部及高端研发制造基地项目宣布签约南沙。“项目选址于大岗先进制造业基地,将配套京东方搭建首期10条OLED柔性显示屏产线,填补南沙OLED柔性显示产业空白。”捷安实业有限公司副总裁林非凡说。

### 激活创新基因 护航高质量发展

创新的种子成功发芽、开花、结果,离不开南沙近年来厚植创新土壤,激活创新基因。

今年2月,南沙印发《广州南沙新区创建国际化人才特区实施方案》,围绕人才引进、培养、评价、激励等提出创新举措。4月,又发布“科创16条”,将打造原始创新策源地;提升企业创新能力,建设高质量发展高地;激发人才创新活力,打造人才集聚高地;提升成果转化应用协同力,打造科技成果转化应用高地;强化科技金融支撑力,打造创新创业新高地。其中,给予每个科研平台最高2亿元的资金支持,对高层次人才落户给予最高1000万元安家补贴。

不仅如此,南沙还加速融入全球创新网络。今年5月,以“新材料时代:为可持续发展社会而创新”为主题的第二十届亚洲科学理事会大会在南沙举行,大湾区科学论坛永久会址落户南沙,助力南沙广泛凝聚全球创新人才,打造亚洲创新合作平台。由此,一城(南沙科学城)、一岛(国际金融岛)、一论坛(大湾区科学论坛)、一“特区”(国际化人才特区)汇聚,南沙正在悄然点亮大湾区创新的灯塔。

近期,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》接连出炉,广州市委常委、南沙区委书记卢一先表示,南沙将坚持创新驱动发展,紧密对接服务支持横琴、前海两个合作区和广州国际消费中心城市,倾力打造大湾区一流的改革开放平台、一流的创新发展平台、一流的营商环境、一流的人居环境,加快建设全球创新发展示范区和高水平对外开放门户枢纽。

本版责编:林琳 吕中正 韩春瑶

地区的主要贸易伙伴,国际上对我合作诉求更高。加快构建新发展格局,促进共同发展,有利于世界分享中国发展机遇,共建人类命运共同体。

### 商务工作在构建新发展格局中的新定位

习近平总书记关于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要论述,对商务工作起着重要支撑作用。消费是经济增长的“主动力”。消费是最终需求,在国民经济中发挥着基础性作用。2014年至2019年,消费连续6年成为我国经济增长的第一拉动力。

流通是经济循环的“大动脉”。流通一头连着生产,一头连着消费,是经济顺畅循环不可或缺的部分,是社会生产顺利进行的条件。现代商贸流通关系着社会生产效率,是构建新发展格局的重要环节。我们要扩大消费、搞活流通,将强大国内市场打造成吸引全球要素资源的强大“磁场”。

商务工作是联结国内国际双循环的重要枢纽。商务工作联通国内国际两个市场、两种资源,是联结双循环的纽带桥梁。市场相通,就是要积极扩大进口,不断扩大出口,使中国和世界市场更好联接。产业相融,就是要推动高质量“引进来”和高水平“走出去”,打造更加开放、更具韧性的产业链供应链。创新相促,就是要坚持开放式创新与自主创新相结合,积极引进技术和外资,提升科技自立自强能力。规则相联,就是要促进国内规则与国际规则有效衔接,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,提升开放的系统性、整体性、协同性。双循环就像一个横“8”字,内外循环顺畅连接,内循环牵引外循环,外循环促进内循环,在更高开放水平上形成

良性循环。

商务工作在构建新发展格局中发挥着重要作用。商务工作处在对外开放前沿,始终坚持以开放促改革促发展促创新。以开放为内循环提质增效。实行高水平开放,促进产业和消费升级,提高供给质量和水平。没有开放的促进带动作用,国内循环会成为“独轮车”。以开放为双循环塑造新优势。我国要素禀赋和比较优势发生变化,通过开放有利于集成全球优质资源、优化要素配置,形成国际合作和竞争新优势。全球化时代,内外循环水乳交融,你中有我,我中有你,分也离不开,对外开放有利于促进更有效率、更加畅通的内外良性互动。

### “十四五”时期商务工作服务构建新发展格局的新举措

“十四五”时期,商务发展面临的机遇和挑战均前所未有,总体上机遇大于挑战。我们要把思想和行动统一到习近平总书记关于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要论述上来,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,组织实施“十四五”商务发展规划,服务构建新发展格局,推动商务高质量发展。

促进形成强大国内市场。促进商品消费,发展服务消费,扩大农村消费,升级城市消费。培育以信息技术为手段,以多业态聚合、多场景覆盖为特征的新型消费,发展商品消费新模式。培育建设国际消费中心城市,打造城市一刻钟便民生活圈,建立健全消费常态化机制。健全流通骨干网络,构建城乡高效配送体系,完善农村流通体系。培育具有全球竞争力的现代流通企业,激发中小商贸企业活力,推动商品市场创新发展。支持实体商业升级,加快流通创新转型,加强商贸流通标准体系建设。

推动高水平对外开放。深化“一带一路”经贸合作,提升贸易畅通水平,提高投资合作

质量。进一步缩减外商投资准入负面清单,全面落实外商投资法及实施条例,创新提升国家级经开区,持续优化市场化法治化国际化营商环境。完善自贸试验区布局,发挥自贸试验区先行先试作用,赋予更大改革自主权,加大开放压力测试,持续释放改革开放红利,稳步推进海南自由贸易港建设。强化贸易领域科技创新、制度创新、模式和业态创新,推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展,大力发展数字贸易、绿色贸易,完善内外贸一体化调控体系,发挥好进博会等重要展会平台作用。鼓励各地立足比较优势扩大开放,推动构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。引导对外投资合作平稳有序发展,推动中国产品、服务、技术、品牌、标准走出去。

积极参与全球经济治理。坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革,推动完善世贸组织规则,提升贸易政策合规水平。深化与联合国及相关机构合作,支持主要经济治理平台更好发挥作用,积极参与新兴领域经济治理规则制定。实施自贸区提升战略,优化自贸区布局,推动商签更多高标准自贸协定,做好CPTPP有关工作,加快中日韩自贸协定谈判进程。提升自贸区建设水平,用好自贸协定成果。推进大国协调合作,深化同周边国家经贸关系,加强与发展中国家团结合作。

防范化解商务领域风险。坚持总体国家安全观,树立底线思维,完善市场应急机制,健全市场监测体系,加强安全生产管理,完善商务信用体系。健全贸易摩擦应对体制机制,拓展进口来源,促进知识产权保护国际合作。健全外商投资国家安全审查制度。提升“一带一路”建设风险防控能力,加强海外利益保护。健全产业损害预警机制,促进国际产业安全合作,维护产业链供应链安全。坚持以开放增实力防风险,在更高层次上动态维护国家经济安全。

(作者为商务部党组书记、部长)



9月21日,甘肃省酒泉市肃州区三墩镇鸳鸯山戈壁晾晒场,村民将刚摘下来的鲜辣椒摊开晾晒。

据了解,辣椒产业是三墩镇农业发展的优势产业和特色产业。2021年,当地的辣椒种植面积达4万亩,在促进农民增收和农业提质增效方面发挥了重要作用。侯崇慧摄(人民视觉)

## 晒丰收 晒幸福

## 新型研发机构将亮相中关村论坛

集中展现最新研究成果

本报北京9月21日电(记者朱竟芳、王昊男)北京脑科学与类脑研究中心、北京量子信息科学研究院、北京智源人工智能研究院……在即将召开的2021中关村论坛上,一批新型研发机构将集中亮相,并带来最新研究成果。

近年来,北京把新型研发机构建设作为加强国际科技创新中心建设的平台和抓手,相继布局和培育了一批高水平国际化的新型研发机构。“这些新型研发机构在体制机制创新上,进行了一些突破性探索,概括起来讲就是‘三无三有’。”北京市副市长靳伟介绍,“三无”指的是无行政级别、无固定编制、无固定财政经费支持;“三有”指的是有科研自主权、有经费使用自主权、有充分人事权。“这些与国际接轨的治理结构和市场化的运行机制,打破了传统科研机构的管理模式,充分调动了科技人员的积极性,持续激

发了创新活力。”成效已初步显现。北京智源人工智能研究院发布了《人工智能北京共识》,为规范和引领人工智能的健康发展提供了“北京方案”,并研发出全球最大的超大规模人工智能模型;北京量子信息科学研究院超导量子计算团队,将单个超导量子比特退相干时间提升到503微秒,创造了最新的世界纪录;北京微芯区块链与边缘计算研究院研发出开源、自主可控的“新型区块链底层平台技术”……据介绍,这些成果都将在这次中关村论坛上集中展现。

靳伟表示,下一步,将在6G、光电等领域继续设立一批与国际接轨的一流新型研发机构,在人才引进、知识产权、经费使用等方面先行先试,探索多元化投资机制,加快集聚战略性科技创新领军人才及高水平的创新团队,助力北京国际科技创新中心建设。

## 安徽加速发展智能制造产业

去年机器人产业营收达380亿元

本报芜湖9月21日电(记者田先进)2021第十一届中国国际机器人高峰论坛暨第七届帕佩克颁奖仪式近日在安徽芜湖闭幕。机器人及智能制造领域专家学者、企业高管等600余人齐聚芜湖,共话机器人与智能制造。

近年来,安徽始终把智能制造作为“制造强省”的主攻方向,强力推进机器人产业发展。2020年,全省机器人产业营业收入达380亿元,“十三五”期间年均增速达33%。工业机器人已形成了“关键零部件—整机—系统集成—示范应用”的特色链条,“芜湖合”机器人产业集聚区已成为全国具有较大影响力的机器人产业基地,6轴机器人出货量居国产品牌第一位。

据悉,活动期间举行了芜湖机器人及智能装备产业“双招双引”重大项目签约,京东芜湖智能供应链产业园项目、安科智能附着式作业安全防护平台生产基地项目、人本精密机器人轴承项目等10个项目集中签约,总投资117.15亿元。此外,论坛还发布了工业机器人产业白皮书、机器人行业标准等,举办了机器人投融资、机器人产业人才发展、移动机器人智慧物流等行业热点论坛。

本版责编:林琳 吕中正 韩春瑶