

人民时评

# 完善生态补偿,共护绿水青山

寇江泽

产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”

作为生态文明制度的重要组成部分,生态保护补偿制度是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。前不久,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》提出,加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹协调、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度。相关意见的制定实施,必将有利于进一步深化生态保护补偿制度改革,加快生态文明制度体系建设,为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实制度保障。

生态保护补偿是指生态保护受益方以资金、项目、技术等方式,给予生态保护提供方以补偿。受益方是广大的区域或不特定的人群时,由政府代表受益方给予生态保护者以补偿。“十三五”时期以来,有关部门持续加大对重要生态系统、重点区域的补偿力度,探索市场化、多元化的生态保护补偿方式,推动我国建成了世界范围内受益人口最多、覆盖领域最广、投入力度最大的生态保护补偿机制。据统计,目前我国每年各类生态补偿资金总量约1800亿元,在推动全国生态系统保护、促进区域协调发展等方面发挥了重要作用。

也应看到,我国生态保护补偿机制有待进一步完善。比如,中央财政每年安排大量生态补偿资金,但部分地区仍存在农牧民生产生活方式转变慢、地方保护投入力度不够等问题。又如,跨行政区域水污染问题突出,很多地方迫切希望建立补偿机制,但上下游地区诉求不同、协调困难。即使在已经建立横向补偿机制的区域,补偿方式也较为单一,且投入大多以财政资金为主,市场化、多元化生态补偿仍处于破题阶段。充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义,多措并举、强化落实,才能推动生态保护补偿工作取得更多实效。

加快法治建设,夯实法治基础。近年来,我国生态补偿制度建设成果丰硕。有关部门按照国务院办公厅印发的《关于健全生态保护补偿机制的意见》要求,出台了一系列政策文件。不少地方也立足自身实际,制定了许多制度性文件。面向未来,有必要加快研究制定生态保护补偿条例,系统总结各领域生态补偿的成熟经验,将经过实践验证、行之有效的政策制

度上升到行政法规层面。

聚焦重要生态环境要素,明确分类分级开展。生态环境要素不同,生态补偿类型也不同,难以采取统一的方式予以推进。各类型自然生态系统的保护重点不同,实践中的具体补偿方式也不尽相同。应根据不同类型生态补偿的特点,明确有关部门和地方政府职责,按照权责一致、分类分级的原则,做好各类型、各层级生态保护补偿政策的衔接配合,努力形成共同推动生态保护的合力。

发挥“受益者付费,保护者受偿”的市场机制作用,加快推进多元化补偿。目前,我国90%以上的生态补偿资金来自各级财政资金,尤其是中央财政资金。应建立完善社会资本投入的市场化机制,引导生态受益者对生态保护者进行补偿。同时,可探索多样化补偿方式,重视产业扶持、技术援助、人才支持等补偿手段,充分调动社会各界参与生态环境保护的积极性。

“人不负青山,青山定不负人。”以生态保护补偿制度“护绿”“增绿”“活绿”,扎实推进生态文明建设,我们才能让绿水青山底色更亮、金山银山成色更足,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

声音



张务锋

## 深入推进优质粮食工程,加快粮食产业高质量发展,是全面落实国家粮食安全战略和乡村振兴战略的重大举措

保障粮食安全是一个永恒的课题,任何时候都不能放松。习近平总书记深刻指出:“解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事。”我们要用心领会落实,牢牢守住粮食安全主动权,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,装更多更好的中国粮,让“中国饭碗”成色更足。

深入推进优质粮食工程,加快粮食产业高质量发展,是全面落实国家粮食安全战略和乡村振兴战略的重大举措,有利于树立优粮优价导向,促进农村一二三产业融合发展,提高农民种粮和地方党政抓粮“两个积极性”;是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,增强粮食产业链供应链韧性,在更高层次上保障国家粮食安全的现实需要;是提高粮食产业综合效益和竞争力,巩固拓展脱贫攻坚成果、助推乡村振兴战略的有效路径。

产业强、粮食安、农民富。要通过实施优质粮食工程,深化农业供给侧结构性改革,坚持增产与提质并重,落实“藏粮于地、藏粮于技”,抓住种子和耕地两大要害,积极扶持新型农业经营主体,促进小农户和现代农业发展有效衔接,从而带动粮食种植方式从传统向现代的转变,粮食生产经营从粗放向集约的转变,粮食产业发展从链短低效向优质高效的转变,夯实粮食安全基础。要构建紧密利益联结机制,让农民更多更好地分享粮食产业增值收益,拓展农民增收空间,增加种粮群众获得感。

打造优质粮食工程升级版。乡村振兴,产业振兴是重中之重;乡村产业振兴,粮食产业高质量发展至关重要。要抓好“粮头食尾”和“农头工尾”,推动产业链、价值链、供应链“三链协同”,实施优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”,做好粮食绿色仓储、粮食食品品质品牌、粮食质量追溯、粮食机械装备、粮食应急保障能力、粮食节约减损健康消费“六大提升行动”,促进粮食“产购储加销”协同联动,推动形成从原粮到成品、产区到销区、田间到餐桌的“大粮食”“大产业”和“大市场”“大流通”,着力建设现代化粮食产业体系。

坚持有效市场和有为政府有机结合。完善粮食市场体系,办好中国粮食交易会,畅通供需对接渠道,提高供给体系对国内需求的适应性。深化粮食收储制度改革,完善粮食最低收购价政策,鼓励多元主体参与市场化收购。支持有条件的地方以市、县或者产业链、产业带为单位整体谋划推进优质粮食工程,促进链条延伸、产业融合。提升粮食收储调控能力,精准安排政策性粮食销售,保持粮食市场平稳运行。加强粮食安全依法治理,贯彻新修订的《粮食流通管理条例》,认真落实《反食品浪费法》,着力推动“大国粮仓”强监管,强化粮食损失浪费全链条管控。

推广典型、示范引领因地制宜、走深走实。鼓励借鉴安徽阜南经验,发挥龙头企业带动作用 and 产业园区载体作用,实施建链、补链、强链,培育支持粮食产业集聚集群发展。积极推广从仓储环节入手、向两端发力的浙江湖州经验,全面优化提升,实现农民增收、企业受益、消费者得实惠。学习优势产区强化品牌带动、标准引领,深度开发“原字号”的做法,促进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。

——国家发展改革委党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋在全国深入推进优质粮食工程加快粮食产业高质量发展第二次现场经验交流会上说

(本报记者 杜海涛采访整理)

## 中国道路中国梦

### 照亮邻里,温暖一方

舒毅

在街道工作了多年,经常和社区工作者接触,他们中的很多人就像辛勤的蜜蜂,为了居民的甜蜜生活不停地奔波。

社区是城市的基本单元,社区工作者是惠民政策的直接落实者。每天走街串巷,倾听家长里短,想方设法帮助解决居民关心的难事、杂事、烦心事;不少人很多时候都需要早出晚归,甚至牺牲与家人在一起的时间。平常的日子,他们默默奉献;危急的关头,他们勇挑重担。新冠肺炎疫情防控期间,面对病毒的威胁、物资的紧缺,社区的党员干部没有任何犹豫,迅速进入状态,坚守岗位,奋战在社区防控的第一线。从入户摸排到转移患者,从统计情况到筹集物资,他们就像疫情阴霾里的一束光,照亮邻里,温暖一方。

社区是疫情联防联控的第一线,也是外防输入、内防扩散最有效的防线。在防控过程中,我们身边涌现出了“荆楚最美抗疫家庭”。社区书记宁德兰,骨折还未痊愈就拄着拐杖投入工作,组织党员干部成立25个临时支部,对辖区内开展“地毯式”摸排,动态掌握情况,守牢了社区防线。几个月下来,嗓子喊哑了,脚留下后遗症,依然无怨无悔。她的丈夫是民警,也在疫情防控的岗位上忘我付出、倾情奉献。他们用“小家”守护大家,诠释了为民服务的不懈追求。

对社区工作者来说,岗位平凡,但事业不平凡。不管从事社区服务的时间是长还是短,他们都把责任扛在肩上。已经到退休年龄的社区书记柯尊杰,对社区和居民有万份不舍,居民也舍不得她,尽管家人劝她安享晚年,她还是义无反顾地选择继续为社区工作。她说:“居民就是我们的亲人,我乐意为他们跑腿!”到社区才两年多的“90后”梁慧,在为民服务过程中成长为一名合格的社区工作者,她说:“在社区,没有生搬硬套的方法、没有不劳而获的捷径,唯有为居民真心、热心服务好,才能踏实。”

社区虽小,却连着千家万户。从做好老年人餐饮服务,到完善公益性课后托管,再到丰富居民精神文化生活,社区里一件件看似微不足道的小事,都是事关幸福生活的实事。全心全意为民、念兹在兹忧民、贴心交心亲民、诚心诚意敬民、公平公正惠民,就能换来群众的真心拥护和支持,一起为更加美好的生活添砖加瓦。

上面千条线,下面一根针,群众小事大事都在社区。给社区群众当服务员,不能干巴巴、硬邦邦的,要让群众如沐春风,这是每一个社区工作者必备的素养。用心用情为群众服务,精准居民各种需求,及时为他们提供精准化精细化服务,更好解决他们的操心事烦心事揪心事,才能将一个社区打造成安居乐业的幸福家园。

(作者为湖北省丹江口市均州街道党工委副书记)

本版邮箱:rmrbpl@163.com (来稿请注明栏目名)

本版责编:李拯 吕晓勋 盛玉雷

微观

# 一把铁钩见证人间奇迹

——从红色文物感悟初心使命⑬

申孟哲

河南省林州市博物馆里,收藏着一件国家二级文物——一把10厘米长、240克重的小铁钩。当年的凌空除险队队员就是拿着这样的铁钩,为红旗渠修建者保驾护航。锈迹斑斑的钩面上留有撞击险石的痕迹,见证着一段改天换地的不朽传奇。

落石和塌方,是红旗渠工地上最大的危险。红旗渠开挖不到4个月,有人提议不修了,因为松动的山石不时掉下造成伤亡。这时,以任羊成为代表的凌空除险队站了出来。腰间系一根粗绳,别上铁锤,手持带有除险铁钩的长杆,队员们从悬崖顶端吊下,凌空来回摆荡,用铁钩把险石一点一点刨去、扒落。因落石坠下躲避不及被砸断门牙;麻绳磨断坠崖,幸亏挂在树杈上才捡回条命;长年累月在崖间飞来荡去,腰部被勒出道道血痕,形成一圈厚厚的疤……排除英雄任羊成的光荣事迹背后,是10万名像他一样的开山人,用双手硬生生在悬崖峭壁上凿出长达数百里的“人工天河”。

“林县人民多壮志,誓把河山重新安排。”红旗渠是林州人勒紧裤带创造的奇迹,是一部大行人写就的英雄史诗。为削平1250座山头、凿通211个隧洞、架设152渡槽,开山人自带工具,自备口粮,风餐露宿,日夜奋战在巍巍大山中。没有工具自己制,没有石灰自己烧,没有筐筐自己编,没有炸药自己造,粮食不够吃就采野菜、下漳河捞水草充饥……不畏艰险、百折不挠的林州人用苦干实干、拼命硬干,将“立下愚公移山志,决心劈开太行山”的豪迈口号化为现实,铸就了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神。

实,铸就了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神。

红旗渠精神是我们党的性质和宗旨的集中体现,历久弥新,永远不会过时。干部与群众同吃、同住、同劳动,那种信任与融洽让人感动。为了让渠首拦河坝工程顺利合龙,500多名共产党员、共青团员跳进激流,臂挽臂、手挽手排成人墙,最终拦住汹涌河水。党员干部和人民群众心往一处想,劲往一处使,共同写就了红旗渠的奇迹。

没有比人更高的山,没有比脚更长的路。抗战期间,陕甘宁边区面临极端封锁,驻守南泥湾的三五九旅将士,靠一把锄头一支枪,将“烂泥湾”变成了“陕北好江南”;上世纪50年代,10多万军民以“让高山低头,叫河水让路”的革命气概,在极其艰苦的条件下建成川藏、青藏公路,结束了西藏没有公路的历史;进入新时代,破解星载原子钟、北斗国产芯片等“不可能”,攻克160余项核心关键技术和世界级难题,中国人终于用上了“自己的导航系统”……不论是重塑山河还是摆脱贫困,不论是加强民生保障还是勇攀科技高峰,我们党团结带领人民历经千难万险,付出巨大牺牲,创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

“蓝天白云做棉被,大地荒草当绒毯。高山为我放岗哨,漳河流域催我眠!”当年红旗渠青年的豪迈与乐观,穿越时空依旧震撼人心。时光流转,而红旗渠精神正如汩汩流淌的渠水一般历久弥新,给予我们前进的动力。



眼下,湖北省武汉市正在举办2021武汉乡村旅游节,重点乡村旅游景区将持续举办九大特色活动,市文旅局还组织几十家重点乡村旅游景区,面向本地市民及全国疫情低风险地区游客派送80万张乡村旅游惠民券。此举有助于进一步激发武汉旅游消费潜力,加快旅游市场恢复。

这正是:推出特色路线,发放惠民卡券。激发旅游活力,促进经济发展。

曹 一图 燕 陆文

现场评论

# 好生态为发展添底气

贾丰丰

秋日的青海湖,微波涟漪,鱼鸟云集。举目远望,只见水天一色,群山起伏,宛如一幅油画。实施青海湖流域生态环境保护与综合治理工程以来,青海湖流域植被、湿地恢复较好,水体持续增大,水位恢复至上世纪60年代初水平。日益改善的自然环境,为青海推动高质量发展构筑起生态空间。

习近平总书记青海考察时强调:“保护好青海生态环境,是‘国之大者’。”青海平均海拔4000米以上,高寒缺氧,许多地方干旱少雨,生态环境相对脆弱。青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。把生态文明建设放在突出位置,尊重自然、顺应自然、保护自然,才能筑牢国家生态安全

屏障,实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。

增加发展的“含绿量”就是提升发展的“含金量”。经过一段时间努力,如今的青海湖成了热门景点,环湖地区的农畜产品也走俏市场。值得一提的是,吃上“旅游饭”的牧民们,用上了垃圾分类桶、废水储存池、环保用具等,而回收的生产生活垃圾由当地政府统一处理。在保护生态中促进发展、带动民生,在民生改善基础上更加注重保护生态,无疑是一条共赢之路。当生态文明理念融入群众日常生活生产全过程,人们会更加主动地改善发展条件、转变发展方式,自觉推动绿色发展。

生态是宝贵资源,不应遭余力呵护。

曾经,受气候变化和人类活动影响,青海湖出现了湖泊萎缩、草地退化、水土流失严重和生物多样性减少等问题。此后,青海有针对性地实施封育、轮牧、人工种草和水环境治理等综合性生态修复措施。经过持久治理,青海湖地区的沙地、裸地、盐碱化土地面积减少了,湿地、草原、森林等生态功能有所改善。不久前,青海制定《关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案》,全方位推动更有力度、更高水平的生态文明建设。牢牢守住生态红线,加快推进山水林田湖草沙等一体化生态修复,就能换来江河清、山川美,为绿色发展、生态富民奠定基础。

生态是宝贵财富,应科学审慎利用。

在生态环境相对薄弱地区谋发展,关键是要处理好资源开发利用和生态环境保护的关系。在确保生态系统健康的前提下,可以适当、适度地挖掘生态潜力,探索构建绿色产业链。比如,油菜花是门源回族自治县的一张名片,每年夏天,金灿灿的油菜花绵延数公里,吸引不少游客前来观赏。当地借机发展观光经济、生态旅游,以旅带农、以旅助牧,带动相关产业融合发展,仅去年全年就接待国内游客150多万人次,实现旅游综合收入6亿多元。优良的生态产品、优质的生态服务,蕴藏着生态价值。精准利用,科学发展,推动良好生态环境释放绿色生产力,也将切实增强群众的幸福指数。

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。系统推进生态保护,充分利用生态优势,深入挖掘资源禀赋,我们定能守护好脚下土地、保护好头顶蓝天,绘就绿水青山与金山银山相得益彰的美丽画卷。

(作者为本报青海分社记者)