

让监察权在法治轨道上运行

——解读《中华人民共和国监察法实施条例》

本报记者 张洋 赵成

9月20日,国家监察委员会公布《中华人民共和国监察法实施条例》(以下简称条例)。条例共9章287条,自公布之日起施行。

日前,中央纪委国家监委法规室负责人对条例进行了解读。该负责人表示,作为国家监委制定的第一部监察法规,条例以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实党中央关于深化国家监察体制改革的重大决策部署,坚持以人民为中心的根本政治立场,加强监察工作规范化、法治化、正规化建设,完善监察权运行机制,是纪检监察机关深入践行习近平法治思想,推进监察法规制度建设系统集成、协同高效的重大成果。条例的颁布施行,充分彰显了纪检监察机关运用法治思维、法治方式正风肃纪反腐的鲜明立场和接受最严格监督约束的坚定决心。

集中体现深化国家监察体制改革的理论、实践和制度成果

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央领导进行的事关全局的重大政治体制改革。党的十九大和十九届二中、三中全会先后对全面推开改革试点工作、修改宪法、制定监察法、设立监察机关作出部署。十三届全国人大一次会议审议通过监察法,国家监察委员会依法组建,各级纪委监委全面贯彻合署办公要求,依法行使监察职权,对所有行使公权力的公职人员实施监察,建

立起统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。党的十九届四中、五中全会进一步强调加强党的领导,深化纪检监察体制改革,完善监察权运行和监督机制,完善党和国家监督制度。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,制定条例是深化国家监察体制改革这一重大政治体制改革的重要举措,对于进一步强化监察机关的政治机关属性,加强党对纪检监察工作的统一领导,不断完善中国特色国家监察体制,健全集中统一、权威高效的监察体系将发挥重要作用。

该负责人还表示,条例是深化国家监察体制改革的理论、实践和制度成果的集中体现。一方面坚持系统集成,对监察法颁布实施以来的监察制度进行系统梳理、体系化集成,同时把实践中的好经验好做法上升为法规规定;另一方面,坚持问题导向,重点针对实践中反映出来的突出问题,进一步细化完善监察法相关规定,满足各级纪检监察机关履职的迫切需要。

坚持职责法定,推进监察工作规范化法治化正规化

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例牢牢坚持职责法定原则,严格依据宪法和监察法立规,是推进监察工作规范化法治化正规化的有力保证。

其中,第一章是“总则”,统领整部条例,规定了立法目的、坚持党的全面领导、监察工作总体要求和原则、工作任务等内容。明确

监察机关应当依法履行监督、调查、处置职责,强调一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设,细化监察机关与执法司法机关相互配合、互相制约的内容。第九章为“附则”,主要规定了解释机关和生效日期。

第二章至第八章是条例的主体部分,在监察法相关规定的基础上,进一步完善监察机关领导体制,细化监察职责、监察对象范围和监察管辖的具体规定,规范各项监察措施的适用和监察程序各环节的具体工作要求,明确监察机关开展反腐败国际合作的工作职责和领导体制,强化对监察机关和监察人员的监督。

比如,第二章“监察机关及其职责”的第三节“监察调查”中,采取列举的办法,明确了监察机关调查职务违法和职务犯罪的具体范围。

第三章“监察范围和管辖”的第一节“监察对象”中,对监察法第十五条规定的六类人员范围逐项作出细化。

第四章“监察权限”首先规定了监察措施使用和证据的一般要求,然后对谈话、讯问、询问等各项监察措施的适用和工作要求,逐一逐节作出细化规定。其中,依据监察法第二十二条,专节对适用留置的具体情形、留置程序、解除留置措施等内容作出具体规定。

该负责人表示,这些规定有利于更好地指导各级监察机关加强规范化、专业化建设,确保监察权在法治轨道上运行。

明确权力边界,确保监察执法权受监督有约束

打铁必须自身硬。深化国家监察体制改革

革后,纪检监察机关的监督范围扩大了,措施手段丰富了,经受的考验也更加严峻。中央纪委国家监委法规室负责人表示,制定条例,有利于进一步明确监察机关的权力边界,完善接受各方面监督的体制机制,健全内部监督制约制度,严格对监察人员违纪违法为的责任追究,确保监察执法权受监督、有约束,做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严。

条例通篇贯彻监察机关要接受最严格约束和监督的要求,第七章专章规定“对监察机关和监察人员的监督”,要求监察机关和监察人员必须自觉坚持党的领导,在党组织的管理、监督下开展工作,依法接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督,接受民主监督、司法监督、社会监督、舆论监督,加强内部监督制约机制建设,确保权力受到严格的约束和监督。

比如,第二百五十二条至第二百五十四条对监察机关接受人大监督作出具体规定,明确要求各级监察委员会应当按照监察法第五十三条第二款规定,由主任在本级人民代表大会常务委员会全体会议上报告专项工作。第二百五十八条规定,监察机关应当建立监督检查、调查、案件监督管理、案件审理等部门相互协调制约的工作机制。

此外,第二百七十一条还规定,监察机关在履行职责过程中应当依法保护企业产权和自主经营权,严禁利用职权非法干扰企业生产经营。第二百七十三条规定,监察机关应当建立办案质量责任制,对滥用职权、失职失责造成严重后果的,实行终身责任追究。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,纪检监察机关将坚决贯彻落实条例,严格按照法定权限、规则、程序开展工作,确保执纪执法权规范正确行使,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用,推动新时代纪检监察工作高质量发展。



坚持以党性立身做事

邓仕林

习近平总书记指出:“年轻干部要坚持以党性立身做事。”党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石,坚持党性原则是共产党人的根本政治品格。无论是成长成才,还是干事创业,都要坚持以党性立身做事,始终用党性原则修身律己,切实以坚强党性取信于民、引领群众。

翻开百年党史,中国共产党员的党性原则贯穿始终、熠熠生辉。方志敏警言“敌人只能砍下我们的头颅,决不能动摇我们的信仰!”掷地有声的话语展现着坚如磐石的信念。焦裕禄“心中装着全体人民,唯独没有他自己”,一心为民的行动展现着人民至上的价值。钟南山认定“医院是战场,作为战士,我们不冲上去谁上去”,勇敢无畏的“逆行”展现着敢于斗争的意志……穿越百年风雨,党性原则体现在革命的烽烟、建设的激情、改革的攻坚,散发出新的时代光芒。坚持以党性立身做事,就是要发扬光荣传统、赓续红色血脉,从党史学习中汲取锤炼党性的精神营养。

为政之道,修身为本。习近平总书记深刻指出:“干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高,也不会随着职务的升迁而自然提高,而需要终生努力。”对广大党员干部来说,加强党性修养是安身立命必须解决好的重大课题。如同房间要经常打扫、镜子要经常擦拭一样,党员的党性修养也需要在自我修炼、自我约束、自我改造中检视、砥砺和提高。面对金钱的诱惑,是坚守原则还是突破底线?面对发展中的困难,是知重负重、攻坚克难还是避重就轻?面对改革中的难题,是敢于创新、勇于破解还是推诿塞责?坚持以党性立身做事,不是抽象的而是具体的。

更应看到,坚持从实际出发、实事求是,不只是思想方法问题,也是党性强不强问题。从当前干部队伍实际看,坚持实事求是最需要解决的是党性问题。我们党的历史反复证明,什么时候理论联系实际坚持得好,党和人民事业就能够不断取得胜利。坚持到群众中去、到实践中去,从实际出发谋划事业和工作,使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,才能让每一项工作都体现党心民意的同频共振。要坚持以党性立身做事,把说老实话、办老实事、做老实事作为党性修养和锻炼的重要内容,做到既以党性修养确保讲真话、讲实话,又以干实事、求实效来锤炼党性修养。

组织上入党,一生一次;思想上入党,一生一世。坚持党性原则,加强党性修养,以党性立身做事,就能在练好内功、提升修养的同时推动事业发展,凝聚起实现第二个百年奋斗目标的大力量。

(上接第一版)各方面工作迈上新台阶。同时,与新时代新要求相比,马克思主义学院在教育教学、研究宣传、队伍建设、人才培养等方面还存在差距,马克思主义理论学科建设亟待加强。必须适应新形势新任务的迫切需要,立足党和国家事业全局,把加强马克思主义学院建设作为基础性、战略性工程,推动实现高质量发展。

《意见》明确,加强新时代马克思主义学院建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,把马克思主义中国化最新成果的教学和研究作为重中之重,进一步明确职责使命,推动内涵式发展,强化政策保障,着力打造马克思主义理论教育教学、研究宣传和人才培养的坚强阵地,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实学理支撑和人才支持。要坚持正确方向、坚持铸魂育人、坚持守正创新、坚持系统谋划,积极探索马克思主义理论教育教学规律、学科发展规律和人才培养规律,更好服务党和国家工作大局。

《意见》指出,要扎实推动马克思主义学院内涵式发展。加强马克思主义理论学科建设,把准学科定位方向,充分发挥马克思主义理论学科引领作用。大力推进思想政治理论课改革创新,在政治引导、学理阐释和价值塑造上下功夫,提升教学实效。强化课程体系和教材体系建设,将党的理论创新成果全面贯彻、有机融入各门课程,切实提升教材的政治性、科学性、可读性。立足新时代中国特色社会主义鲜活实践,找准切入点、聚焦点、结合点,加强马克思主义理论研究宣传。着力打造一支信仰坚定、理论功底扎实、数量充足、结构优化的高素质教师队伍,切实增强使命感、认同感、获得感。提高专业人才培养质量,源源不断培养马克思主义理论后备人才。

《意见》指出,要强化马克思主义学院建设政策支撑机制。以育人成效为标准,完善体现马克思主义理论学科特点、符合思想政治理论课教学内在要求、有利于教师职业发展的考核评价体系。以培养真学真懂真信真用马克思主义的教师为目标,完善培训体系,加大支持力度,健全教师成长激励机制。牢固树立全员、全程、全方位育人理念,建立协同育人机制,实现课程思政与思政课程同向同行、日常思政工作与思政课程同频共振。加强马克思主义理论学术阵地建设,培育和夯实发展平台,构建平台支持体系。建强建优全国重点马克思主义学院,提升发展质量,强化示范辐射,加强建设管理,以全国重点马克思主义学院为牵引,推动形成各类马克思主义学院相互促进、共同发展、一体推进的局面。

《意见》强调,要切实加强对马克思主义学院建设的领导。各级党委要把马克思主义学院建设工作摆在重要位置,加强领导和统筹规划。宣传、教育等部门要为马克思主义学院建设提供有力政策指导、组织保障和经费支持。马克思主义学院所在单位要将马克思主义学院作为重点学院、马克思主义理论学科作为重点学科、思想政治理论课作为重点课程加强建设,给予优先保障。要严格督导考核,在结合巡视巡察开展的意识形态工作责任制专项检查中,加大对马克思主义学院建设情况的检查力度。把马克思主义学院建设列为所在单位党的建设考核、办学质量评估的重要内容,作为所在单位领导班子、主要领导和分管领导年度考核评价的重要参考,推动建好建强马克思主义学院。



图①:9月21日,在浙江建德严州古城澄清门楼上,月亮正升起。新华社记者 徐昱摄

图②:9月21日,身穿传统服饰的工作人员在河北正定古城旺泉街为市民分发月饼。许建国摄(新华社发)

图③:9月21日,游人在上海豫园游玩。王初摄(影像中国)

“湾区升明月” 2021大湾区中秋电影音乐晚会举行

本报深圳9月21日电(记者刘阳、李刚、李龙伊)“天涯共此时,万里来相会……”随着轻快的歌声在深圳湾体育馆响起,9月21日中秋节之夜,“湾区升明月”2021大湾区中秋电影音乐晚会拉开帷帘。

正值中秋佳节,来自内地(大陆)、香港、澳门、台湾的100多名电影人、音乐人齐聚大湾区,邀请大家共赏明月,向全球展现大湾区的魅力。

晚会由《花好月圆·天涯共此时》《明月照人还》《情融大湾区》

《我的中国心》《天耀中华》等5个部分组成。晚会还在香港海港城设立了分会场。参加此次活动的电影人、音乐人中,60%以上来自港澳地区。

晚会总导演段嵘介绍,“十四五”规划纲要提出“支持香港发展中外文化艺术交流中心”,“这既能够挖掘香港自身的文化特质,促进中华文化在香港的传承和弘扬,也有利于借助香港国际化平台,向世界讲好中国故事。”

本次晚会的主视觉标志设计

中秋假期国内旅游收入371.49亿元 全国安全形势总体平稳

本报北京9月21日电 据文化和旅游部数据中心测算,2021年中秋假期3天,全国累计国内旅游出游8815.93万人次,按可比口径恢复至2019年中秋假期的87.2%。实现国内旅游收入371.49亿元,按可比口径恢复至2019年中秋假期的78.6%。

关全面落实疫情防控常态化形势下的防风险、保安全、护稳定各项措施,175场大型活动均安全顺利举行,刑事、治安警情同比分别下降29.3%、22.8%。全国道路交通安全形势总体平稳,主干公路交通整体畅通,未发生大范围、长距离交通拥堵和车辆人员滞留。为确保道路交通安全顺畅,全国公安交管部门启动高

各地举办多彩活动

欢度中秋佳节 展现家国情怀

中秋假期,各地开展丰富多彩的线下、线上活动,品味文化,传递温情,节日气氛浓郁,家国情怀彰显。

9月21日晚,以“月圆京城 情系中华”为主题的2021“卢沟晓月”中秋文化主题活动在北京园博园举行,丰台区抗疫先进代表、模范人物和现场演职人员及观众一起合唱《国家》,充分展现了家国情怀。

图书分享会、作者见面会、汉服秀、诗词打卡……9月19日至21日,为期3天的“与书集·串游记”中秋游园会在北京前门地区举行,近30家北京特色书店、数万种精选图书、50余个出版及文创品牌一一亮相,吸引了大量市民和游客。

赏月、吃月饼、逛古街、品民俗……河北正定推出丰富多彩的文化活动。旺泉古街推出“千人分月饼”活动,精彩纷呈的文艺汇演也引得观众连连叫好。9月18日,河北邯郸邯山区河沙镇南街村,由当地农民自发举办的“中秋诗会”赢得阵阵掌声。

9月21日,浙江湖州德清县阜溪街道的幸福阜溪社会组织服务中心开展“情系你我,温暖中秋”活动,为辖区内的残疾人家庭送去月饼和生活用品。中心还举办自制月饼活动,增进居民交流。

