

无影灯下十几个小时救治患者,战“疫”一线不眠不休守护生命……长期以来,广大医务工作者始终坚持人民至上、生命至上,全心全意为人民健康服务。

如何保障医师合法权益及待遇,完善医师的职责和义务,推动营造尊医重卫的良好氛围?近日,十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过《中华人民共和国医师法》,重点围绕加强紧缺专业医师培养、加强基层医师队伍建设、保障医师合法权益等方面进行规定。

保障医师合法权益及待遇 有效防范和依法打击涉医 违法犯罪行为

“你以性命相托,我必全力以赴”,医师是保护人民健康的守门人。我国医疗服务水平稳步提升,城乡居民健康水平不断提高,与医师队伍的辛勤付出密不可分。广大医师护佑了亿万人民群众的生命健康,同样,他们的安全和权益需要用心呵护。

对此,医师法进一步完善医师权益保障,



②

体现对医师的关心爱护。比如,医疗卫生机构应当为医师提供职业安全和卫生防护用品,并采取有效的卫生防护和医疗保护措施。

医师受到事故伤害或者在职业活动中因接触有毒、有害因素而引起疾病、死亡的,依照有关法律、行政法规的规定享受工伤保险待遇。

为更好保护医师权益,医师法明确:国家建立健全体现医师职业特点和技术劳动价值的人事、薪酬、职称、奖励制度。在基层和艰苦边远地区工作的医师,按照国家有关规定享受津贴、补贴政策,并在职称评定、职业发展、教育培训和表彰奖励等方面享受优惠待遇。

首都医科大学附属北京朝阳医院副院长童朝晖表示,医师法全面保障医师的合法权益,充分体现对医师的关心关爱,对于在全社会营造尊医重卫的良好氛围具有重要意义。

一段时间以来,暴力伤医事件屡成社会焦点,如何从法律层面为医师铸好执业盾牌、促进医患和谐,立法作出了回应。

为保障医务人员执业安全,医师法不仅在总则中明确医师的人格尊严、人身安全不受侵犯,同时规定:禁止任何组织或者个人阻碍医师依法执业,干扰医师正常工作、生活;禁止通过侮辱、诽谤、威胁、殴打等方式,侵犯医师的人格尊严、人身安全。

医师法新增一章“保障措施”,进一步规定,医疗卫生机构应当完善安全保卫措施,维护良好的医疗秩序,及时主动化解医疗纠纷,保障医师执业安全。

近年来,医师在公共场所遇紧急情况予以

坚持和完善人民代表大会制度

全国人大常委会审议通过《中华人民共和国医师法》

尊医重卫 守护健康

本报记者 金歆 徐隽



图①:在西藏拉萨市当雄县格达乡格达村,援藏医生王克明(左一)为村民讲解健康知识。新华社记者 张汝锋摄

图②:在贵州省丹寨县人民医院手术室,医生在为患者做手术。杨武魁摄(人民视觉)

版式设计:沈亦伶

施救的情况时有发生。公共场所与医疗场所环境不同,急救设备、药品配置或不完善,可能最终没有成功挽救患者生命,存在一定风险。倘若患者离世,施救者经常会承受较大压力。

“在这种情况下,只有免除施救医师的民事责任,医师施救才有后顾之忧。”孟强说。

为鼓励医师积极参与公共场所的救治活动,医师法规定:医师因自愿实施急救造成受助人损害的,不承担民事责任。

有权利就有义务,医师法在对医师合法权益保障作出一系列制度安排的同时,也对医师依法严格执业,切实维护患者权益作出了规定。

全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员刘谦介绍,医师法将弘扬医师崇高职业精神等新理念入法,规定了医师应当坚持人民至上、生命至上,发扬人道主义精神,弘扬敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的崇高职业精神。

医师法规定,医师开展药物、医疗器械临床试验和其他医学临床研究应当符合国家有关规定,遵守医学伦理规范,依法通过伦理审查,取得书面知情同意。医师应当坚持安全有效、经济合理的用药原则,遵循药品临床应用指导原则、临床诊疗指南和药品说明书等合理用药。

刘谦介绍,医师法还积极总结吸收疫情防控的成功经验和做法。例如规定,国家建立适应现代疾病预防控制体系的医师培养和使用机制;遇有突发事件时,医师应当服从卫生健康主管部门的调遣;医师发现传染病、突发不明原因疾病和异常健康事件时有及时报告的义务;对在预防预警、救死扶伤等工作中表现突出的医师给予表彰奖励。

医师法明确了医师“以不正当手段取得医师资格证书或执业证书”、“严重违反医师职业道德、医学伦理规范”、发生突发事件不服从调遣、开展禁止类医疗技术临床应用等行为的法律后果,并对非医师行医等违法行为进行处罚。

全国人大常委委员李锐说,医师法完善、细化了违反医师执业规范的法律后果,进一步规范医师执业行为,为促进医师依法严格执业、切实维护患者权益,明确了相关法律规范。

完善医师注册管理等制度 多点执业应以其中一个医 疗卫生机构为主

2020年,全国执业医师和执业助理医师

408万人。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,提升医护人员培养质量与规模,扩大儿科、全科等短缺医师规模。

为进一步加强紧缺专业医师培养,医师法明确:国家制定医师培养规划,建立适应行业特点和社会需求的医师培养和供需平衡机制,统筹各类医学人才需求,加强全科、儿科、精神科、老年医学等紧缺专业人才培养。加强疾病预防控制人才队伍建设。

医师法将参加医师资格考试的最低学历由中专提升为大专。

“医师学历层级提高有利于优化和完善医师培养体系,提升医疗技术和医疗卫生服务的公平性。”童朝晖表示。

关于“实习医生”的合法性问题,医师法规定,参加临床教学实践的医学生和尚未取得医师执业证书、在医疗卫生机构中参加医学专业工作实践的医学毕业生,应当在执业医师监督、指导下参与临床诊疗活动。医疗卫生机构应当为有关医学生、医学毕业生参与临床诊疗活动提供必要的条件。

2014年11月,原国家卫生计生委与国家发展改革委等部门推进和规范医师多点执业,医师“一次注册,区域有效”。

为积极稳妥推进医师多点执业,进一步明确医师执业规则,医师法规定:医师在二个以上医疗卫生机构定期执业的,应当以一个医疗卫生机构为主,并按照国家有关规定办理相关手续。国家鼓励医师定期定点到县级以下医疗卫生机构,包括乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构等,提供医疗卫生服务,主执业机构应当支持并提供便利。

长期以来,不少地方反映基层医师招不来、留不住。为了加强基层卫生队伍建设,医师法规定,国家通过多种途径,加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养和配备;国家采取措施,统筹城乡资源,加强基层医疗卫生队伍和服务能力建设,对乡村医疗卫生人员建立县乡村上下贯通的职业发展机制,通过县管乡用、乡聘村用等方式,将乡村医疗卫生人员纳入县域医疗卫生人员管理。

童朝晖表示,法律这样规定,有利于鼓励优秀医学力量向基层流动,解决基层医师招不来、留不住的现实问题,为实施健康中国战略提供强有力的人才支撑。

全国人大常委委员杨震说,要进一步利用“互联网+医疗健康”,增强基层卫生队伍建设,用现代科技弥补基层人员不足、资源不足的问题,使偏远地区、农村地区可以享受到更好更便捷的医疗服务。

代表之声

全面建设法治政府

近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》。《纲要》指出,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。

如何持续深入推进依法行政,全面建设法治政府?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、广西贺州市委书记 林冠:

数字赋能提升行政效能

数字化转型是深化行政执法体制改革的必然要求,是全面提升政府治理体系和治理能力现代化的重要抓手。近年来,贺州市坚持数字赋能,以商事制度改革为突破口不断深化综合行政执法体制改革,释放政策红利,降低市场准入,简化注册登记流程,缩短了服务办理时限,极大地激发了市场活力,促进了创业就业和民生改善。

坚持数字赋能,提升综合执法效能,一方面要着力构建集成式综合行政执法数字化平台,让“数据多跑路,群众少跑腿”。在市场监管领域应加快政府各部门涉企信息数据采集,真正实现部门之间监管信息共享,加速实现政务服务“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”,提升监管执法效能。另一方面要畅通综合行政执法系统联动。依托综合执法数字化平台,精准明确源头监管、后续监管、末端执法的界限,建立健全部门之间无缝对接的监管机制,打造职责更清晰、协同更高效、机制更健全、行为更规范、监督更有效的综合行政执法体系。(本报记者 庞革平采访整理)

全国人大代表、四川甘孜藏族自治州 州长肖友才:

持续优化法治化营商环境

“放管服”改革,既是刀刃向内的政府自我革命,又是“牵一发动全身”的改革,更是提高政府现代治理能力的关键举措。四川省甘孜藏族自治州始终坚持把深化“放管服”改革、优化营商环境作为州和县(市)长工程来抓,构建形成县级行政审批体系,实现州县乡村四级一体政务服务全覆盖。

持续优化法治化营商环境,一是要依法监管,管出公平。实施综合行政执法改革,实现一支队伍管执法。全面推进“双随机一公开”监管,实现从职能部门“单打独斗”转变为综合监管、“智慧监管”,切实解决放而不管、乱监管、管不住的问题。切实解决办事难、办事慢、办事繁的问题。二是要把简政放权向基层延伸,在简政放权上加大力度、提高精度、加快速度,做到部门放得准、基层接得住、上下联动好。把监管机制向基层延伸,深入推进行政执法力量下沉。把政务服务向基层延伸,深入推进县乡村便民服务体系标准化、规范化、便利化,建立健全布局合理、运行顺畅的便民服务体系,用实干和效率赢得民心。(本报记者 宋豪新采访整理)

全国人大代表、福建师范大学教授 黄茂兴:

加强和规范行政应诉工作

行政诉讼是促进政府依法行政的重要制度。应该加强和规范行政应诉工作,认真执行行政机关负责人出庭应诉制度,健全行政争议实质性化解机制,推动诉源治理。支持法院依法受理和审理行政案件,切实履行生效裁判,支持检察院开展行政诉讼监督工作和行政公益诉讼,积极主动履行职责或者纠正违法行为。

此外,各职能部门应该规范行政调解范围和程序,组织做好教育培训,提升行政调解工作水平。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。全面深化行政复议体制改革,整合地方行政复议职责,全面推进行政复议规范化、专业化、信息化建设,不断提高办案质量和效率。通过完善信访、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,化解在基层,实现人民群众权益受到公平对待、尊严获得应有尊重。(本报记者 徐隽采访整理)

全国人大代表、云南建广律师事务所 主任张慧:

健全行政权力制约监督体系

行政权力的规范运行离不开监督。要让监督落到实处,就必须健全行政权力制约和监督体系,实现有权必有责、有责要担当、失责必追究。应该充分调动各种监督力量的积极性,形成监督合力。这几年,各类巡视巡查督查发挥了自上而下对重点领域加强监督的作用,有效推进了相关领域权力的规范运行。建议进一步发挥内部监督的作用,同时,调动群众监督、新闻媒体监督等外部监督的积极性,这有助于发现行政权力运行中存在的突出问题,进而推动相关问题的解决。

应该进一步推进政务公开,促进行政权力规范透明运行。落实行政处罚法和国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见,从不同层面加强行政执法的制约和监督,推进行政执法工作规范化。建议进一步严格落实重大行政决策程序,加强行政决策执行和评估,对重大行政决策实施情况进行跟踪调查,不断提升政府公信力。(本报记者 杨文明采访整理)

连线地方人大

新疆维吾尔自治区各级人大代表开展主题实践活动

万名代表进万家 履职尽责办实事

韩立群 梁立华

近日,新疆维吾尔自治区人大常委会动员和组织各级人大代表深入开展“百年辉煌感党恩 万名代表进万家”主题实践活动,要求人大代表深入基层、深入群众,创新宣传方式,积极履职尽责,努力解决好群众急难愁盼问题。每个代表至少开展一次入户宣讲,为群众办一件好事实事、提出一件有价值的议案建议、反映一条社情民意。

8月24日,在人大代表联络站,昌吉市人大代表、新疆同创律师事务所律师马德清接待了社区居民冯军。“你遇到了什么困难?我努力帮你解决。”

原来,冯军此前从某开发商处购买了一套房子,最近在办理房产证时发现,房屋已被开发商设立了预售登记,不能办理房产证。

“一天办不下来房产证,这房子就不是我的。”冯军郁闷地说。

“对方的行为是典型的一房两卖,要承担违约责任。如果你们协商不成,我帮你打官司。”马德清的一席话让冯军有了笑容。

马德清在当选人大代表后,每月都会定期在人大代表联络站接待居民,提供法律援助。

“人大代表来自人民。只有走近群众,才能及时了解、反映群众急难愁盼的问题,更好地服务群众。”昌吉市人大常委会主任张颖说。

同人民群众保持密切联系,是人代表的天然优势。活动开展以来,新疆7万多名各级人大代表主动上门,开展走访、调研,了解社情

民意,解决群众困难。

吐鲁番市各级人大把宣讲与学党史“我为群众办实事”实践活动结合起来,察民情访民意,了解群众诉求,解决了一批实际问题。

“人大代表将课堂搬到了葡萄架下,还帮我们解决困难,他们是我们的贴心人。”鄯善县辟展镇马场村村民玛依拉古丽·卡德尔感慨地说。

昌吉回族自治州人大代表、呼图壁县呼图壁镇照景社区主任马凤萍主动听取群众的意见建议。她结合自身工作优势,依托人大代表之家,建立了“有话好好说 阳光接待日”制度,定期接待居民来访,面对面听民声、解民困,现场解答,定期回复。