继往开来的第四期国家人权行动计划

常　健

9月9日，国务院新闻办公室发布了《国家人权行动计划（2021—2025年）》。这是中国政府制定的第四期国家人权行动计划，确定了2021—2025年国家尊重、保护和促进人权的阶段性目标和任务。

2021—2025年是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，这也是中国人权事业发展的又一个新起点。中国已经进入了高质量发展阶段，中国人权事业发展具备了多方面的优势和条件。同时，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对人权保障的要求不断提高。在这一背景之下，第四期人权行动计划应运而生，继往开来，既与前三期国家人权行动计划前后衔接，又对中国人权事业发展作出新的规划。

本期《行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，将目标和结果导向与过程和方式要求相结合。在目标和任务方面，坚持人民幸福生活是最大的人权，将促进人的全面发展、全体人民共同富裕作为人权事业发展的出发点和落脚点，不断增强人民对于人权保障的获得感、幸福感、安全感。在推进的过程和方式方面，坚持依法推进、协调推进、务实推进、平等推进、合力推进、智慧推进6个基本原则。《行动计划》的实施既要取得人民满意的实际成效，又要在推进过程中体现对人权基本原则的尊重。

在人权保障的覆盖范围方面，本期《行动计划》将全面保障与突出重点相结合。一方面，计划涉及了广泛的权利，包括经济、社会和文化权利，公民权利和政治权利，环境权利，特定群体权益保障等。另一方面，强调要着力解决人民群众急难愁盼问题。为不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，本期《行动计划》深入贯彻习近平生态文明思想，将环境权利单独设章重点阐述，要求加快推动绿色低碳发展，改善生态环境质量，促进人与自然和谐共生。针对信息时代加强个人信息保护的迫切需求，设专节阐述个人信息权益保护，要求完善个人信息保护法律制度，深入开展个人信息保护监管执法和宣传，维护网络和数据安全。针对学前教育的短板，要求继续提升学前教育普及水平，努力将学前教育毛入园率提高到90%以上。针对困境儿童面临的问题，要求加强对留守儿童的关爱保护，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。针对性侵害和性骚扰、校园欺凌等问题，要求建立预防性侵害和性骚扰的工作制度、学生欺凌防控工作制度，并采取有效措施预防和制止职场性骚扰。

本期《行动计划》将继承与创新相结合。一方面，除将有关环境权利的部分单列外，本期《行动计划》延续了前三期的基本结构，与此同时，又提出了一些新的目标和任务。首先，针对数字化时代的特点，特别提出了“智慧推进”原则，要求充分利用数字技术拓展所有人自由全面发展的空间，包括推进智慧医疗、适老智慧服务、智慧城市与数字乡村、智慧图书馆体系、传统无障碍设施设备数字化和智能化升级、智慧诉讼服务、互联网政务便民服务、网络议政，以及运用大数据、云计算、人工智能等技术手段全面收集、及时回应民众的意见建议。针对数字化时代产生的人权新问题，要求采取有效措施弥合城乡数字鸿沟，预防在线教育数字鸿沟，制定互联网平台就业劳动保障政策，完善个人信息权益和数据产权保障制度，打击窃取网络数据等网络犯罪行为。其次，针对风险社会的特点，提出要完善应急状态下生命权保障体系，加强突发事件信息发布，建立常态和非常态相结合的特定群体权益保障机制。最后，为了减轻家庭生育、养育、教育负担，要求用人单位建立健全劳动就业、薪酬待遇、职业发展、生育保护以及帮助职工平衡工作和家庭责任等工作场所性别平等制度机制，推动建立家庭友好型工作场所，发展普惠托育服务体系，加强中小学课后服务，探索实施父母育儿假。

在人权保障的任务要求上，本期《行动计划》将巩固与提升相结合，要求在巩固前三期国家人权行动计划实施成果的基础上，使全体人民的各项人权得到更高水平的保障。在生存权保障方面，要求在巩固脱贫攻坚成果的基础上开展乡村振兴建设，为农村外出返乡人员提供创业服务。在社会保障权利方面，要求健全社会救助制度体系，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。在健康权保障方面，提出要为人民提供全方位全生命周期健康服务。在公民权利方面，在继续加强公民知情权、表达权、参与权、监督权保障的基础上，要求进一步扩大公民自主参与和自由发展空间，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。在政治权利方面，要求在完善民主协商制度的基础上，发展全过程人民民主，推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，并为流动人口参选创造便利条件。

本期《行动计划》不仅着眼于国内人权事业的发展，而且提出要深度参与国际人权事务，促进全球人权治理更加公平、公正、合理、包容，推动构建人类命运共同体。《行动计划》特别提出，要构建人类卫生健康命运共同体。首次纳入工商业与人权内容，提出促进全球供应链中的负责任商业行为，促进工商业在对外经贸合作、投资中，遵循《联合国工商业与人权指导原则》，实施人权尽责，履行尊重和促进人权的社会责任。

本期《行动计划》不仅在制定过程中充分听取各方面意见，而且更加强调严格落实。在“实施、监督和评估”部分，要求强化《行动计划》的实施与监督，全方位、多层次保障《行动计划》的全面落实。各级地方政府、中央和国家机关各有关部门应高度重视，结合各部门工作职责和各地区特点，制定并细化《行动计划》实施方案，采取切实有效的措施，确保顺利完成各项目标任务。国家人权行动计划联席会议机制开展阶段性调研、检查、监督和评估，逐步完善第三方评估机制，开发并建立量化评估指标体系，及时公布评估报告。

中国在制定国家人权行动计划方面为世界树立了新标杆。自1993年联合国世界人权大会呼吁各国制定国家人权行动计划以来，据不完全统计，已有60多个国家制定了国家人权行动计划，其中绝大多数国家只制定了一期或两期行动计划，只有少数几个国家连续制定了三期或四期国家人权行动计划。中国政府自2009年起连续制定并实施四期国家人权行动计划，显示了国家尊重和保障人权的坚定政治意愿和务实的行动作风，也为世界上其他国家在采取具体措施切实促进人权保障方面树立了典范。少数西方国家无意审视和改进自身的人权状况，从未响应联合国的倡议制定过哪怕一期国家人权行动计划，却在不断攻击和污蔑中国的人权状况。两相对照，虚伪与务实不言自明。第四期国家人权行动计划的发布和实施，充分展示了中国在人权方面的自主和自信，不仅会促进中国人权事业的全面发展，也一定有利于世界人权事业的健康发展。

（作者为南开大学人权研究中心主任）

『中国负责任的行动值得学习』

——访埃及外交部前副部长阿里·希夫尼

本报记者　景　玥

“在病毒不断变异、防疫形势严峻的关键时刻，美国情报部门近日炮制所谓‘溯源报告’，可以说是浪费资源，毫无意义。”埃及外交部前副部长、前驻华大使阿里·希夫尼日前在接受本报记者采访时表示。

希夫尼强调，病毒溯源是科学问题，理应由科学家来解决。情报部门介入病毒溯源，就是将疫情政治化、工具化，利用溯源问题干扰舆论，是极其自私且不负责任的行为。“为了一己私利，以牺牲全世界人民的健康为代价，这些行为与团结抗疫的国际呼声背道而驰。”

希夫尼认为，美国指责中国在溯源问题上不透明、不配合，自己却拒绝回应国际社会对德特里克堡生物实验室等的合理怀疑，这是典型的美式双标，目的是掩盖真相、逃避责任。中国积极与世卫组织开展溯源合作，先后两次邀请世卫组织专家赴华开展病毒溯源研究。“专家们去了想去的地方，访问了想访问的人，难道这样的合作还不算开放、透明？”希夫尼说。

今年3月30日，世卫组织正式发布中国—世卫组织联合研究报告，得出包括“实验室泄漏极不可能、在全球更广范围内继续寻找可能的早期病例、进一步了解冷链及冷冻食品在病毒传播过程中的作用”等重要结论和建议。希夫尼说：“经过科学研究、实地走访得出的权威、科学、专业的结论，难道要被一次次推倒重来？非得按照美国设计的剧本走才是所谓的科学、透明？那么美国为什么不拿自己做个示范，展示一下他们的科学透明呢？”

希夫尼说，他完全赞同在第一阶段溯源研究结论基础上，推动在全球多国多地开展科学溯源研究。“如何克服新冠病毒挑战，对全球至关重要，这将为今后应对其他挑战提供宝贵经验。”希夫尼认为，新冠病毒只是人类发展过程中碰到的一个考验，未来人类或许还会遭遇其他病毒，或者碰到别的挑战。只有真正践行人类命运共同体理念，全球才能团结一心战胜困难，创造美好世界。

希夫尼高度赞赏中国与国际社会的抗疫合作。他告诉记者：“我和女儿都接种了中国疫苗。感谢中国为埃及提供抗疫援助。捐助口罩等抗疫物资、派出医疗专家团队、分享抗疫经验、帮助发展中国家实现疫苗本地生产，中国负责任的行动值得学习，这才是合作抗疫应有的态度。”

（本报开罗9月12日电）

美国海外战争人权纪录触目惊心

成千上万无辜平民死伤　无数家庭支离破碎

本报记者　李志伟

美国近年来动辄打着所谓“民主”“人权”的旗号肆意干涉他国内政，接连对外发起一系列军事行动，导致成千上万无辜平民死伤，无数家庭支离破碎，严重破坏他国和地区和平稳定。

据英国《卫报》近日报道，专门监控平民遭受伤害情况的非营利组织“空中战争”最新报告显示，20年来，美国在叙利亚、伊拉克、阿富汗、也门、索马里、巴基斯坦、利比亚等地发动了至少9.1万次空袭，无辜死亡的平民数量至少有2.2万，最高或达4.8万之多。美国空袭导致平民伤亡最惨重的2003年，至少5500名平民失去生命。

人权观察组织亚洲区副主任戈斯曼近日刊文说，多年来美军在阿富汗的空袭行动造成大量平民伤亡。例如，2003年12月在加德兹市，一架美军A—10攻击机在光天化日之下杀害9名儿童。2009年美军在法拉省的持续大规模空袭，造成近百名平民丧生，其中大部分是儿童。特朗普政府时期，美军大幅增加空袭行动，同时取消禁止攻击民宅的指令并放宽了目标选定规则，空袭造成的平民伤亡人数大幅增加。然而，美国军方经常拒绝公布相关调查的完整内容。

《纽约时报》2019年7月报道称，2019年上半年确定死于美军炸弹的阿富汗平民有363人，包括89名儿童。根据喀布尔大学学者的评估，阿富汗战争期间平均每天造成约250人伤亡、约6000万美元经济损失。

2003年，美国以伊拉克藏有大规模杀伤性武器为由，发动了伊拉克战争，伊拉克人民陷入无尽的苦难，据估计有20万至25万平民死亡。此外，美军还严重违反国际人道主义原则，制造了多起虐囚事件。以美国为首的联军还在伊拉克大量使用贫铀弹、集束炸弹和白磷弹，而且没有采取任何措施来减少对平民的伤害。据联合国估计，如今伊拉克依然有约2500万枚地雷和其他爆炸遗留物需要清除。

联合国网站发文指出，美国制裁国际刑事法院官员受到多国批评。国际刑事法院上诉分庭在2020年3月一致决定授权检察官对法院管辖之下、与包括美国在内的阿富汗冲突各方相关的罪行进行调查。2020年6月，作为对上述裁决的回应，时任美国总统特朗普签署行政命令，对参与调查美军在阿富汗战争中行为的国际刑事法院工作人员及其家属实施经济制裁和入境限制。联合国人权专家表示，美国的这些威胁“构成了对国际刑事法院独立性的不当干预，还可能对人权维护者、民间社会组织和受害者代表产生潜在的不利影响”。

伊拉克大学法学教授朱布里说，美国在人权问题上搞双重标准，实际是将人权作为维护自身霸权的工具。利比亚政治分析人士提克巴利认为，美国在海外四处点燃战火，“与对他国指手画脚相比，美国更应自省其侵犯人权的罪行”。（本报华盛顿9月12日电）

中国科兴公司9月10日起在南非开展针对6个月到17岁儿童和青少年的新冠疫苗Ⅲ期临床试验。图为当天，在南非比勒陀利亚，医务人员展示科兴疫苗。　新华社记者　陈　诚摄

巴西积极应对电力短缺难题

本报记者　毕梦瀛

巴西矿业和能源部部长阿尔布开克日前表示，巴西正在遭遇91年来最严重的水危机。巴西主要依赖水力发电，因水库蓄水量不足，约30座水电站无法有效发电。如果这种情况不能得到有效改善，到11月巴西部分发电厂的储能量将低于10%，夏季用电高峰时期的电力需求将无法满足。

阿尔布开克呼吁政府、社会各界及民众尽可能节约能源。巴西政府已要求各联邦机构降低20%的用电量，并鼓励居民生活用电、商业用电和工业用电等电力消费者也参与到节约行动中来。

目前，巴西不得不从邻国进口电力，并尽力提高热力发电厂的发电量，但此举成本较高。为避免夏季用电高峰时期强制限电或被迫停电，除了增加由东北部地区向用电量较大的东南部地区输电外，巴西政府还推出一系列激励性措施，发起“自愿节电”计划，通过资金奖励，鼓励工业用电消费者减少用电量及错峰生产，对达到一定省电额度的普通居民和小企业提供电费折扣等。

巴西于2015年建立了分段销售电价机制，如果能源生产成本增加，将向用户收取额外费用。该机制内，电价标志分为绿线、黄线、红线1和红线2。其中，绿线标志代表暂不进行额外电费征收，其他电价标志代表递增的电价。由于干旱，监管机构已经多次提高电价。自今年6月起，政府按照红线2阶段标准征收额外电费。此外，根据最新规定，巴西政府还为分段销售电价机制新添了“缺水标志”，额外收费将持续到2022年4月30日。

为了鼓励人们节约用电，巴西矿业和能源部、巴西国家电力局等有关部门联合创建了名为“节约消费”的网站，向民众介绍巴西电力资源来源、分布、与环境之间的相互作用、电价及巴西所面临的电力危机等有关信息。网站还列出了许多实用信息，指导民众正确使用空调、冰箱、洗衣机等家电，以达到节能目的。

（本报里约热内卢9月12日电）

蒙古国首次报告动物感染新冠肺炎病例

新华社乌兰巴托9月11日电　（记者**阿斯钢、苏力雅**）蒙古国11日首次报告动物感染新冠肺炎病例。

蒙古国国家人畜共患病研究中心主任朝格巴达尔赫11日通报说，该国至少在7只河狸身上检测到变异新冠病毒德尔塔毒株。被感染的河狸出现咳嗽、流鼻涕等症状，目前这些河狸已全部康复。

朝格巴达尔赫说，蒙古国暂时未报告其他动物感染新冠肺炎病例，但豢养宠物的人需保持警觉，定期观察宠物有无异常症状。

另据蒙古国卫生部当天发布的数据，该国过去24小时新增新冠肺炎确诊病例3240例，累计确诊252648例。目前，蒙古国约340万人口中的69%已接种至少一剂新冠疫苗，约65%完成两剂疫苗接种。该国卫生部已启动第三剂新冠疫苗接种。

为遏制疫情蔓延，蒙古国政府已将全国高度警戒状态延长至12月31日。除成吉思汗国际机场外，其他口岸在今年年底前禁止游客通行。

中马企业举行跨境合作云对接会

新华社吉隆坡9月11日电　（记者**朱炜、王大玮**）为助力中国—东盟博览会举办，中国和马来西亚企业跨境合作云对接会11日在马首都吉隆坡和中国广西南宁同步线上举行。

当天，中马两国企业代表通过视频进行了上百场线上对接活动，签订新科技汽车、绿色钢铁、清洁能源、健康及中医药抗疫等领域投资和贸易协议，签约金额达12.86亿美元。

马来西亚总理对华事务特使张庆信在致辞时表示，虽然遭受新冠肺炎疫情的巨大挑战，但马中双边贸易额2020年逆势而上，中国连续第十二年成为马来西亚最大贸易伙伴。

中国驻马来西亚大使欧阳玉靖说，中马两国在产业园区、基础设施、装备制造、信息通信、数字经济等领域合作硕果累累。中国将继续鼓励有意愿的中国企业来马投资、开展贸易合作，也欢迎马方投资者到中国投资兴业。

本次对接会由马来西亚对外贸易发展局、中国驻马来西亚大使馆、中国—东盟博览会秘书处和中国建设银行联合主办，吸引了中马两国200多家企业参加。

英国前国会议员——

西方须吸取“全球反恐战争”失败教训

新华社日内瓦9月11日电　（记者**陈俊侠、徐驰**）英国前国会议员乔治·加洛韦在“9·11”事件20周年之际表示，西方必须吸取“全球反恐战争”彻底失败的教训，不要再到处与极端恐怖组织“联手”，不要穷兵黩武。

加洛韦曾多年担任英国议员，以反战政治立场闻名。他日前在英国伦敦接受新华社记者视频专访时指出，“9·11”恐袭是“可憎的屠杀”，但美英等国后来发动的反恐战争让他与其他反战人士无法接受。

加洛韦回忆说：“‘9·11’事件数日、数周后，在英国议会里只有五六个议员坚持决策前应当三思，避免仓促行事，使恐怖主义越发严重。但是，西方媒体和官方没有理会我们的警告。”

他认为，一些好战的西方国家政府涉嫌故意欺骗本国国民、背叛国家利益。西方发动伊拉克战争的借口之一是伊拉克当时拥有大规模杀伤性武器，然而该借口在战争发动后被证伪。

加洛韦还批判了西方反恐战争的虚伪双标。他说，今天与西方对抗的恐怖组织或极端组织大多是西方过去一手扶植的，“伊斯兰国”和“基地”组织都有被英美等国扶持的历史。

他进一步指出：“西方国家应当从自己上世纪80年代的失误中吸取教训，不应再去扶持极端分子。但西方国家不但不吸取教训，相反却不断重蹈覆辙。”美国上届政府宣布撤销“东伊运”的恐怖组织定性，就是典型案例之一。

加洛韦最后表示，西方国家发动的“全球反恐战争”创造了滋生仇恨的温床，无论从哪个角度看，都是“灾难性的失败”。　（参与记者：**孙晓玲**）

本版责编：**邹志鹏　陈一鸣　任皓宇**