

81. 如何理解建设美丽中国要实行最严格的生态环境保护制度？

“毋坏室，毋填井，毋伐树木，毋动六畜。有不如此者，死无赦。”周文王颁布的这条《伐崇令》，被誉为世界上最早的环境保护法令。我国古代很早就有尊重自然、保护生态的观念，并把这种观念上升为国家管理制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定政策法规法令，这就是虞衡制度。后来不少朝代也都有保护自然的律令并对违令者重惩。鉴古可以知今。习近平总书记强调：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”

不以规矩，不能成方圆。改革开放以来，我国生态环境保护取得了很大成绩，但存在的问题依然突出。这些年来，一些地方出现严重破坏生态环境事件，如甘肃祁连山自然保护区生态环境破坏、新疆卡山自然保护区违规“瘦身”、秦岭北麓西安段圈地建别墅等，主要是由于党委政府失职渎职、企业责任不落实造成的，归根到底同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。要避免类似问题再度发生，必须从根子上解决，作出系统性制度安排，为建设美丽中国保驾护航。

建设生态文明，重在建章立制。党的十八大以来，我们坚持把制度建设作为重中之重，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道，制定实施了60多项改革方案，扎实推进生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、国家公园体制试点等，全面实施“史上最严”环保法，制度出台频度之密前所未有，生态文明制度体系四梁八柱基本建立。党的十九届四中全会对坚持和完善生态文明体系进一步作出系统安排，明确重点任务，强调要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度，推动生态文明制度体系更加成熟、更加定型。

制度的生命力在于执行。要坚持严字当头，把制度的刚性和权威牢固树立起来，决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”，决不能越雷池一步。要落实中央生态环境保护督察制度，推动层层压实环保责任。近年来的实践表明，这

「五位一体」谱华章

关于中国特色社会主义事业总体布局

项制度建得及时、执行有力，督察中敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招，得到人民群众的广泛认可。要严格落实企业主体责任和政府监管责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度，大幅提高违法违规成本，让生态环境违法行为人“得不偿失”，乃至“倾家荡产”。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。各级领导干部是本行政区域生态环境保护第一责任人，要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，压实各级责任，层层抓落实。要建立生态文明建设目标考核制度，实施最严格的考核问责，将考核结果作为各级领导班子、领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，不能让他拍拍屁股走人，官还照当，必须追究其责任，而且要终身追责。

域外声音

►生态文明的概念不仅仅是中国的东西，也是一个可以影响和激励世界其他地方的模式。

——联合国环境规划署前执行主任索尔海姆

►在未来几年里，中国有机会为经济增长和可持续发展提出一项令人信服的新愿景。通过迎接真正的“生态文明”，中国将造福于本国人民，同时为其他国家树立值得效仿的榜样。

——世界资源研究所

“令在必信，法在必行。”甘肃祁连山由乱到治，陕西打响秦岭青山保卫战，充分彰显了最严格的生态环境保护制度的成效。只要坚决贯彻党中央关于坚持和完善生态文明制度体系的战略部署，着力把制度优势更好地转化为生态环境治理效能，转化为生态环境改善的实际效果，就能全面提升生态文明水平，绘就美丽中国新画卷，实现中华民族永续发展。

受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求。明确取水用户水资源使用权,鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。推广产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业,扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将环境污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护区控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废弃物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和技术支撑。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护立法进程。鼓励和指导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区 and 生态保护红线等国家生态环境监测点位布局,提

82. 为什么说保证国家安全是头等大事？

2020年新冠肺炎疫情以极其迅猛的态势席卷全球,这场突发传染病疫情引发的世界性公共卫生危机,导致全球经济陷入第二次世界大战以来最严重衰退,极大影响了许多国家的安全和稳定,给人们上了一堂深刻的生物安全课,更是一堂严肃的国家安全课。国家安全是关乎国家发展稳定和社会长治久安的重大战略问题。习近平总书记指出,国家安全是头等大事,做好新时代国家安全工作,必须坚持总体国家安全观。

习言习语

►发展是安全的基础,安全是发展的条件。贫瘠的土地上长不成和平的大树,连天的烽火中结不出发展的硕果。

►没有和平,冲突不断甚至战火纷飞,经济增长、民生改善、社会稳定、人民往来等都会沦为空谈。

“利莫大于治,害莫大于乱。”国家安全是安邦定国的重要基石,是人民安居乐业的保证,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。这些年来,无论是一些国家和地区战火引发的难民危机,还是恐怖主义带来的社会恐慌,无论是核泄漏事故形成的环境污染,还是疫情失控造成的各种乱象,都在告诫我们,没有国家安全,何谈幸福生活,又哪来的岁月静好?新形势下,我国国家和社会稳定面临的威胁和挑战联动效应明显,各种可以预见和难以预见的风险因素增多,维护国家和社会稳定任务繁重艰巨。习近平总书记强调:“国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作,也是保障国泰民安一项十分重要的工作。”要准确把握国家安全形势,牢固树立和认真贯彻总体国家安全观,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

说到国家安全,人们脑海中可能首先闪现的是战争片中炮火纷飞的场景,或者是谍战片中惊心动魄的情节,但这主要体现了传统安全内容。

今天,国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领

千秋伟业 强基石

关于实现中华民族伟大复兴的重要保障

域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。总体国家安全观关键在“总体”,突出的是“大安全”理念,涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、金融、生物、太空、深海、极地、人工智能、海外利益等诸多领域,而且随着社会发展不断拓展。总体国家安全观强调的是系统思维和方法,既重视发展问题又重视安全问题,既重视外部安全又重视内部安全,既重视国土安全又重视国民安全,既重视传统安全又重视非传统安全,既重视自身安全又重视共同安全。总体国家安全观要求把确保政治安全作为首要任务,统筹推进政治安全、国土安全、经济安全、社会安全、网络安全、科技安全等重点领域国家安全工作,指明了维护国家安全的主阵地、主战场。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央贯彻总体国家安全观,坚持以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,捍卫国家主权和领土完整,成功应对了一系列重大风险挑战,保持了我国国家安全大局稳定。比如,坚定守护人民安全,开展扫黑除恶专项斗争,不断筑牢遏制黑恶势力滋生蔓延的“安全墙”;截至2020年10月底,全国累计打掉涉黑组织3463个,涉恶犯罪集团10878个,查控涉黑涉恶资产5439亿余元,有力打击震慑了黑恶势力犯罪,人民群众安全感显著增强;大力整顿金融市场秩序,重拳出击,集中整治问题频发的P2P网上借贷乱象,截至2020年11月中旬,全国实际运营P2P网贷机构数量已由高峰时期的约5000家压降至完全归零,威胁金融安全的“灰犀牛”得到有效控制;持续净化网络环境,维护公民个人信息安全,2019年以来,中央有关部门组织开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理,网络安全防线正在高筑起;切实维护海外利益安全,2015年在战火纷飞的也门,中国政府分4批安全撤离了600多名中国公民,同时协助来自10多个国家的270多名外国公民安全离开,上演了一场惊心动魄的“红海行动”;等等。这一系列举措打造了国家安全的“金钟罩”,为实现中华民族伟大复兴提供了坚强安全保障。

安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识,始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。在新时代新征程上,要坚持走中国特色国家安全道路,贯彻总体国家安全观,实施国家安全战略,坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,牢牢掌握维护和塑造国家安全的全局性主动。统筹发展和安全,把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程,同经济社会发展一起谋划,一起部署,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答④1

黑龙江与广东集中签约一批合作项目

本报哈尔滨9月12日电 (记者吴齐强、刘梦丹)为深入贯彻落实党中央、国务院关于推进实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略的总体部署,持续推进《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》确定的任务和措施,9月12日,黑龙江省与广东省在哈尔滨举行了对口合作项目签约仪式,本次签约合作项目共有76个,总签约额1114.79亿元。

此次签约合作领域广,涉及农业和绿

色食品产业、环保等新兴产业、装备制造业、现代服务业等;单体规模大,世界500强企业与佳木斯市签约多业态集群等投资超百亿元项目4个;引领作用好,两省省属国企积极全面对接,广东省7家、黑龙江省6家企业签订了8个战略框架协议。

据了解,自黑龙江省与广东省开展对口合作以来,截至目前,两省合作项目已经超过500个,总签约额接近5000亿元,基本实现了两省确定的“双五”目标。



受长江上游秋汛影响,三峡大坝前的江面上树枝、秸秆等漂浮物增多。长江三峡集团有限公司和湖北省宜昌市秭归县组织专业清漂船开展清漂作业,并将打捞的漂浮物垃圾运到水泥厂作燃料,实现资源化利用,确保三峡水库水质、三峡枢纽运行和船舶航行安全。图为9月12日,清漂船进行清漂作业。

郑家裕摄(人民视觉)