人民日報

RENMIN RIBAO

人民网网址：http：// www. people. com. cn

2021年9月

13

星期一

辛丑年八月初七

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11－0065

代号1－1

第26728期

今日20版

海南自贸港建设政策落实落细

各类市场主体和要素资源加速集聚

本报海口9月12日电 （记者**赵鹏、曹文轩**）8月26日，以海南施行《海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单管理办法（试行）》为标志，我国首张跨境服务贸易负面清单——《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》正式施行，海南自贸港封关运作前期准备工作稳步推进。

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》正式公布。一年多来，海南按照党中央、国务院决策部署，积极落实落细支持自贸港建设的各项政策，创造了一个个“第一”：

今年3月23日，海南一龄医疗产业发展有限公司申报进口的首票“零关税”低温理疗箱在文昌海关通关放行——海南自由贸易港企业自用生产设备“零关税”政策在海南自贸港顺利落地实施；5月16日，印尼美印航空执飞的2Y—2200货机由雅加达起飞，经停新加坡后落地海口，在海口装货后再于当日飞往新加坡——海南自贸港首条第五航权全货机航线开通；9月6日，我国首个自营勘探开发的1500米深水大气田“深海一号”在海南陵水海域全面投产——我国在海洋油气领域实现重大跨越……

为加快建设法治化、国际化、便利化的营商环境，海南把制度集成创新摆在突出位置，去年10月，出台《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》，累计发布制度创新案例13批123项。今年3月，海南省政府成立由省长牵头的优化营商环境工作专班，解决营商环境突出问题。今年8月，《关于建立海南自由贸易港公职人员容错纠错、澄清正名和重新使用典型案例通报发布制度的实施办法（试行）》正式出台，明确了可以容错的1个前提、7种情形，鼓励基层干部先行先试、敢闯敢试。

为切实防范自贸港建设中可能存在的风险，海南去年设立了13个风险防控专项工作组，今年又增设2个；同时，注重用科技手段提升风险防控能力，海南社会管理信息化平台已实现对人流、物流、资金流24小时监控，构建起近海、岸线、岛内三道防控圈。

随着政策出台落实，全球各类市场主体和要素资源加速向海南自贸港集聚。据统计，从《海南自由贸易港建设总体方案》发布至今年7月，海南新增企业约21.47万户，增长61.42%。今年上半年，海南GDP同比增长17.5%，两年平均增速位列全国第二；实际使用外资同比增长623.61%，增速位列全国第一；货物和服务贸易总额分别同比增长46.1%和81.2%。

中办国办印发意见

深化生态保护补偿制度改革

新华社北京9月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分，是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。为深入贯彻习近平生态文明思想，进一步深化生态保护补偿制度改革，加快生态文明制度体系建设，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，践行绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度，推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想共识和行动自觉，做好碳达峰、碳中和工作，加快推动绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

（二）工作原则

——系统推进，政策协同。坚持和加强党的全面领导，统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革，加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，完善生态保护补偿机制，促进对生态环境的整体保护。

——政府主导，各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用，积极引导社会各方参与，推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励，硬化约束。加快推进法治建设，运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务，实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制，依规依法加大奖惩力度、严肃责任追究。

（三）改革目标。到2025年，与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全，以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善，以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成，全社会参与生态保护的积极性显著增强，生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年，适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、聚焦重要生态环境要素，完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度，综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平，对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

（一）建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护，确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制，鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度，加强天然林资源保护管理。 （下转第五版）

大力弘扬伟大抗震救灾精神

——论中国共产党人的精神谱系之十七

本报评论员

2008年5月12日，四川汶川发生里氏8.0级特大地震。在党中央、国务院和中央军委领导下，我们开展了历史上救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾斗争，最大限度地挽救了受灾群众生命，最大限度地减低了灾害造成的损失，夺取了抗震救灾斗争的重大胜利，形成了万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，以人为本、尊重科学的伟大抗震救灾精神。2013年5月2日，习近平总书记就芦山地震抗震救灾工作作出重要指示时强调：“大力弘扬伟大抗震救灾精神，大力发挥各级党组织领导核心和战斗堡垒作用、广大党员先锋模范作用”。

四川汶川特大地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震。面对突如其来的特大地震灾害，全党全军全国各族人民众志成城，迎难而上，顽强奋战。从中央到地方各级党委和政府坚强领导、科学指挥，始终与灾区人民心连心、同呼吸、共命运；灾区各级党委和政府处变不惊、指挥若定，各级干部挺身而出、身先士卒，带领群众化悲痛为力量、从废墟上勇敢站立起来，充分发挥了中流砥柱作用；人民解放军指战员、武警部队官兵、民兵预备役人员和公安民警冲锋在前、勇挑重担，发挥了主力军和突击队作用；全国人民心系灾区、情系灾区，形成了齐心协力抗击灾害的磅礴力量。这场特大地震灾害，既是人世间的一场重大磨难，也是前进中的一场重大考验。抗震救灾斗争重大胜利再一次证明，社会主义中国具有强大发展活力，人民是推动中国社会发展进步的真正动力，人民军队是保卫人民的钢铁长城，中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我国社会主义制度的优越性，中华民族的优秀品质，人民军队的政治本色，中国共产党的坚强领导，是我们国家和民族的显著政治优势，我们必须倍加珍惜、永远坚持。

在波澜壮阔的抗震救灾斗争中，我们用理想凝聚力量、用信念铸就坚强、用真情凝结关爱，铸就了伟大抗震救灾精神。面对特大地震灾害，我们万众一心、众志成城，举国上下患难与共，前方后方同心协力，海内海外风雨同舟，凝结成坚如磐石、牢不可破的生命共同体，充分展现了中华民族和衷共济、团结奋斗的民族品格；不畏艰险、百折不挠，重灾面前不低头，生死较量不战栗，千难万险不放弃，顽强挑战体力极限、精神极限、生存极限，哪里灾情危急就向哪里冲去，哪里有生死考验就向哪里挺进，哪里有受灾群众就向哪里集结，充分展现了中华民族自强不息、敢于胜利的民族品格；坚持以人为本、尊重科学，和时间赛跑、同死神抗争，对生命高度关爱、对科学高度尊崇，既充分发挥人的能动精神，又充分发挥科技的重要作用，展现了中华民族关爱生命、崇尚理性的民族品格。伟大抗震救灾精神，集中体现和进一步发展了爱国主义、集体主义、社会主义精神，集中体现和进一步发展了我们党和军队的光荣传统和优良作风，集中体现和进一步发展了中华民族的伟大民族精神和当代中国人民的时代精神，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。

13年过去了，地震灾区已经发生了翻天覆地的变化。映秀的新街，游人如织；汉旺的校园，生机盎然；羌寨的农家乐，生意兴旺；北川的工业园，机声隆隆……在伟大抗震救灾精神的砥砺下，我们取得了特大地震抗震救灾和灾后恢复重建的胜利，创造了抗震救灾和灾后恢复重建的奇迹。从汶川到玉树，从舟曲到芦山，我们经历了灾难的创痛，更在灾难中铸就了不屈的精神，凝聚了无尽的力量。历史和实践充分证明，抗震救灾精神是党和人民极为宝贵的精神财富。

2018年2月，习近平总书记来到汶川县映秀镇漩口中学遗址，叮嘱一定要把地震遗址保护好，使其成为重要的爱国主义教育基地。团结就是力量，拼搏才能胜利。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多。越是在困难的情况下，越是要增强全党全国各族人民同舟共济的凝聚力，越是要鼓起越是艰险越向前的精气神。只要我们有准备，团结一心，共同应对，就完全能够从容应对征途上的各种复杂局面，战胜各种可能出现的艰难险阻。我们要在全党全社会大力弘扬伟大抗震救灾精神，使之转化为艰苦奋斗的坚定意志，转化为推动经济社会发展的强大力量。

艰难困苦，玉汝于成。中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。前进道路上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、锐意进取，我们就一定能战胜一切风险挑战，创造更加幸福美好的生活！

8月新能源汽车产销创新高

本报北京9月12日电 （记者**王政**）中国汽车工业协会日前发布最新数据显示，8月，我国新能源汽车产销量首次均超过30万辆，再创历史新高，分别达到30.9万辆和32.1万辆，环比增长8.8%和18.6%，同比均增长1.8倍。其中，纯电动汽车产销量分别完成25.2万辆和26.5万辆，同比均增长1.9倍。

前8月，我国新能源汽车累计产销量分别达到181.3万辆和179.9万辆，同比均增长1.9倍。新能源汽车渗透率已提升至11%左右，其中，8月新能源汽车渗透率已提升至17.8%。业内专家表示，按照这样的态势发展，我国有望提前实现2025年新能源汽车20%市场份额的中长期规划目标。

跑出加速度 迈上新台阶

两年来，深圳积极推动先行示范区建设

本报记者 吕绍刚

农用地转建设用地审批权下放、创业板注册制改革试点实施、全国首个允许个人破产的城市……8月17日，国家发展改革委通报，深圳综合授权改革试点取得了阶段性成效，改革的受益面不断扩大，“实施方案+授权清单”作为改革方式方法的全新探索，对全国以及其他地区的示范引领作用初步显现。

深圳综合授权改革试点，是新时代推动深圳改革开放再出发的又一重大举措，是建设中国特色社会主义先行示范区的关键一招。

2019年8月，中共中央、国务院印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》。两年来，深圳先行示范区建设56项重点任务中9项已经完成、43项取得重大进展。

“深圳先行示范区建设全面铺开、纵深推进，各项事业全面发展、全面进步。”深圳市委主要负责同志表示，要乘势而上、再接再厉，举全市之力推动深圳先行示范区建设跑出加速度、迈上新台阶，以丰硕的成果提升先行示范的显示度和影响力，书写勇立潮头、引领发展的崭新篇章。

贯彻新发展理念，创新驱动高质量发展

沿着深圳市光明区凤凰大道一路向北，一栋栋高楼拔地而起，塔吊、起重机繁忙而有序地作业，一座面向未来的光明科学城正在崛起：

针对深圳基础研究薄弱环节，将以信息、生命、新材料重点领域为主攻方向，至2022年底，初步完成世界一流科学城布局；到2035年，初步建成具有全球影响力的科技和产业创新高地。

与此同时，深圳还通过立法明确政府投入基础研究和应用基础研究的资金应当不低于市级科技研发资金的30%，率先形成基础研究长期持续稳定投入机制。

近年来，深圳坚定不移贯彻新发展理念，始终坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，推动质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量的发展。

今年7月，国家发展改革委梳理总结出深圳创新举措和经验做法共5方面47条，鼓励各地结合实际学习借鉴。其中第一大领域就是建立“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链。

为了推动重大科技成果高效转化，深圳率先建立“楼上楼下创新创业综合体”。“楼上”科研人员利用大设施开展原始创新活动，“楼下”创业人员对原始创新进行工程技术开发和中试转化。这种科技与产业对接的模式，让原始创新到产业转化的周期大大缩短。 （下转第十二版）

华能石岛湾高温气冷堆成功临界

机组正式开启带核功率运行

本报北京9月12日电 （记者**丁怡婷**）记者从中国华能集团获悉：12日，华能石岛湾高温气冷堆核电站示范工程1号反应堆首次达到临界状态，机组正式开启带核功率运行。

中国华能集团有关负责人表示，临界是反应堆带核功率运行的起点，相当于发动机点火。这是该示范工程继今年完成双堆冷试、双堆热试、首次装料后取得的又一重大进展，向着年内并网发电目标迈进。

该示范工程由中国华能集团牵头，联合清华大学、中核集团共同建设，装机容量20万千瓦，于2012年底在山东开工建设，是我国具有完全自主知识产权、全球首座具有第四代先进核能系统特征的球床模块式高温气冷堆。

据介绍，高温气冷堆安全性好、发电效率高、环境适应性强、用途广泛，在核能发电、热电冷联产及高温工艺热等领域商业化应用前景广阔，是我国优化能源结构、保障能源供给安全、实现“双碳”目标的重要路径之一。

图为位于山东荣成的华能石岛湾高温气冷堆核电站。 丁 沣摄（人民视觉）

导读

习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答㊶

“五位一体”谱华章

——关于中国特色社会主义事业总体布局

千秋伟业强基石

——关于实现中华民族伟大复兴的重要保障

第五版

奋斗百年路 启航新征程

中国共产党人的精神谱系

第六版

我国机器人产业规模超千亿元

应用领域更广泛 产业短板待补齐

第四版

做好民生保障

千方百计，为大学生就业出力

第十三版