

我国探索医疗服务价格改革理顺比价关系

让医生专心为患者看病

本报记者 李红梅

政策解读

近日,国家医保局等8部门联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》(以下简称《方案》),提出通过3至5年的试点,探索形成可复制可推广的医疗服务价格改革经验。到2025年,深化医疗服务价格改革试点经验向全国推广,分类管理、医院参与、科学确定、动态调整的医疗服务价格机制成熟定型,价格杠杆功能得到充分发挥。

下一步国家医保局将确定5个试点城市,直接联系指导,稳妥有序推进。《方案》明确,改革将确保群众负担总体稳定、医保基金可承受、公立医疗机构健康发展可持续。

将医疗服务分为通用和复杂两种类型来管理

《方案》提出,建立规范有序的价格分类形成机制。将医疗服务区分为两种类型,实行不同的定价机制。一类是医疗机构普遍开展的通用型医疗服务。诊察、护理、床位等列入通用型医疗服务目录清单,对这类服务将制定统一基准价格,不同区域、不同层级的公立医疗机构可在一定范围内浮动。

还有一类是复杂型项目,比如难度大、风险高的手术项目,对医务人员个人能力、医疗机构技术支撑体系的要求比较高。这一类服务由政府“定规则、当裁判”,引入公立医院参与,尊重医院和医生的专业性意见建议,更好

体现技术劳务价值。

一些医疗服务价格将理顺比价关系。比如儿科、护理等历史价格偏低、医疗供给不足的薄弱学科项目,需要政策激励;难度大、风险高的医疗服务,需要适当体现价格差异;特色优势突出、功能疗效明显的中医医疗服务,需要传承创新和发展;设备折旧占比高的检查治疗项目,需要挤出水分,还利于民。

“这些比价关系理顺了,医院靠服务质量吸引人、靠技术价值获得回报,对药品耗材收入的依赖降低了,可以减少医药总费用不合理增长。”国家医保局相关负责人表示。

技耗分离,利于体现医务人员技术劳务价值

价格项目是医疗服务收费的基本单元。有些医疗机构拆分收费项目过细,有些项目把设备耗材、操作步骤等都列入项目内容,临床上稍稍改变操作,就可能找不到对应的价格项目,而申请新增价格项目又可能面临创新性、经济性是否充分的问题,论证周期长,影响了临床改良创新,影响患者合理诊疗。

首都医科大学国家医疗保障研究院副研究员蒋昌松说:“过去强调将医用耗材合并并在价格项目内打包收费,初衷是规范医用耗材合理使用,间接约束医用耗材费用过快增长,但实践中暴露出很多问题,比如为了新耗材、新设备好卖,衍生出许多新增医疗服务价格项目的需求,实际上有些产品创新性、经济性却不高,增加了患者不必要的负担。”

《方案》秉持技术劳务和物耗分开原则,让医疗服务价格项目回归服务计价单元的应有面貌。同时,国家医保局将分类整合现有价格项目,优化新增价格项目管理,引入创新性和经济性评价,保障患者及时获得更具临床价值和成本效益的医疗服务。“技耗分离,有利于体现医务人员技术劳务价值;医用耗材分离出来,通过医保谈判和集中采购等方式,可降低医院运行成本。”蒋昌松说。

国家医保局相关负责人表示,医疗服务价格改革后,将成为技术劳务价值的“度量衡”,优化医疗资源配置的“信号灯”,公立医院练好内功的“助力器”,促进公立医院高质量发展。分类管理的价格形成机制将引导高等级医院把发展重心放在难度高、风险大的项目上,促进分级诊疗。同时,将激励公立医院在规范诊疗行为、控制成本和费用等方面进行“刀刃向内”的改革,专心为患者“看好病”。

改革不是单边涨价,确保群众负担总体稳定

改革是否意味着医疗服务价格将持续上涨?群众就医负担是否会增加?

国家医保局相关负责人表示,深化医疗服务价格改革不是单纯的定价调价问题,不是用单边涨价来代替改革。改革的重中之重是建立健全制度和体系。

“要让医疗服务价格管理进入标准化规范化轨道,无论给价格做加法还是做减法,都要有规可循;要让价格走势与医药控费用、降成

本的绩效指标关联;要让价格变化的节奏受到启动条件和约束条件的控制,不能想涨就涨、一涨再涨;要让价格经得起监测考核评估的检验,该降的要及时降下去,涨了的要看得到社会效益。”该负责人表示。

同时,完善配套措施,确保群众负担总体稳定。事前做好调价可行性评估;事中分析调价影响,重点关注特殊困难群体;落地实施时,做好医疗服务价格和支付政策协同,将调价部分按规定纳入医保支付范围。

《方案》的主要内容包括:建立5项机制,即目标导向的价格项目管理机制、更可持续的价格管理总量调控机制、规范有序的价格分类形成机制、灵敏有度的价格动态调整机制、严密高效的价格监测考核机制。

强化3项支撑,即优化管理权限配置、完善定价规则程序、加强管理能力建设。

统筹推进4项配套改革,包括深化公立医院综合改革、改进医疗行业综合监管、完善公立医疗机构政府投入机制、衔接医疗保障制度改革等。

“医疗服务价格是广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题。‘5+3+4’的全程、协同举措使改革更具有操作性。”蒋昌松说。

有些人将深化医疗服务价格改革解读为给药品耗材集中带量采购改革“打补丁”,把后者挤掉的不合理收入通过医疗服务涨价找补回来,国家医保局相关负责人表示,这种解读是不准确的。

集采降价降费减轻了老百姓的负担,为医疗服务价格赢得了改革的窗口,但两项改革各有各的内在逻辑,不是靠降价涨价进行医药费用平移、转换和腾挪,不是简单的“跷跷板”关系。“公立医院已经全面实施药品耗材‘零差率’销售,集采降价节省公立医院采购成本,由此腾出的医药费用空间,首先要向群众释放改革红利,增强人民群众的获得感、幸福感。”该负责人表示,不能简单把医疗服务价格当作公立医院的兜底补偿工具,靠提价增收来盲目搞建设、扩规模。

国大督查在行动

通行附加费是海南省公路规费的独创制度,从1994年开始,海南省在全国率先实行公路规费征收模式,公路不设收费站,将公路养护和通行费用纳入燃油销售环节。此举措对解决公路建设资金短缺、治理公路“三乱”、保障公路畅通起到了积极作用,被形象地称为“一脚油门踩到底”。

随着经济社会快速发展,这项实行了27年的改革措施,也渐渐暴露出一些漏洞和不足。国务院第八次大督查第十二督查组在海南省明察暗访期间,不少柴油货车司机反映了他们的烦心事。

“7月份业务不多,营业收入在5000元左右,加油花了2000多元,再刨去1760元的通行附加费,最后到手的所剩无几。”多名货车司机告诉督查组,柴油车通行附加费以时间和油耗为依据进行征收,意味着车辆不上高速公路,甚至停运期间也要交过路费和公路养护费,带来了沉重的经济负担。

“从海口跑一趟儋州,运费如果低于1200元就没有赚头,而人家把价压到900元依然有利润。”货车司机们还反映,随着货运行业新能源车与日俱增,这些原本就享受过税收减免优惠政策的机动车,到目前尚未纳入交通附加费征收范围,在运行过程中再次享受着比燃油车更优惠的待遇,对货运物流行业造成了不公平竞争。

当初治理公路乱收费的改革措施,为何如今成了货运车主们的痛点问题呢?为此,督查组迅速组织海南当地财政、发改、交通等相关部门负责人座谈,详细了解交通附加费的计征方式、征收标准。督查组认为通行附加费直接关系货车司机的切身利益,更关系到岛内物流市场稳定和物价总体水平,要求相关部门认真倾听货车司机等利益群体诉求,研究进一步完善政策制度设计,充分运用信息化手段优化车辆申报、缴费、停驶等各类手续,并对逃费行为进行有效监管,营造公平公正的货运市场环境。

改革创新不但要勇于先行先试,也需要有与时俱进的思维抓好落实,破除一切不合时宜的观念、做法和机制束缚,运用新思路和新举措推动实际问题的解决。第八督查组深入安徽省合肥、阜阳、宿州、淮北等地,与医保机构和群众广泛开展访谈,了解到近年来推动异地就医结算方面取得了一定成效,但仍存在一些问题尚未得到有效解决,服务质量和效能与群众期待有差距。

安徽省人口基数大,外出务工人员流动性较大,为满足群众对异地转诊的现实需求,早在2019年,省里就开始对全省异地就医门诊费用直接结算平台等进行升级改造。然而,督查组了解到,截至目前,平台改造工作仍未结束,经常发生断网、数据报错等情况。还有一些地方为保证本地医院就诊率等,限制异地转诊率,对转诊手续的办理设置较多前置条件,限制病患流动,导致群众怨言颇多。

督查组建议安徽省全面排查整改辖区内各市在异地就医结算方面存在的突出问题,加快完善异地就医直接结算平台,积极拓宽异地就医转院办理途径,优化异地就医备案流程,切实提升群众的满意度和获得感。

针对督查组发现的问题,海南省相关部门负责人表示将认真排查交通附加费征收工作中的各项问题,进一步完善计征机制,切实解决征收不够精准、不够公平以及不适应经济社会发展新形势等问题,为货运物流行业提供更加宽松便利的营运环境。安徽省各地医保部门表示将持续深化医疗保障“放管服”改革,加快推进异地就医直接结算工作,真正实现医保服务“网上办”“掌上办”。



记录中国

从“天和”望山河

本报北京9月11日电(记者余建斌)中国载人航天工程办公室近日发布神舟十二号航天员第二批在轨拍摄的高清图片。作为中国载人航天工程进入空间站阶段后首批太空访客,神舟十二号航天员以难得的太空视角,呈现天和核心舱太阳能电池翼下壮美的地球山川。

上图:赛里木湖点缀在准噶尔盆地中,如同蓝天在水里安家。刘伯明摄
左图:核心舱组合体越过万里无云的大地。汤洪波摄

(上接第一版)

“深化深港合作,相互借助、相得益彰”

践行习近平总书记指示,前海因深港合作而生、因深港携手而兴

毗邻香港这个全球金融中心,是前海深化改革开放的天然优势,更意味着前海肩负探索丰富粤港、深港协同发展的时代使命。

2014年3月全国两会期间,习近平总书记参加广东代表团审议时强调,前海要增强与香港发展的关联度,为香港发展扩大空间,为香港的结构优化发挥杠杆作用。

2018年10月,习近平总书记在视察前海时指示,深圳要扎实推进前海建设,拿出更多务实创新的改革举措,探索更多可复制可推广的经验,深化深港合作,相互借助、相得益彰,在共建“一带一路”、推进粤港澳大湾区建设、高水平参与国际合作方面发挥更大作用。

谆谆教导如黄钟大吕,在前海久久回响。为深度对接香港所需,前海提出面向香港企业出让不少于1/3的土地。截至目前,前海已累计面向港企出让土地19宗,面积39.55公顷,占新供应经营性土地出让面积的约40%。

前海率先试点“两个15%”税收体制改革,为香港企业量身定做了一批模块化建筑群,并坚持打造一流法治环境,设立粤港澳联营律师事务所、粤港澳大湾区国际仲裁中心、深圳知识产权法庭等,共推出法治创新成果超过110项。截至目前,前海合作区累计注册港资企业

1.15万家,注册资本1.28万亿元人民币,实际利用港资占前海实际利用外资的92.4%。

政策落地实不实、营商环境好不好,身在其中的人们最有发言权。

“80后”港青姚震邦曾在美国创业,2015年来到前海深港青年梦工场创业。“刚来时,地铁还没开通。”他说,如今地铁通了4条,道路和大楼建设飞快,配套越来越好、设施越来越便利,“前海速度”令人震撼。

姚震邦创立的天空社科技(深圳)有限公司为煤矿、电力等行业从业人员提供生命健康监测及工作管理的物联网解决方案。“我们承接了深圳一条海底隧道的项目,拿下这个订单非常重要。”姚震邦说,由于运营良好,公司已获得两轮融资。

到前海去!越来越多港人港企做出了和姚震邦一样的选择。从事人力资源工作的港青孙淑萍今年5月入职深圳前海金融管理学院有限公司,第一个月就收到10多名香港青年的就业申请。

截至目前,前海企业共吸引3652名香港籍人才,前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家,其中香港团队245家。

“前海让不少香港青年人内地有了初步的认知和了解,让他们迈出了进入大湾区就业和创业的第一步。”前海管理局香港事务首席联络官洪为民说。

因深港合作而生,因深港携手而兴。——各级惠港政策持续落地,带来强劲改革动能。

国家部委出台意见支持前海创新发展、广东省下放部分省级管理权限、深圳加快创新试点……

2018年3月,前海率先落地港澳居民在区内工作免办《台港澳人员就业证》,在缴纳和提取住

房公积金方面享受市民待遇。同年,国务院决定在全国范围内取消港澳居民在内地就业许可事项。

“这为港澳人士来前海创新创业开拓了便利的流动渠道,吸引越来越多港人港企落户前海,激发了前海的市场经济活力。”人工智能港企思谋科技联合创始人兼CEO沈小勇说。

——合作机制日渐多元,迸发“大湾区合力”。深圳前海深港现代服务业合作区建设部际联席会议制度、粤港合作联席会议、深港合作会议、前海深港联合工作组……一系列合作机制积极调动各部门资源,确保开发建设工作有序、有力推进。

“前海是粤港澳大湾区内重要的合作发展平台,特区区政府一直非常重视与前海的合作。”香港特区政府政务司司长李家超说。

香港“一国两制”研究中心研究总监方舟打比方说,前海在与香港合作上从大处着眼、在细处落实,“让香港人像回家一样,能吃到一碗地道的云吞面”。

“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”

不负习近平总书记嘱托,前海为改革开放探路、蓄力再出发

推进前海开发开放,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家改革开放重大举措。

“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”,习近平总书记的殷切嘱托,激励着这个“特

区中的特区”不断开拓、奋勇向前。

站上新起点,舞台更宽广。《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》的出台,为前海装上更为强劲的动力引擎,打开波澜壮阔的全新未来。

根据方案,前海合作区将从14.92平方公里扩展至120.56平方公里。“扩区”不是土地空间的简单拓展,而是改革优势、发展优势、产业优势的叠加、优化和提升。”广东省省长马兴瑞说。

“香港和深圳的合作在国家40多年的改革开放中,创造了独一无二的双城故事,充分体现以香港所长贡献国家所需的互惠共赢关系。”香港特区政府行政长官林郑月娥说,前海方案的推出将有利推动更高水平深港合作。

不负嘱托,全力以赴。

——做好总体发展和国土空间规划。“扩区”后的前海具备了空港枢纽、海港枢纽、会展商务、现代服务等国际湾区核心发展要素。前海管理局相关负责人表示,前海正会同深圳市发改委、规划和自然资源局加紧编制前海新一轮总体发展规划和国土空间规划,在更大空间推进深港合作向纵深迈进、奋力推动全面深化改革新突破、着力构建全面扩大开放新格局、与港澳共建优质生活圈,最大程度发挥前海多要素叠加效应。

——加快科技发展体制机制改革创新。前海管理局相关负责人表示,根据方案要求,前海将聚焦人工智能、健康医疗、金融科技、智慧城市、物联网、能源新材料等港澳优势领域,大力发展粤港澳合作的新型研发机构,创新科技合作管理体制,促进港澳和内地创新链对接联通,推动科技成果转化向技术标准转化。

——谋划推出更多重大改革举措。

研究加强在交通、通信、信息、支付等领域与港澳标准和规则衔接,探索设立议事协调机构性

质的公平竞争委员会,实施更开放的全球人才吸引和管理制度……方案为前海打造全面深化改革创新试验平台擘画了蓝图。

——推进更高水平的对外开放。方案指出,推动供应链跨界融合创新,建立与国际接轨的供应链标准。“前海身处改革开放前沿,其开放的政策以及制度创新的环境是企业长期发展所需要的。”深圳市东方嘉盛供应链股份有限公司董事会秘书李旭阳说。

——推动民生领域深度融合。方案提出建设港澳青年教育培训基地,支持港澳医疗机构集聚发展等举措。深圳市发改委副主任郭跃华表示,在基础设施、公共配套服务建设方面,前海还要进一步营造“港人、港味、港生活”的工作生活环境,在商业餐饮、医疗教育等方面合作引入香港优质资源,在政务服务、公共服务等方面尊重港人习惯提供服务专区和专门指引。

“方案把总书记对于前海依托香港、服务内地、面向世界的要求贯彻始终。准确把握这一定位,扣住‘扩区’和‘改革开放’两个重点,就能更好服务香港工作大局、全国发展大局。”香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年说。

浩渺行无极,扬帆但信风。全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放,是以习近平同志为核心的党中央着眼于新时代丰富“一国两制”实践作出的重大部署。

从“创业十年”昂首迈入“黄金十年”的前海合作区,将整装再出发,奋力打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台,加快建设高水平对外开放门户枢纽,绘就新时代改革开放的精彩画卷!

(新华社北京9月11日电 记者徐金鹏、赵博、于佳欣、牛琪、王攀、孙飞、苏晓、赵瑞希)