

法治头条

法律援助,关乎人民群众和案件当事人的权益保障,是暖人心的重要民生工程。今年8月20日,十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过法律援助法,自2022年1月1日起施行,为维护社会公平正义和群众合法权益增添了一部重要法律。

当下,我国法律援助工作推进情况如何?有哪些亮点和成效?下一步如何提供更高品质的法律援助以更好维护人民群众合法权益?记者进行了采访。

保障重点人群 让困难群众打得起官司

“我是‘外卖骑手’,送餐路上受伤了,算不算工伤?”农民工赵亮(化名)由于没钱住院治伤,非常无助,来到了江苏省昆山市法律援助中心咨询并希望获取法律援助。

原来,赵亮在去年1月20日通过应聘成了一名外卖送餐员,约定按单计酬。5天后,赵亮在下班途中接到了外卖站点的电话,让其加班送餐。没想到,赵亮在送餐途中不慎撞倒护栏立柱受伤。

“由于经济困难没条件住院,只能在家养伤。”一个多月后,赵亮又忍着伤痛到外卖站点上班,“站点还有一个月的工资没有结算,希望能尽快发放”。

很快,赵亮的法律援助申请通过了审核,昆山市法律援助中心指派了沈伟伟律师为其提供法律援助。“赵亮刚入职没多久,没有受伤前的工资流水记录,也没有书面劳动合同和社会保险缴纳记录。”沈伟伟准备先确认劳动关系,再进行工伤认定和工伤理赔。综合案件与赵亮的个人实际情况,沈伟伟向昆山市劳动人事争议仲裁委员会递交了劳动仲裁申请书。沈伟伟就劳动关系确认问题多次与仲裁员沟通,同时,积极与用人单位沟通并申报工伤。

最终,赵亮与公司达成了调解协议:终止劳动关系,外卖站点在3日内结算剩余工资,同时配合申报工伤,并在工伤鉴定后两个月内给予工伤赔偿。赵亮的合法权益得到了保护,对此表示很满意。

维护农民工合法权益是党和政府关注、群众关心的一项重要工作。去年3月,司法部下发《关于学习宣传贯彻〈保障农民工工资支付条例〉进一步做好根治拖欠农民工工资工作的通知》,联合人社部门明确施工总承包单位应当在施工现场醒目位置设立信息公示牌,明示法律援助申请渠道、“12348”公共法律服务热线等信息。去年6月,司法部、人社部、财政部联合出台《关于进一步加强劳动人事争议调解仲裁法律援助工作的意见》,满足农民工等劳动者新需求,加快处理各类涉疫劳动人事争议。

为农民工讨薪,维护妇女、儿童合法权益……法律援助工作者着力解决困难群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让困难群众平等获得法律保护,是一项民生工程,也是服务保障和改善民生的重要方式和途径。据不完全统计,仅2020年,全国法律援助机构共办结法律援助案件近140万件,受援人达216万余人次,接待群众咨询近1500万人次,有效维护了受援群众的合法权益。

强化人权保障 防范冤案促进司法公正

今年4月30日,北京市隆安律师事务所接到北京市朝阳区法律援助中心指派,为郑某涉嫌放火罪、盗窃罪一案提供法律援助。

“按照最高人民法院、司法部联合出台的《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的办法》,要求刑事案件审判阶段律师辩护全覆盖。”承办此案的王薇律师介

内蒙古森林消防总队大兴安岭支队奇乾中队:

赴汤蹈火护青山

本报记者 张 瑰

今年“七一”前夕,内蒙古森林消防总队大兴安岭支队奇乾中队一场综合灭火演练刚刚结束,一场主题党日活动在演练场展开。“身在最北疆,心向党中央!”30余名党员高举右手,豪迈誓言在林海上空久久回荡。

随着2018年11月国家综合性消防救援队伍组建,这支已扎根大兴安岭林区50多年的队伍全员脱下“橄榄绿”穿上“火焰蓝”,以“转制不转向,换装不换色”的忠诚担当,继续为守护绿水青山而赴汤蹈火。

法律援助 让法治暖民心惠民

本报记者 魏哲哲



2020年全国法律援助情况



数据来源:司法部 版式设计:沈亦伶

图①:江苏大学法律援助中心志愿者在向农民工宣讲法律维权知识。石玉成摄(人民视觉)

图②:河北秦皇岛市海港区司法局邀请律师依托网络平台为群众提供法律援助。曹建雄摄(人民视觉)

图③:浙江丽水市景宁畲族自治县司法局组织法律专业团队为企业进行“法治体检”。李肃人摄(人民视觉)

绍,由于郑某没有委托辩护人,按照相关规定要为被告人提供法律援助。

原来,郑某的案件较为复杂,存在被害人做伪证的情形。王薇多次会见郑某、反复阅卷,并去放火案现场调查,经过援助律师的努力,最终法院判决郑某构成放火罪,但法院认为在案证据无法证实被害人丢失的钱款被郑某盗取,采纳了郑某关于盗窃事实的辩解及辩护人的相关辩护意见,认定不构成盗窃罪。

“开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作,对于充分发挥律师在刑事案件中的辩护职能作用,维护司法公正意义重大。”王薇表示,提高律师刑事辩护率,推动更多的律师为犯罪嫌疑人、被告人提供辩护,才能更加有效

地防范冤假错案。近年来,刑事案件律师辩护全覆盖试点工作深入推进,更多的人获得了法律援助。记者了解到,截至2020年6月底,共有2368个县市区开展了试点工作,各地因开

防火灭火形势。奇乾中队探索出原始林区野外实战灭火救援、水域综合救援等训练方法。2019年6月19日,内蒙古大兴安岭金河林场发生雷击火灾。中队闻火而动,向战场进发。这是转型以来遇到的第一起重特大森林火灾。

当时,火场上空浓烟遮天蔽日,不时还翻腾出红色的火舌,地下火、地表火、树冠火立体燃烧,火势异常凶猛。“热浪烤得人都睁不开眼睛。”消防员范晓斌对当时的情景记忆犹新。根据上级命令,中队担负整个火场火势最激烈、地

展试点值班律师提供法律帮助的案件达48万多件,为66万多人次提供法律咨询和帮助。

值得关注的是,对正在全国推动的刑事案件律师辩护全覆盖制度,法律援助法以立法的形式确定了下来。法律援助法第二十四条规定,刑事案件的犯罪嫌疑人、被告人因经济困难或者其他原因没有委托辩护人的,本人及其近亲属可以向法律援助机构申请法律援助。

“同时,法律援助法第二十五条中明确提出,其他适用简易程序审理的刑事案件,被告人没有委托辩护人的,人民法院可以通知法律援助机构指派律师担任辩护人。”北京市致诚律师事务所主任佟丽华认为,这对当前正在推动的刑事案件律师辩护全覆盖工作提供了法律支撑,更好地尊重和保障人权。

体现法治温度 援助服务更加便利高效

吉林省长春市居民赵女士60多岁了,年轻时跟丈夫一起创办企业。前不久,夫妻二人产生离婚纠纷。“我想起诉离婚,能不能申请法律援助?”赵女士给吉林省长春市宽城区法律援助中心拨打了电话,进行法律咨询和求助。

经过审核,法律援助中心认为赵女士的情况符合法律援助条件,指派了律师提供法律援助。通过网上立案后,法院组织了庭前调解,不过男方却不承认90万元共同存款的事实,使案件调解陷入僵局。

开庭当天,法官给双方先行协商的机会,承办律师通过出示结婚证和企业的营业执照等证据,证明企业是在夫妻关系存续期间成立和经营的,是夫妻二人的主要生活来源,其收益应当作为夫妻共同财产分割。在承办律师的努力下,男方终于承认双方在共同经营企业过程中积攒下90万元存款的事实,同意存款对半分,赵女士面临的困扰得以成功化解。

近年来,各地根据困难群众法律援助需求和经济发展状况,建立健全法律援助事项范围动态调整机制,不断扩大法律援助覆盖面,将更多困难群众纳入法律援助范围。在湖南,通过开展“法援进乡村”活动,为农村留守儿童、空巢老人、残疾人提供有针对性的法律援助服务;在北京,针对因疫致贫劳动者、小微企业主、个体工商户及因疫返贫群众申请法律援助的,免于提交经济困难证明……

“法律援助工作是切实维护人民群众合法权益的一项重要民生工程,使人民群众尤其是经济困难群众可以平等享有获得法律服务的机会,切实感受到社会的公平正义。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂表示,法律援助法将保障更多公民享受法律援助、更便利地获得法律援助。

记者了解到,截至2020年,全国乡镇(街道)司法所及仲裁、法院、信访等矛盾纠纷相对集中的部门设立法律援助工作站7万余个,方便群众就近获得法律援助服务。法律援助法明确要求法院、检察院、公安机关和有关部门在办理案件或者相关事务中,应当及时告知有关当事人有权依法申请法律援助;法律援助机构可以设置法律援助工作站或者联络点,就近受理法律援助申请。

同时,法律援助法还规定,有“遭受虐待、遗弃或者家庭暴力的受害人主张相关权益”等5类情形之一,当事人申请法律援助的,不受经济困难条件的限制。佟丽华表示,法律援助法特别强调不受经济条件的限制,是一个重大的变化,体现了法律援助法对弱势人群的特殊保障,有助于更好地保护弱势人群的合法权益。

形最复杂、条件最艰苦的东南线。攻坚分队逆火而行,采取“分兵合围”战法,运用新装备展开立体作战,鏖战两天两夜终将大火扑灭,打赢了转制后的第一场硬仗。

“转制后整个指挥机制和协调联动更加顺畅了。”内蒙古森林消防总队大兴安岭支队支队长刘雪峰说,现在天上有无人机,空中有直升机,地面有灭火装甲车,这些新特装备的配备,让救援任务如虎添翼,效率大大提高。

除了完成灭火救援任务,奇乾中队始终把人民利益放在心中。2020年冬天一个雪夜,一名村民不小心伤了手,如不及时处理可能会落下终身残疾。由于奇乾乡没有医院,再加上当时乡里线路故障,中队医生王国柱点着蜡烛为该村民做了手术处理。

2020年以来,中队党支部广泛开展“我为群众办实事”爱民实践活动,与驻地5个党组织结成共建对子,联合北部原始林管局开展防火专项行动10余次,13次到奇乾乡开展共建“美丽乡村”活动,无偿提供便民医疗服务100余人次。

金台锐评

近日,国家网信办发布了《互联网信息服务算法推荐管理规定(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿),并向社会公开征求意见,这既是对当下公众反映强烈、问题突出的算法治理问题作出的先导性回应,也是对包括网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等上位法的细化落实。

算法推荐是一把“双刃剑”。一方面,算法推荐满足了人们更多元化、个性化的信息需求。通过定制化、智能化的信息传播机制,实现了用户与信息的高速精确匹配,大大降低信息传播和获取的成本。而在另一方面,算法推荐事实上充当了网络空间中信息生成和分发的“编辑”角色,内容能否推送、推送什么内容、内容推送给谁,往往由算法决定,很难由用户自行选择。尤其是当算法推荐的设计理念偏离正确导向,一味遵奉“流量至上、利益至上”,诸如“大数据杀熟”、“饭圈”乱象、劣质低俗信息精准推送等问题则随之而来。

算法推荐的滥用,还容易让人自动过滤掉“不感兴趣”“不认同”的信息,实现“看我我想看,听我想听”。久而久之,信息接收维度变窄,资讯获取渠道单一,在单调的信息交互中形成特定的兴趣习惯,让人深陷“信息茧房”而不自知。而通过算法推荐博人眼球的劣质低俗内容,以获取关注和流量的“取悦”用户之举,事实上也助推了网络空间中的“劣币驱逐良币”效应。

对此,意见稿从传播者与受众的交互连接点入手,旨在将传播权力重新让渡回用户本身,将决定信息推荐的开关——“用户偏好”标签交予用户,使得用户充分把握信息分发接收的主动权,作为“编辑者”主动介入信息传播的过程,同时还可通过关闭算法推荐服务打破“信息茧房”负面效应,由被动的信息接收者转化为主动的信息分发者。

作为一项技术应用,算法推荐本身是中性的,但“技术中性”不能等同于“价值中性”,决不能让价值成为算法推荐技术的附庸。可以看到,意见稿针对算法推荐明确释放出“倡导向上向善,抵制逐利作恶”的价值取向,并将其上升为法律规范,使其具有制度刚性,以强化对算法推荐本身的法治监管。一方面在价值理念上提出要坚持主流价值导向,积极传播正能量;另一方面也对设置诱导用户沉迷或高额消费等违背公序良俗的算法模型予以否定。

治理算法推荐引发的乱象,依法施治是根本之策。意见稿为全流程、全系统治理算法推荐奠定了精细化的法治基础。对此,网络平台运营者应承担起更坚实的责任,严守法律相关规定,以向上向善的价值观念规范和指引算法推荐的应用。相关管理部门要切实加强依法监管,充分调动网民积极性主动性,动员各方面力量参与相关治理,只有网上网下共同努力,才能营造更加清朗的网络空间。

以案说法

冒用他人医保可能构成诈骗

本报记者 金 歆

【案情】辛某患病需要医治,因其无业,医保卡一直未续保,于是向其表哥帅某借用医保卡看病,帅某将医保卡借给辛某。辛某持帅某医保卡至某医院挂号就诊,并以此医保卡缴费拿药。其后,辛某又使用该帅某的医保卡做了手术。不久,国家医保局接到该院举报辛某冒用医保卡就医,随后当地医保局分别对辛某、帅某约谈。在证据面前,二人承认冒用医保卡骗取社保基金合计6900余元的事实。

随后,医保局将二人移交司法机关。最终,法院以诈骗罪判处辛某3个月拘役,并处罚金人民币3000元。考虑到帅某因亲情关系将医保卡借出使用,已退赔涉案损失,亦未从中获取利益,且到案后主动认罪认罚,犯罪情节轻微,故对帅某作不起诉处理。

【说法】法官提示,社保基金包括医保基金、养老金、失业保险基金等,其中医保基金是个人就医时使用的基金,个人只有在参保期间才能使用医疗保险报销。而全国人大常委会关于《中华人民共和国刑法》第二百六十六条的解释也规定:以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险金或者其他社会保障待遇的,属于刑法第二百六十六条规定的诈骗公私财物的行为。本案中,辛某冒用帅某医保卡就医,以非法占有为目的骗取医保基金,属于诈骗罪公私财物的行为。

法官提醒,医保卡只能本人使用,明知他人冒用自己医保卡,仍出租、出借,数额较大的,涉嫌构成共同犯罪。