

进一步推进受贿行贿一起查 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

——中央纪委国家监委案件监督管理室负责人答记者问

本报记者 张 洋

近日,中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》。中央纪委国家监委案件监督管理室负责人就《意见》制定相关情况,回答了记者提问。

问:请您介绍下制定《意见》的背景和意义。

答:党的十九大明确提出,要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查。十九届中央纪委历次全会都对坚持受贿行贿一起查作出部署,各级纪检监察机关在严肃查办受贿案件的同时,加大对行贿的查处力度,有力促进了反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。但同时也要清醒看到,当前腐败和反腐败斗争依然严峻复杂,行贿作为贿赂犯罪发生的主要源头,行贿不查,受贿不止,因此必须坚持受贿行贿一起查。制定出台《意见》,是落实党中央决策部署,深入推进全面从严治党,坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的具体举措,对于进一步净化政治生态、优化营商环境,实现腐败问题标本兼治,充分发挥全面从严治党引领保障作用具有重要意义。

问:《意见》对查处行贿的重点是如何把握的?

答:从近年查处的案件情况看,一些领域巨

额行贿、多次行贿的现象突出,有的行贿人为谋取自身利益,对公职人员竭力腐蚀、精准“围猎”,主观恶性大,后果严重。《意见》明确了查处行贿行为的五个重点。一是多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿,特别是党的十八大后不收敛不收手的。该类行贿人往往将行贿作为谋取不正当利益的主要手段,对政治生态、法治环境、营商环境和市场规则等破坏较大,如果不予以严肃查处,就会让行贿成为常态,形成劣币驱逐良币的“负面激励”效应。二是党员和国家工作人员行贿的。党员和国家工作人员应在遵纪守法方面发挥模范带头作用,对这类知纪违纪、知法犯法的人员必须严肃查处。三是在国家重要工作、重点工程、重大项目中的行贿。该类行贿行为不仅扰乱正常市场经济秩序,直接造成国家巨额经济损失,而且危害国家经济安全,影响党和国家工作大局,应当坚决予以查处。四是在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的。该类行贿行为扰乱了相关领域的正常秩序,严重影响人民群众的获得感幸福感安全感,必须加大查处力度,推动解决一些行业的顽瘴痼疾。五是实施重大商业贿赂的。这既是落实《联合国反腐败公约》的要求,也是顺应广大市场主体呼声、营造公平竞争市场环境的重要举措。

问:对行贿人进行处理时,纪检监察机关是如何把握政策的?

答:受贿行贿一起查,要严格依规依纪依法,坚持实事求是、宽严相济,实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。受贿行贿一起查并不等于同等处理,要统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段,综合施策,分类处理。纪检监察机关在对行贿人提出处理意见时,不仅要考虑行贿金额、次数、发生领域,还要考虑行贿人的主观恶性、造成的危害后果、认错悔过态度、退赃退缴等因素,精准提出处理意见。比如,行贿人涉嫌行贿犯罪应当移送司法机关追究刑事责任的,要移送司法机关处理。如果相关当事人具有法律规定的自动投案、真诚悔罪悔过,积极配合调查工作,如实供述纪检监察机关还未掌握的违法犯罪行为,积极退赃,减少损失,重大立功表现或者案件涉及国家重大利益等从宽处罚情节,纪检监察机关依法向司法机关提出从宽处罚建议。此外,对于依法可以不移送司法机关的行贿人,纪检监察机关可以综合运用党纪政务处分或者组织处理,批评教育、责令具结悔过,或者移交相关单位由其作出行政处罚等方式进行处理,让行贿人人为其行贿行为承担应有的责任。

《意见》还明确,纪检监察机关要进一步强化在查处行贿工作中的内控机制,案件承办部

约谈腾讯、网易等游戏企业和平台

新华社北京9月8日电 9月8日,中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门,对腾讯、网易等重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。约谈指出,近段时间以来,中央宣传部、国家新闻出版署先后发布《关于进一步严格管理 切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》,立足培养时代新人,坚持人民立场和群众观点,出台系列重要管理举措,得到社会各方面热烈响应和积极支持,充分体现了党和政府对未成年人健康成长的关心关爱。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台要提高政治站位,强化责任担当,深刻认识严格管理、防止未成年人沉迷网络游戏的重要性紧迫性,坚决将有关要求落到实处,切实保护未成年人身心健康。约谈强调,各网络游戏企业和平台要严格落实通知各项要求,不折不扣执行向未成年人提供网络游戏的时段时长限制,不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。要加强网络游戏内容审核把关,严禁含有错误价值取向、淫秽色情、血腥恐怖等违法违规内容,坚决抵制拜金主义、“娘炮”、“耽美”等不良文化。要自觉抵制不正当竞争,防止过度集中甚至垄断,把重心放到推动科技创新,更好满足人民精神文化生活新期待上来。要强化“氪金”管控,杜绝擅自变更游戏内容、违规运营游戏等行为,坚决遏制“唯金钱”“唯流量”等错误倾向,下决心改变诱导玩家沉迷的各类规则和玩法设计。要严格管理游戏宣传推广,规范限制明星代言游戏广告,不得为违规游戏提供推广途径。要加强游戏直播管理,禁止出现高额打赏、未成年人打赏等情况。

中央宣传部、国家新闻出版署将会同有关部门和地方加大督查力度,开展专项检查,严肃处理违规行为;近期将上线防止未成年人沉迷网络游戏举报平台,及时受理和处置问题线索,对落实不到位的企业,发现一起严处一起,确保防沉迷工作落到实处、取得实效。

(上接第一版)还要充分保障涉案人员和企业合法的人身和财产权益,保障企业合法经营。要从严把握相关措施的适用,依法慎用限制人身权和财产权的措施,严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施,严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的财物。要充分研判使用办案措施后果,将采取措施对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

《意见》强调,健全完善惩治行贿行为的制度规范,推进受贿行贿一起查规范化法治化。通过发布指导性文件或者案例等方式,指导纪检监察机关、审判机关和检察机关在办理行贿案件中准确适用法律、把握政策,做好同类案件的平衡。纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制,提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究,探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度,通报曝光典型案例,深入开展警示教育,彰显对贿赂零容忍的坚定决心,在全社会倡导廉洁守法理念。



山西省夏县白沙河湿地公园近年来加大生态修复和环境保护力度,自然生态环境不断改善,公园内绿意融融、流水淙淙。图为9月6日,白沙河湿地公园风景如画,吸引游客前来游玩。杨建峰摄(影像中国)

建立分类科学、保护有力、管理有效的保护传承体系 让城乡历史文化遗产真正“活起来”

本报记者 丁怡婷

权威发布

文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》(以下简称《意见》)。在8日举行的国新办新闻发布会上,住房和城乡建设部有关负责人介绍了相关情况。

系统完整保护各类历史文化遗产

住房和城乡建设部副部长黄艳介绍,截至目前,全国共划定历史文化保护街区970片,确定历史保护建筑4.27万处,与2015年相比,历史街区的数量翻了一倍,历史建筑的数量增加了4倍。此外,住建部会同国家文物局公布了中国历史文化名镇312个、中国历史文化名城487个,还将6819个村列入中国传统村落保护名录,形成了迄今为止世界上规模最大的农耕文明遗产保护体系。

根据《意见》,到2025年,多层次多要素的城乡历史文化保护传承体系初步构建,城乡历史文化遗产基本做到应保尽保,形成一批可复制可推广的活化利用经验,建设性破坏行为得到明显遏制,历史文化保护传承工作融入建

设的格局基本形成。

“《意见》是我国1982年建立历史文化名城保护制度以来,首次以中央名义专门印发的关于城乡历史文化保护传承的文件,为下一步做好保护传承工作指明了方向、提供了遵循。”黄艳介绍。

针对过去推进保护工作系统性不强、整体性不够的问题,《意见》明确,建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。住房和城乡建设部总工程师杨保军介绍,这其中包含两层意思:

第一,系统完整保护各类历史文化遗产。一是做到空间全覆盖,要素全囊括。既要保护单体建筑,也要保护街巷街区、城镇格局,还要保护好历史地段、自然景观、人文环境和非物质文化遗产。二是延伸时间轴。过去的历史文化保护工作中,存在重视古代、轻视近现代的倾向,还不能真实、立体、全面地展现古代中国和现代中国。《意见》提出,在城乡建设中全面保护好中国古代、近现代历史文化遗产和当代重要建设成果。

第二,建立完善保护传承的管理体制。针对目前保护传承工作还没有形成全国一盘棋的局面,《意见》提出,建立城乡历史文化保护传承体系三级管理体制,“坚持国家统筹、上下联动,充分发挥各级党委和政府城乡历史文化保护传承中的组织领导和综合协调作用”。

门、案件监督管理部门、案件审理部门在对行贿人处理中相互监督、相互制约,确保监督执纪执法权力正确行使。

问:各相关单位如何对行贿人开展联合惩戒?

答:《意见》强调各相关机关要各司其职、各负其责,加强协作配合,形成联合惩戒行贿的工作合力。纪检监察机关对查办案件中涉及的行贿人,按照有关规定应由其他单位做出组织处理、行政处罚和资格资质限制等处理的,要根据行贿人的主体身份及时向相关单位提供情况。行贿人系市场主体的,根据行贿所涉领域,要向市场监督管理、发展改革、住房城乡建设、金融监管、司法行政等相关单位通报,由相关单位根据职责权限依法依规对行贿人作出处理。

中央纪委国家监委正在建立行贿人“黑名单”制度,并就纪检监察机关与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等对行贿人开展联合惩戒或进行探索实践,以提高治理行贿的综合效能。

问:如何保障涉案人员和企业的合法权益?

答:坚持受贿行贿一起查,有利于为经济发展创造健康良性的社会环境,构建公平竞争的市场秩序和亲清政商关系,营造风清气正的社会环境,这是对各类企业合法权益的有力保护。各级纪检监察机关要认真贯彻落实习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神,在履行职责过程中既要查清问题,也要保障经营者合法的人身和财产权益,保障企业合法权益。《意见》强调纪检监察机关要从严把办案措施的适用,对限制人身权和财产权的措施要依法慎用。纪检监察机关在审查调查中需要有关企业实际控制人等配合调查的,要充分评估对企业正常经营的影响,听取合理采纳配合调查人员对维护企业正常经营的意见,畅通有关企业实际控制人等在配合调查期间保证企业正常经营的联系渠道,将对企业合法正常生产经营的影响降到最低。



葆有努力去赢的拼劲

习 骅

提及中国女排,很多人会不禁想起“学习女排,振兴中华”这句口号。人们始终喜爱女排、关注女排。曾经,万人空巷看女排;而今,“女排精神”继续激励着人们。

精神的回响跨越时空,凝聚为砥砺奋进的力量。竞技场上没有常胜将军,中国女排一路走来,挫折与磨难如影随形,但队员们挺起“是强者就要面对所有困难”的脊梁,展现了“人生不一定会赢,而是努力去赢”的拼劲。第三十二届夏季奥林匹克运动会上,中国女排在小组赛前三场比赛中失利。在随后对阵意大利队和阿根廷队的比赛中,女排迅速调整到位,精神抖擞、顽强拼搏,干净利落地获得了两连胜,展现了女排风采。人们由衷赞叹:这就是女排,这就是女排精神!

习近平总书记指出:“女排精神代表着一个时代的精神,喊出了为中华崛起而拼搏的时代最强音。”

犹记1981年11月16日,中国女排以7战全胜的成绩首次夺得世界杯冠军。举国上下心潮澎湃,广大观众热泪盈眶。各行各业掀起了学习女排精神、发扬女排精神的热潮。40年来,女排精神激励着人们投身改革开放和中国特色社会主义伟大事业。

女排精神从一开始就超越了体育的范畴,与时代发展紧密相连。中国女排首夺世界冠军时,正值改革开放之初,女排夺冠恰如平地一声春雷,给人力量,催人奋进。从此,在时代发展的大潮中,女排与全国人民一道打拼,全国人民像女排一样拼搏奋进,创造一个又一个奇迹。女排成为全体中华儿女团结奋斗的符号,女排精神成为中华民族的宝贵精神财富。

2019年9月30日,习近平总书记在会见中国女排代表时指出:“广大人民群众对中国女排的喜爱,不仅是因为你们夺得了冠军,更重要的是你们在赛场上展现了祖国至上、团结协作、顽强拼搏、永不言败的精神面貌。”世上没有常胜将军,女排也不例外;既有10次世界冠军、5连冠的辉煌,也有过多次失败和低谷。可贵的是,女排总能传奇般再次崛起。正如郎平所说:女排精神不是赢得冠军,而是有时候知道不会赢,也竭尽全力。面对困难时,始终葆有那么一股不服输的拼劲、打不垮的韧劲——可以说,女排精神传承了中华民族的宝贵精神品格和优秀文化基因。

奥运赛场上,顶尖运动员之间比拼的一项重要是心理素质;民族复兴的征程,离不开强大的精神力量。方此“船到中流、人到半山”之时,越是接近目标,越需要发扬女排精神,凝聚奋斗新时代的磅礴力量。始终保持昂扬斗志,胸怀祖国,紧密团结,把女排精神融入各行各业的奋斗实践、转化为每个人的实际行动,像女排那样顽强拼搏、永不言败,我们一定能风雨无阻向前进、越是艰险越向前,以实干成就美好未来。

一版责编:李仕权 张帅祯 赵政
二版责编:吴燕 蒋雪梅 祁嘉润
三版责编:焦翔 王晓波 肖新新
四版责编:肖潘潘 陈亚楠 郭玥

对此,《意见》提出,健全城乡历史文化保护传承工作的财政保障机制,中央和地方财政要依据各级事权做好资金保障。地方政府要将保护资金列入本级财政预算,重点支持国家级、省级重大项目和革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区的历史文化保护传承工作。鼓励按照市场化原则加大金融支持力度,拓展资金渠道。

在保护中发展,在发展中保护

《意见》要求,在城乡建设中加强历史文化保护传承,要坚持价值导向、应保尽保。对此,住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山总结了3点:一是“找出来”,把有保护价值的历史文化资源发掘出来;二是“纳进来”,把各类历史文化资源纳入保护清单当中,划定各类保护对象的范围,明确提出保护要求;三是“亮出来”,把纳入保护清单的历史文化资源及时进行认定、公布、建档、挂牌。

如何处理好城乡改造开发和历史文化遗产保护利用的关系,在保护中发展、在发展中保护?苏蕴山表示,一方面,要将改善民生作为优先事项,让保护更有温度。既要补足名城名镇名村包括传统村落、历史街区、历史地段的配套设施和公共服务设施的短板,改善人居环境,增加老百姓的幸福感;也要多措并举,提高防灾减灾救灾的能力,解决老百姓关心的安全问题,让群众更有安全感。另一方面,要发挥遗产的综合价值,让生活更美好。苏蕴山介绍,要用开放思维,加大历史文化遗产的开放力度,更好服务于公众;要加大历史建筑包括工业遗产的改造利用力度,通过改建、改建和添加必要的设施等方式适应现代生产生活的需要;要发挥农业文化遗产、灌溉工程遗产的作用,促进生态农、乡村旅游的发展。

多年来,城乡历史文化保护传承面临着资金投入不足的难点。“由于资金不足,很多地方满足不了工作需求,经济欠发达地区尤其如此。调研发现,137座国家历史文化名城,大概有三成没有资金投入。”黄艳介绍。