

经济、高效、便捷、绿色、安全，2025年基本建成

西部陆海新通道有了“施工图”

本报记者 陆娅楠

经济新方位

《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》(以下简称《方案》)9月2日发布,提出到2025年,基本建成经济、高效、便捷、绿色、安全的西部陆海新通道。东中西三条通道持续强化,通道、港口和物流枢纽运营更加高效,对沿线经济和产业发展带动作用明显。

“《方案》细化分解《西部陆海新通道总体规划》(以下简称《总体规划》)目标任务,全面加强要素保障,全面加强统筹协调,全面落实责任要求,以更大力度、更实举措、更强督促,细化实化工作措施,精准突破重点方向、关键领域、薄弱环节,推动通道建设上水平。”在2日举行的专题新闻发布会上,国家发改委基础司副司长周小棋说。

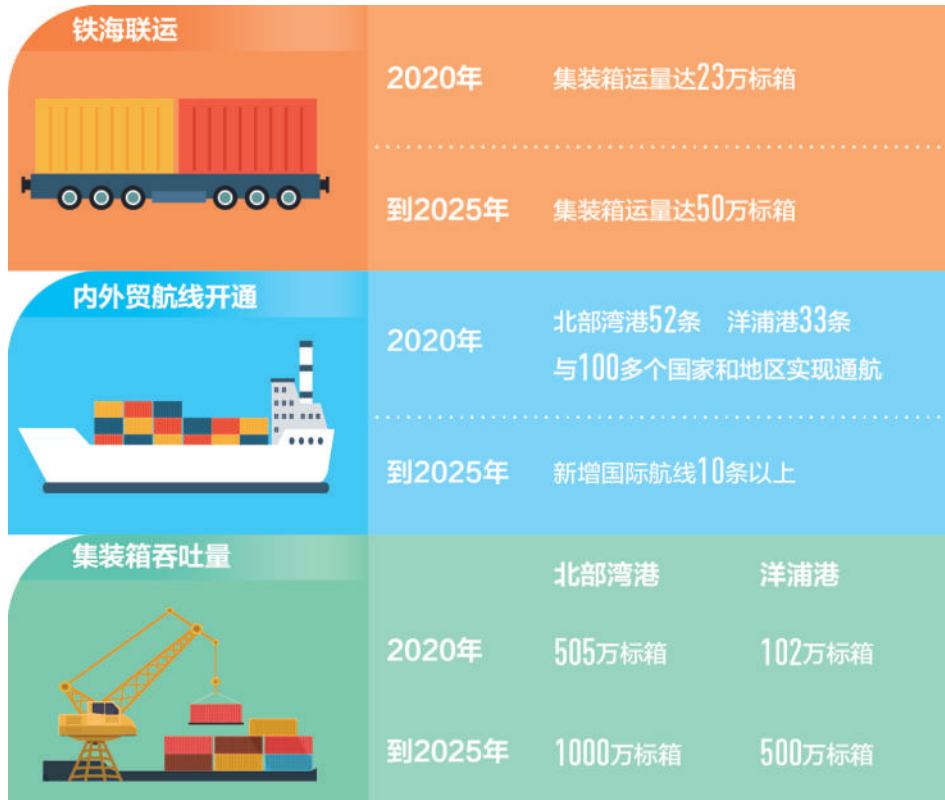
着力补齐主通道和枢纽建设短板弱项

2019年8月《总体规划》印发以来,西部陆海新通道建设统筹推进,各方面成效显著。运行质量效益显著提升。2020年,西部地区至北部湾固定班列达9条,铁海联运班列、中越跨境班列分别开行4607列、1264列,同比增长105%、23.2%。北部湾港、洋浦港分别开通内外贸航线52条、33条,与100多个国家和地区实现通航。铁海联运集装箱运量达到23万标箱,北部湾港、洋浦港集装箱吞吐量分别达到505万标箱、102万标箱。

基础设施网络持续完善。渝怀铁路增建二线,一批干线公路建成投运,沿线国家物流枢纽、骨干冷链物流基地等设施布局持续优化……东中西三条通道构成的主通道布局初步形成,广西北部湾国际门户港初具规模,海南洋浦区域国际集装箱枢纽港建设进展顺利。

物流服务水平持续提升。今年上半年重庆铁海联运“单制”提单达290单、货值3080万美元。重庆、四川“单一窗口”主要业务应用率达100%,广西口岸进、出口整体通关时间分别降至5小时和28分钟。

“高水平共建西部陆海新通道,聚焦主要短板和关键约束,突出更大力度推进落实。”周小棋介绍,《方案》亮点之一,就是着力补齐主通道和枢纽建设短板弱项,“随着通道建设不断深入,沿线运输量不断增长,原有工作力度和进度难以适应通道高质量发展需要。”为此,《方案》提出重点围绕主通道和重



要枢纽,有针对性地进一步加快补齐基础设施短板,力求全面提升通道运行效率和能级。

主通道将畅通高效。到2025年,铁路西线基本贯通,中线能力扩大,东线持续完善,公路瓶颈路段全面打通,以铁路为骨干、高等级公路为补充的干线运输能力大幅提升,铁海联运集装箱运量达到50万标箱,跨境铁路班列达到2000列。“铁路将加快推进三条通道新线建设和既有线改造,今年以来已完成相关投资21.85亿元。”国铁集团货运部副主任董晖说。

港航能力将显著增强。到2025年,北部湾国际门户港、洋浦区域国际集装箱枢纽港设施功能、服务配套全面完善。国内国际航线网络进一步加密,新增国际航线10条以上。北部湾港、洋浦港集装箱吞吐量分别达到1000万、500万标箱,其中外贸箱吞吐量分别达到200万、100万标箱。

全面提升通道总体运行效率

完善设施是基础,物畅其流是目标。“南向铁海联运、国际铁路联运是目前西部陆海新通道最主要的物流通道。保障这条物流通道的物通无阻,对于支持南向物流发展,推进西部陆海新通道建设,促进西

部陆海新通道与‘一带一路’建设无缝衔接具有重要的意义。”海关总署综合业务司副司长王侃说。

在重庆,目前已形成铁海联运班列、跨境公路班车、国际铁路联运班列三种主要的通道物流组织方式。截至7月底,重庆经西部陆海新通道已累计运输超22万标箱,货值400亿元,物流网络辐射106个国家和地区的308个港口。

在广西,2020年北部湾港完成货物吞吐量、集装箱吞吐量同比增速分列全国第二和第一位;铁海联运班列开行4607列,比2017年开行之初增长近25倍。今年1—7月,铁海联运班列开行量增速超60%,继续保持强劲增长态势。

《方案》在铁海联运、国际班列班车、航线航班组织等方面提出了更高要求,明确了重点努力方向,突出要加强通道协同联动与共建共享通道运营组织平台,全面提升通道总体运行效率。

推进进口货物通关便利化。王侃介绍,西部陆海新通道沿线15个直属海关,共同建立合作机制,一直致力于优化通道的多式联运物流监管。

“通道沿线内陆海关与口岸海关协同合作,在符合海关相关监管要求的前提下,推进铁海联运进口货物通关便利化,有效提高

了通关效率。”王侃说。

推进多式联运衔接高效化。重庆着力打通铁水联运“最后一公里”,建成投用果园港、江津珞璜港铁路专用线,加快建设万州新田港、涪陵龙头港进港铁路专用线。广西将增加集装箱远洋航线,持续提高国际航线密度,扩大集装箱外贸航线覆盖范围。强化与洋浦港、湛江港深度合作,创新水水中转、互为干支等航运组织模式。

全面清理通道运行收费环节

《方案》要求,到2025年,西部陆海新通道经济初具规模。数字经济、金融服务价值贡献明显增强。沿线合作共建机制更加健全,开放水平明显提高,产业园区建设成效显著。

达成这一目标任务,必须持续提升通道综合服务水平。

降成本,多个环节仍需发力。《方案》提出全面清理通道运行收费环节,推动港口、铁路站场等运营主体和口岸优服提质降费。董晖介绍,国铁集团对通道内铁路运输给予了普遍运价优惠,今年1—8月已累计降低物流费用约2亿元,其中运费优惠约1.8亿元。

“西部陆海新通道运输涉及海运、铁路、公路、港口、内陆堆场等多个承运主体和运输环节,影响全程运输成本的因素很多。”董晖表示,下一步将继续给予新通道班列优惠运价,维护班列价格稳定。“我们也希望各方共同加大支持力度,综合施策,降低全程物流成本,提升西部陆海新通道竞争力和可持续发展能力。”

优服务,加快资源要素聚集。重庆市口岸物流办副主任肖文军介绍,重庆搭建了国际贸易“单一窗口”“13+1”区域合作平台,今年上线全国首个跨境金融区块链服务平台西部陆海新通道融资结算应用场景,为物流企业融资超4亿美元。

强合作,不断提升贸易便利化水平。王侃介绍,海关总署在南宁海关设立东盟国家官方证书核查试行中心,目前已实现与越南水产品、泰国水果等重点商品检验检疫证书信息核查。

“该系统上线以来,已核查电子证书信息5500余条,在大幅提升边境口岸证书核查效率的同时,有效降低假证流入风险。”王侃表示,下一步将不断扩大与东盟国家国际合作范围,促进和提升贸易便利化水平,促进国际贸易健康有序发展。

数据来源:国家发改委 制图:汪哲平

政策解读

截至7月底,我国共有执业注册会计师11.1万人,会计师事务所8782家,为4000多家上市公司、1万多家新三板企业和400多万多家企事业单位提供审计鉴证和其他业务服务,并为1.1万个中国企业在全球200多个国家和地区设点布局提供强有力的专业支持。

在取得成绩的同时,注册会计师行业也存在履职尽责不到位、行业监管和执法力度不足等问题。近日,国办印发《关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》(以下简称《意见》),为“十四五”和今后一段时期我国注册会计师行业的发展指明了方向。

财政部有关负责人表示,《意见》加大了对违法主体的处罚力度,明确将制定注册会计师行业基础性制度清单。

在法律修订方面,将抓紧修订会计法,着重加大财务造假处罚力度,规范开展财务管理,强化内部控制,从源头上规范企业会计行为;加快推进注册会计师法修订,着重加大对违规出具虚假审计报告等行为的处罚力度;配合有关方面研究完善注册会计师法律责任相关司法解释,细化不同情形和判断标准。

在行业制度规范方面,将加强会计师事务所监督检查办法、会计师事务所一体化管理办法、注册会计师行业失信主体名单管理办法、会计师事务所自查自纠报告规定等监管类制度建设。

为强化注册会计师行业日常监管,《意见》提出,要出台会计师事务所监督检查办法,突出检查重点,提高检查频次,严格处罚。

《意见》明确,加强信息化建设,构建注册会计师行业统一监管信息平台。探索建立审计报告数据单一来源制度,推动实现全国范围“一码通”。该负责人表示,目前财政部正积极开发推广审计报告验真码,从源头遏制虚假审计报告行为,从机制设计上打击“无证经营”、冒用会计师事务所名义网络售卖审计报告、超出胜任能力执业等行业突出违法违规行为。

当前,少数会计师事务所过于注重规模扩张,疏于内部治理。近年来发生的审计失败案例,多与会计师事务所内部治理出现问题以致质量控制流于形式有关。为此,财政部将制定出台会计师事务所一体化管理办法,通过建立可衡量、可比较的指标体系,引导会计师事务所在人员调配、财务安排等方面对标对表。

近期,部分企业利用招投标机制不断增加价格因素权重,压低中标价格,部分会计师事务所为承揽业务压低报价,导致审计收费不合理降低,有的明显低于审计成本,引发行业低价恶性竞争,直接影响审计质量。为此,《意见》提出,要推进以质量为导向的会计师事务所选聘机制建设。

目前,财政部正会同有关部门加快研究、制定、完善国有企业、上市公司选聘会计师事务所有关规定,通过科学设置会计师事务所选聘的指标权重,完善价格因素的评价方式,引导形成以质量为导向的选聘机制。同时,进一步压实企业审计委员会责任。

注册会计师行业将列制度清单

本报记者 曲哲涵

强化日常监管 规范审计秩序

西藏山南市乃东区扎西曲登社区

「文旅饭」越吃越香

本报记者 鲜敢

干净的水泥路,崭新的太阳能路灯,整齐的小院,往来穿梭的观光车,以及随处可见的扎西雪巴藏戏标志……走进西藏山南市乃东区扎西曲登社区,传统与现代元素相辉映。

扎西曲登被誉为“藏戏第一村”,是国家级非物质文化遗产雅鲁藏布大峡谷扎西雪巴藏戏传习基地。近年来,扎西曲登社区将非遗文化和民宿旅游相融合,走出了文旅结合的发展新路。

社区居委会主任尼玛次仁是雅鲁藏布大峡谷藏戏代表性传承人。每天晚上8点半,他都要组织村民现场演出,向游客展示藏戏的魅力。尼玛次仁说,社区里有64户居民开办了民宿,占总户数的一半,带动户均增收1.5万余元。

“没想到这么大岁数了还能创业。”去年6月,在援藏干部动员下,59岁的仁增白玛办起了民宿。上世纪80年代,仁增白玛外出务工,靠着踏实肯干过上了好日子。如今,她家的民宿已从一开始的两间客房、5个床位,增加到了4间客房、8个床位。

“开业一年多,收入4万多元。”仁增白玛笑着说。

“文化搭台,产业唱戏。”湖北武汉市第九批援藏工作队领队、乃东区委常务副书记殷功博说,武汉援藏工作队切实做好对口支援工作,一方面组织旅游从业人员到武汉等地学习培训,另一方面引进湖北的旅游企业

与当地开展合作,大力实施引流带客项目,吸引湖北游客到乃东旅游。

“去年9月,我们被确定为全国乡村旅游重点村,乡村‘文旅饭’越吃越香。”尼玛次仁说。数据显示,2020年6月至今,扎西曲登社区接待游客总数超过2万人,实现旅游收入200万元。

雪域欢歌70载·西藏启航新时代

(上接第一版)还能为中华民族伟大复兴凝聚起强大精神力量。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,弘扬中华体育精神,弘扬体育道德风尚,推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展,加快建设体育强国,顽强拼搏,奋勇争先,团结一心,就一定能为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献更大力量。



记录中国

太阳能路灯 照亮小山村

随着脱贫攻坚的全面胜利和乡村振兴战略的实施,广西大石山区基础设施不断完善,村村寨寨亮起一盏盏太阳能路灯,为村民照亮夜间的山路,也为他们点亮改变家乡面貌、振兴乡村的希望。

图①:8月25日,融水苗族自治县杆洞乡尧坞村亮起星星点点的路灯。

图②:融水苗族自治县杆洞乡尧坞村村民在安装太阳能路灯。

图③:恭城瑶族自治县平安镇北溪村毛笔山自然村,太阳能路灯是村头亮丽的标志。

新华社记者 黄孝邦 摄

新华社记者 周华 摄