

坚持和完善人民代表大会制度

全国人大常委会审议通过《中华人民共和国个人信息保护法》

织密法网，切实保护个人信息

本报记者 徐隽 金歆

构建个人信息保护的基本制度

“长期以来，保护个人信息的规则制度散见于许多单行法律中。不仅零散，有些规定还有可能相互矛盾。”北京大学法学院教授、知识产权学院常务副院长张平说，“去年，民法典对个人信息保护作出了规定。但还需要



任辜凌云说，“该企业的行为，显然不符合个人信息保护法中的‘告知—同意’原则。”

杨合庆介绍：“‘告知—同意’是个人信息保护法确立的个人信息保护核心规则，是保障个人对其个人信息处理知情权和决定权的重要手段。个人信息保护法要求处理个人信息，应当在事先充分告知的前提下取得个人同意，个人信息处理的重要事项发生变更的应当重新向个人告知并取得同意。”

“个人信息处理者在处理个人信息前，应当以显著方式、清晰易懂的语言真实、准确、完整地告知个人告知下列事项……”

清华大学法学院副院长程啸对个人信息保护法中这一条款印象深刻。“在实践中，不少个人信息处理者为了满足法律的要



求，规避法律风险，往往以‘捆绑’的方式列出冗长繁琐的隐私政策条款，给用户带来阅读上的困难。”程啸说，“有鉴于此，个人信息保护法中要求，处理者在履行告知义务时，应当使用清晰易懂的语言和显著的方式进行告知。”

回应个人信息保护的热点问题

法律在理性中体现着温度。翻开个人信息保护法，不难发现，它不仅是一本“个人信息权益的宣言书”，而且用个人信息保护领域基本法的形式来回应社会公众的关切，不断增进人民群众获得感、幸福感和安全感，反映时代应有的价值追求。

郭某为了方便到野生动物园游玩，购买了动物园年卡，当时园方的人园方式为指纹核验入园。于是，郭某留下了个人身份信息并录入指纹。不久，郭某收到了野生动物园发来的短信，提示其园区年卡系统已升级为人脸识别，原指纹识别已取消，未注册人脸识别的用户将无法正常入园。

“人脸信息属于敏感个人信息，我不同意接受人脸识别，要求园方退卡。”郭某与动物园协商未果，遂将其告上法庭。经过两级法院审判，郭某部分诉求得到支持，同时法院还判决动物园删除郭某留下的指纹信息。

“如果法律能对人脸、指纹这些敏感个人信息的收集范围、方式、用途等作出更为清晰具体的规定，类似郭某这样的案件，就能有更为明确的保护依据。”复旦大学法学院副教授姚军说。

面对公众期待，个人信息保护法做出回应：“敏感个人信息一旦泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息，包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹等信息，以及不满十四周岁未成年人的个人信息。”“处理敏感个人信息应当取得个人的单独同意。”

“比如这个人过来了，乙店会提示这个人也逛过甲店，乙店如何去接待、如何去报价，就有心理准备了。”北京大学粤港澳大湾区知识产权发展研究院学术研究与发展合作部主

一部专门的法律规定个人信息保护的基本原则和制度，增强个人信息保护的系统性、权威性和针对性。”

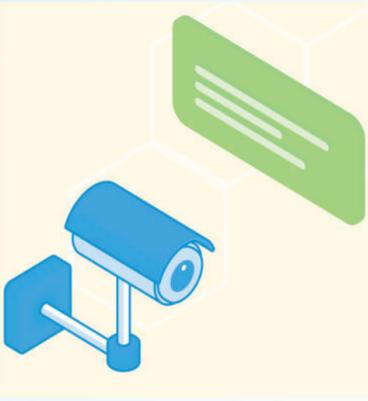
翻开个人信息保护法，个人信息保护的基本原则和各项制度清晰、全面，个人信息权益的保护架构已经搭建起来。

全国人大常委会法工委经济法室副主任杨合庆介绍：“个人信息保护法确立了个人信息处理应遵循的原则，强调处理个人信息应当遵循合法、正当、必要和诚信原则，具有明确、合理的目的并与处理目的直接相关，采取对个人权益影响最小的方式，限于实现处理目的的最小范围，公开处理规则，保证信息质量，采取安全保障措施等，这些原则应当贯穿于个人信息处理的全过程、各环节。”

具体保护规则是否科学、合理，也是个人信息权益能否得到有效保护的重要方面。

此前，某卫浴企业被曝光在其各门店安装了人脸识别功能的摄像头，一旦顾客进入该企业门店，在不知情的情况下，人脸信息就会被捕捉、记录，以后顾客再去旗下哪家店，去了几次，该企业都会知道。

“比如这个人过来了，乙店会提示这个人也逛过甲店，乙店如何去接待、如何去报价，就有心理准备了。”北京大学粤港澳大湾区知识产权发展研究院学术研究与发展合作部主



刚在一个购物软件上浏览母婴用品，另一个购物软件就推送奶粉广告；用不同账号登录同一个打车软件，相同距离价格却不同……近年来，滥用网络轨迹、大数据杀熟等引发社会对个人信息保护的广泛关注。

如何保护个人信息？2021年8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过《中华人民共和国个人信息保护法》，这部法将于11月1日正式实施。中国的个人信息保护从此进入了一个全新的阶段。

—编者

地方立法新实践

北京市通过地方立法保护医务人员安全，一年多来涉医违法犯罪案件发案率稳步下降，其中刑事案件下降65%——

小切口立法 操作性更强

本报记者 贺勇

面对不时发生的暴力伤医案件，如何维护医院正常诊疗秩序，保护好医务人员人身安全和人格尊严？去年，北京市人大常委会制定了《北京市医院安全秩序管理规定》，通过完善医警联动机制，实现守护医院和医务人员安全的目标。

《规定》自2020年7月1日实施一年多来，北京三级医院已实现安检全覆盖，二级以上医院九成设立警务室、262家医院安装“一键报警”……全市涉医违法犯罪案件发案率稳步下降，其中刑事案件同比下降65%。

“这部法规之所以实施成效显著，一个重要原因就是坚持‘小切口’立法的思路，聚焦维

护医院安全秩序，使得靶向更集中，措施更明确，操作更具体可行。”北京市人大常委会内务司法办公室主任陈永表示。

此次立法在名称和体例上选择了“规定”，而不是“条例”，正是出于“小切口”的要求考虑。虽然条款不多，但坚持了“管用几条，制定几条”“几条有用就保留几条”的原则。对安检的规定、对发现禁限带物品的处置、对有就诊安全隐患人员采取的预防性措施、治安保卫人员涉医案事件的第一时间处置要求等，针对性和操作性都很明确，与“大而全”的一些法规相比，重点突出，有的放矢。

在北京市东城区普仁医院内，一个带有蓝

色带状装饰和红蓝配色警示灯的警务室格外显眼。执勤民警介绍，警务室虽然空间有限，但装备齐全。办公桌旁的电子屏随时推送医院内相关警情的具体位置，还配备了多种安防器材，一键报警装置。自今年年初警务室设立以来，已经查处涉医违法犯罪人员5人，其中刑事拘留2人、行政拘留3人。在二级以上医院设立警务室，警务室与医院治安保卫部门联合办公——这正是《规定》的重要创新。

为更好地发挥医警联动机制作用，《规定》明确了医警联动的具体内容。比如，建立全市医院安全保卫信息平台，医院、卫生健康部门和公安机关共享共用医疗纠纷信息、高风险就

代表之声

文化遗产保护和传承

习近平总书记近日在河北承德考察时强调，要保护好、传承好、利用好中华优秀传统文化，挖掘其丰富内涵，以利于更好坚定文化自信、凝聚民族精神。

如何通过文化遗产保护和传承，彰显中华优秀传统文化？记者采访了4位全国人大代表。

—编者

全国人大代表、安徽宿州市委书记杨军：历史文化要与时代发展有机融合

文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源。守护传承历史文脉，永久留下历史记忆，是新型城镇化进程中一道“必答题”，必须正确处理古今关系，摸清家底、分类保护、活化利用、传承弘扬。近年来，我们开展全市域历史文化遗产和资源资产的普查，出台《宿州市非物质文化遗产保护规定》等，让文化遗产保护有章可循、有法可依，实现了历史文化保护与现代生产生活的有机融合、相得益彰。

抓历史文化保护，应该坚持普查先行。系统梳理历史遗迹、文化古迹、红色资源、非遗项目等，做到底数清、家底明，为文化遗产保护建立“活档案”。应该注重规划引领。强化对历史文化遗产立体空间、整体风貌、文脉赓续的系统规划，让历史文化与时代发展相互交融，留下记忆、记住乡愁。应该突出活化利用。坚持保护优先，在保护中利用、在利用中保护，积极探索“文化遗产+旅游、文创、乡村振兴”等活化利用创新模式，全方位加强宣传推广，让文化遗产焕发新活力、绽放新风采。

(本报记者 韩俊杰采访整理)

全国人大代表、河北省蔚县周淑英剪纸艺术馆馆长周淑英：加快培养文化传承紧缺人才

作为国家级非物质文化遗产传承人，我深刻感到人才培养的重要性。应该对文化遗产保护和传承领域人才培养的需求和供给进行充分调研，摸清当前行业人才“家底”，针对紧缺人才加大培养力度。要善于研究、把握人才培养规律，创新培养模式，加强与高校的联合培养，不断提升学生的学习兴趣和专业素养。此外，要加强考古等学科建设，提高文化遗产发掘、保护和传承的能力。要持续增强学科交叉与整合能力，要会同经济、法律、文化、社会、医学等领域研究人员，做好出土文物和遗址的研究阐释工作。要探索打破现有专业课程体系界限，建立从本科生到研究生完整的跨学科人才培养新模式，通过精心设计的跨学科交叉课程深度融合课程，拓宽学生科学和人文交融的视野，增强创新思维和研究分析能力。通过不断健全考古学等学科体系、学术体系、话语体系，全面提升中国考古学在国际考古学界的影响力、话语权。

(本报记者 史自强采访整理)

全国人大代表、大连外国语大学校长刘宏：让文化遗产“活”起来

目前，文化遗产的展示多以静态为主，与受众的互动有所欠缺。让文化遗产“活”起来，才能让优秀传统文化真正融入生活、回归社会、服务人民。我们应该在保护中利用，在利用中传承。要坚持保护优先、保用结合的原则，深入研究文化遗产的价值，使文化遗产的收藏、保护、研究、展示、教育等功能相融合。可以通过实施“文物+”，使文物与教育结合，与科技联姻，与创意互通，建设智慧博物馆，挖掘文化遗产背后的内涵，精心设计开发丰富多彩的文创产品，创作群众喜闻乐见的文化节目，更好开发文博创意产业，让受众进一步感受传统文化的深厚底蕴。应该鼓励社会力量参与，多措并举搭建平台，扶持更多的文博单位和市场主体，积极开发弘扬优秀传统文化的产品，满足社会的多元需求。应该通过VR等新技术，让受众从视觉、听觉、触觉多维度感受文化遗产中隐藏的知识和奥秘，进一步让文化遗产焕发新机，使之成为承载国家记忆的展示平台。

(本报记者 刘洪超采访整理)

诊人员信息、涉医110警情和涉医案件违法犯罪行为大数据等信息；公安机关应当对可能引发治安或者刑事案件的医疗纠纷和其他涉医安全隐患提前介入；发生侵犯医务人员安全、扰乱医院安全秩序案件时，医院和公安机关要及时联动处置，等等。

随着三级会商机制逐步完善，联席会议制度得到落实，卫生健康部门、公安机关与医院的信息互通、工作联动进一步加强，从而有效预防、处置涉医风险隐患和安全事件。

医院安全秩序好不好，医生和患者最有发言权。根据第三方机构零点调查提供的数据，超过六成的医务人员以及近八成的患者认为目前医院的安全秩序非常好或比较好，有超过五成的医务人员认为发生在医院的侮辱、谩骂医务人员等扰乱医疗秩序的行为有所减少，超过七成的医务人员和普通患者认为医院近一年安全秩序变得更好了。

不久前，北京市人大常委会对《规定》实施情况进行执法检查，检查组提出，要进一步提高政治站位，从维护首都社会和谐稳定的政治高度，深刻认识全面实施法规的重要意义，各级各类医院在《规定》贯彻实施上要坚持一体遵循，确保法规持续、有效实施。

版式设计：张芳曼

全国人大代表、四川师范大学西南文化遗产与艺术创意科研团队负责人蔡光洁：加强青少年传统文化教育

青少年应该对中华文化和中华文明从哪里来、到哪里去，有清楚和正确的认识。深入学习历史，可以让青少年认识自身的文化基因和文化属性，可以让青少年了解历史发展规律，明辨大是大非，洞悉文明成就与民族智慧，从而增强文化自信，自觉传承弘扬中华优秀传统文化，创新发展中华文化。

加强考古成果和历史研究成果的传播是让青少年了解历史的有效方式。特别是通过历史博物馆呈现考古成果，结合现代虚拟数字技术、场景艺术、影音艺术等还原历史真实情景，结合历史研究成果的有效解读，让观众身临其境，感受历史时空的跨越，更容易增强文化认同感和民族归属感。此外，对青少年来说，游历文化遗产与体验非物质文化遗产都可以在当下与历史建立起直接的联系，对话古今，畅想未来。应该鼓励青少年通过实地体验，增进对中华优秀传统文化的认知认同。

(本报记者 王明峰采访整理)