

评论员观察

让新就业形态劳动者工作更安心

桂丛路

以制度创新推动源头治理,从顶层设计作出硬性规定,意味着维护新就业形态劳动者劳动保障权益迈入了制度化、规范化阶段

千方百计维护好新就业形态劳动者劳动保障权益,为他们创造更好的发展环境、职业环境,解决好他们的后顾之忧,才能不断增强新就业形态劳动者的获得感、幸福感、安全感,增强职业吸引力

近年来,快递员、网约车司机、网约车驾驶员、外卖送餐员等新就业形态劳动者数量大幅增加。如何切实保障这部分群体的正当权益,成为社会关注的热点。不久前,人力资源社会保障部等8部门联合印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》(以下简称《意见》),坚持发展和规范并重,从健全制度入手,为解决新就业形态劳动者劳动保障权益突出问题提供了有效方案。

《意见》的内容,直指从业者最关心、最直接、最现实的权益问题。除了明确平台企业应当合理承担维护劳动者权益的相应责任外,更在公平就业、劳动报酬、休息、劳动安全、社会保险等方面作出一系列规定。比如,针对工作时间过长的问题,要求推动行业明确劳动定额标准;明确企业不得制定损害劳动者安全健康的考核指标,企业制定修订直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法,要充分听取工会和劳动者代表意见建议;针对外卖小哥等群体遭遇意外事故保障不到位的问题,组织开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点……这些政策规定给灵活就业人员带来更可靠的保障、实打实的红利,也为相关企业

开展经营活动划出“硬杠杠”。

以制度创新推动源头治理,从顶层设计作出硬性规定,意味着维护新就业形态劳动者劳动保障权益迈入了制度化、规范化阶段。一段时间以来,由于平台的用工形式和新就业形态劳动者的就业方式相对灵活,大量新就业形态劳动者难以与企业直接确认劳动关系,导致其权益保障面临新情况新问题。这背后,既有制度规范跟不上新经济新业态新模式快速发展的现实,也有平台企业和劳动者之间权利义务不明确、地位不完全对等带来的问题。此前,有关部门已经多次通过约谈负责人、开展专项整治、强化监督等方式压实平台责任,切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益。此次出台的《意见》则在建章立制上下功夫,在补齐制度短板上出实招,对新就业形态劳动者劳动保障权益保护更加全面、更加系统,也更加有力。

就业是最大的民生。维护好新就业形态劳动者劳动保障权益,事关更充分更高质量就业、事关公平正义、事关社会和谐稳定。数据显示,全国目前共有236家网约车平台企业,取得许可的网约车驾驶员超过351万人,外卖送餐员规模也不断扩大,

达到770万人的规模……新就业形态已成为吸纳就业的重要“蓄水池”。新就业形态的劳动者通过辛勤劳动,为满足群众多样化需求作出了积极贡献,也是推动数字经济蓬勃发展的力量。千方百计维护好新就业形态劳动者劳动保障权益,为他们创造更好的发展环境、职业环境,解决好他们的后顾之忧,才能不断增强新就业形态劳动者的获得感、幸福感、安全感,增强职业吸引力。

维护新就业形态劳动者劳动保障权益是一个系统工程,需要形成齐抓共管的合力。从《意见》提出的要求来看,无论是放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制,还是建立适合新就业形态劳动者的职业技能培训模式,抑或是加快城市综合服务网点建设,为新就业形态劳动者提供工作生活便利,都需要凝聚多个部门和社会各方面的合力,拿出具体方案推动政策落实落地。对相关企业来说,必须依法依规开展经营活动,用工活动,及时调整优化不符合要求的做法。唯有切实履行保障新就业形态劳动者权益的相应责任,平台企业才能将发展壮大建立在合法合规、健康有序的基础上,从而推动平台经济行稳致远。

声音



吴桂英

种好长株潭一体化发展这棵大树,并不是一件容易事,需要切实贯彻好创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,高质量推进

湘江北上,长沙、株洲、湘潭呈“品”字形沿江而建,三市天然具备一体化发展条件。目前,长株潭都市圈以全省1/7的面积、25%的人口,创造42%的经济总量、53%的财政收入,带动作用、集聚效应凸显。

不仅如此,长株潭都市圈还是长江中游城市群的重要组成部分。长株潭一体化的高质量推进,事关落实习近平总书记对湖南“三高四新”重要指示、事关中部地区的崛起、事关湖南区域发展新格局。

近年来,特别是去年以来,长株潭都市圈大力贯彻落实“三高四新”战略,经济发展质量稳步提升。推进长株潭一体化,我们心气齐劲、干劲十足。湖南成立了主要领导干部的领导小组,出台了规划纲要、五年行动计划;长株潭三市取得了规划同步等“十同”新突破,融城步伐明显加快。

站在新的历史起点,我们必须只争朝夕,加快推动长株潭一体化发展,当好实施“三高四新”战略的领头雁,奋力建设现代化新湖南的示范区,打造成全国重要增长极。

要胸怀全局,自觉担当使命,高位推进长株潭都市圈发展。长株潭都市圈,是湖南实施建设先进制造业高地、科技创新高地、内陆地区改革开放高地的重要载体。长株潭的一体化既是国家“十四五”规划赋予的重大使命,也是我们发展的重大机遇。我们要胸怀“两个大局”,发挥好长沙的省会城市带动作用,自觉当好主力军、主攻手,全力推动长株潭都市圈发展再上新台阶。

种好长株潭一体化发展这棵大树,并不是一件容易事,需要切实贯彻好创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,高质量推进。一体化发展要“聚焦”四个方面。首要的是产业,聚焦实施“三高四新”战略,谋划打造一批世界级、国家级先进制造业产业集群,谋划建设一批具有核心竞争力的科创体系,谋划布局一批高层次高水平的开放平台;聚焦加快融城发展步伐,抓好规划一张图、交通一张网、片区一盘棋,共建干线畅通、干支衔接的“半小时交通圈”;聚焦生态保护协同联动,共同守护好一片蓝天、一江碧水;聚焦公共服务共建共享,围绕三市城乡居民群众所思所想所盼,进一步健全资源要素优化配置、共建共享、流转顺畅、协作管理机制,合力建设现代化的“智慧都市圈”,让优质资源为更多人民群众共享。

长株潭一体化发展,其势已成,要心有格局,高效推进长株潭都市圈发展。长株潭三地,腹地优势明显;三地主导产业不同,是错位竞争,不是同质竞争。稳局面靠存量,促发展靠增量。长株潭要齐心协力做大蛋糕。产业协同最难,但也最重要,我们既要尊重市场规律,又要发挥好政府引导作用。

协作协同联动,要深化、要具体。既要在市一级深化,也要在区县(市)、园区深入,强化多层次、多领域合作;既要在部门间互动,也要在企业间联动,更好发挥市场力量,调动市场资源;既要在官方拓展,也要在民间拓宽,让三市的社团组织、民间机构等参与进来,形成“众人拾柴火焰高”的合作新格局;要调动各方积极性,形成合力,把长株潭都市圈打造成全国重要增长极。

——湖南省委常委、长沙市委书记吴桂英日前谈长株潭一体化发展

(本报记者 杜若原 何勇 孙超整理)

谱好长株潭一体化发展协奏曲

图说

多方齐努力 护航开学季

周珊珊

眼下正值开学季,全国各地的大中小学陆续开学了新学期。背着书包、三五成群的学生踏入校门,欢声笑语与琅琅书声在校园里响起。

从全国各地根据疫情防控实际情况分批次、错峰返校,到多地开学后前三周不举办迎新晚会、军训等大型聚集性活动;从对食堂、教室、操场等公共区域进行防疫消毒作业,到准备好消毒液、测温枪、口罩等防疫物资……学校全方位、全流程落实落细防疫措施,为的就是营造一个安全、健康的校园环境,让教师和学生安心,也让家长宽心、让社会放心。

确保顺利开学,除了织密疫情防控网,也离不开多方努力。加紧校园内的绿化、亮化、硬化施工,开展校车安全专项检查,严把学校食堂餐饮安全……各地各学校在开学前做足了功课,让学生返校或入学时能感受到新气象。除了学校的保障关怀,政策也在保驾护航。今年6月教育部颁布的《未成年人学校保护规定》,于9月1日正式实施;自中办、国办7月印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》以来,北京、上海等地也陆续出台具体举措。守好学校主阵地,减轻学生负担,丰富校园生活,新学期被寄予更多期待。

确保顺利开学,上好开学第一课具有重要意义。河南平顶山市八中的学生在线上接受党史教育和社会主义核心价值观教育;浙江宁海县知恩中学一位高三老师为学生们准备了“奥运会视频礼包”;安徽合肥市幸福路小学一年级的学生到校内劳动实践基地体验劳动……不管是线下开课,还是云上教学,无论是课堂学习,还是劳动实践,开学第一课都是激励学生坚定意志、树立信心的好时机,将督促他们以踏实且昂扬的姿态面对新的学期。

青少年是祖国的未来和民族的希望。各方共同托举,让广大青少年全面发展、多元成长,“既把学习搞得好好的,又把身体搞得棒棒的”。新学期序幕拉开,莘莘学子站在新的起点。希望他们都能在新学期有新收获,在追梦路上见证自己的成长和进步。

右图:在河北省石家庄市平山县西柏坡希望小学,教职工对学校餐厅进行消毒作业。

张晓峰摄(新华社发)

下图:安徽省合肥市幸福路小学一年级的学生在校园图书角阅读。

吴海波摄(影像中国)



发挥好长期护理保险作用

李红梅

近年来,我国长期护理保险制度不断发展完善,让“谁来替我们养老”有了更多选择。不久前,国家医保局办公室会同民政部办公厅出台《长期护理失能等级评估标准(试行)》,符合该标准的参保人可以得到专业的护理服务。目前,全国49个长期护理保险试点城市参保人数已达1.34亿人。

积极应对人口老龄化,养老、医疗服务体系大有可为。当前,随着我国人均预期寿命不断提高,因高龄而失能的老人也越来越多,这给家庭带来照护压力。多病共存的失能老人不仅需要生活照料,辅助穿衣、吃饭,还需要医疗护理,即使有子女或亲属照顾,也不一定能够照顾好。不同于一般的养老服务,长期护理服务人员,无法从

家政市场找到,也没有那么多护士上门执业。一直以来,长期护理服务的缺失成为社会保障的一块短板,并随着老龄化程度的加深日益凸显,而长期护理保险正好补上了这块短板。

长期护理保险是一种以互助共济方式筹集资金、为长期失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。长期护理保险以购买服务的方式为参保人提供专业长期护理服务,而不仅仅是货币补贴,从而可以上门为居家或在机构养老的老人服务。《2020年全国医疗保障事业发展统计公报》显示,2020年,长期护理保险定点护理服务机构有4845个,护理服务人员数19.1万人。可以预见,随着长期护理保

险制度的实施,护理市场的发展将与其相辅相成,更好满足失能人员长期护理的需求。

长期护理保险作为一种保险制度,谁能参加、缴费多少、是否能稳定筹资运行等基本问题受到人们关注。在试点中,各地探索长期护理保险作为独立险种进行筹资,从参加城镇职工医保的人群起步,筹资从其缴纳的职工基本医疗保险费中划出,并由商业保险公司经办,向长期护理机构购买专业服务。经评估失能等级后,参保人可享受相应的服务。在一些试点城市,参加长期护理保险的失能老人每月可享受1000元至2000元不等的专业护理服务,减轻了家庭负担,老人生活质量也得到明显提高。还有一些试点地区,因为长期护

理保险制度的实施,长期护理服务机构不断发展壮大,很多长期占据医院床位的失能老人转至护理机构,使医疗资源得到更合理的利用。

经过5年的试点,各地探索出的经验值得总结和提炼。试点工作表明,长期护理服务不同于一般养老护理服务,从业人员须经过培训,服务机构资质、准入也必须具有专业门槛,才能确保参保人享受到合格的服务。因此,发展符合要求的长期护理服务,成为影响制度实施的重要因素。现实中,长期护理服务人员缺乏,机构也比较少,相关市场亟待培育和发展。同时,市场准入、退出标准以及考核指标等,也需要进一步细化和规范。

老吾老,以及人之老。我国老年人口数量庞大,积极应对老龄化、解决失能老人长期护理难题的长期护理保险制度已在试点中破题,制度框架初步建立。今后,还需继续完善制度各项环节,统一和规范各类标准,创新监管、考核机制,不断推进探索实践,使其更加符合生活需求、符合地方实际,纾解人们的养老之忧,为积极应对人口老龄化贡献更大力量。

来论

做绿色生活方式的践行者

北京朝阳 尹双红

前不久,2021年全国节能宣传周在各地同步展开,营造了节能低碳的浓厚氛围。在广东深圳,市民共同守护餐桌文明,“光盘行动”成为自觉选择;在江西抚州,市民的每一次低碳行为都可以换取积分,用于消费;在山东胶州,生活垃圾被加工成居民种菜种花的生物肥,更多人自觉参与垃圾分类……如今,生态文明理念日益深入人心,绿色生活方式渐成新风尚。

生态文明建设同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者。事实上,节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,不但不会降低生活质量,反而有助于提升文明素养,让生活更健康。从日常生活的细节做起,少用一度电,节约一滴水,从源头减少消耗,就能汇聚起绿色发展的磅礴之力。

一时的努力或许并不难,难的是持之以恒、持续用力。从设立碳普惠公共服务平台,到试点能兑换生活用品的“垃圾银行”,各地不断创新机制,引导广大群众增强了节约意识、环保意识、生态意识,有助于加快在全社会形成绿色生活方式。驰而不息,久久为功,我们定能汇聚起全社会共同建设美丽中国的强大合力。

致读者

近期,许多读者询问2020年“人民论坛”“人民时评”“评论员观察”专栏文章合集——《人民日报评论年编2020》(附光盘)等书的购买事宜。有需要此书和《人民日报任仲平100篇》等书的读者,请直接与人民日报出版社联系,电话为(010)65369530、65363527。

本版邮箱:rmbpl@163.com(来稿请注明栏目名)
本版责编:陈凌 刘天亮 吕晓勤 盛玉雷