

“十四五”时期有望新增技能人才4000万以上 技能中国行动正式启动

本报记者 李心萍

近期,人社部印发《“技能中国行动”实施方案》(以下简称《方案》)提出,“十四五”时期,要通过实施技能中国行动,新增技能人才4000万人以上。

为什么要在“十四五”开局之年启动技能中国行动?如何实现新增技能人才4000万人的目标?记者采访了人社部有关负责人和专家。

有利于缓解就业结构性矛盾

技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要基础,对推动经济高质量发展具有重要作用。

中国职业技术教育学会副会长陈李翔表示,高技能人才承担着将研发设计转化为实际产品、参与科技创新和技术攻关等重要任务。“近年来,我国在装备制造等领域的创新突破,都离不开包括技能人才在内的高水平创新团队的集体智慧。”

“‘十三五’时期,我国技能人才规模明显扩大,培养培训加快推进,职业技能竞赛蓬勃开展,技能人才评价激励政策更加完善,技能人才工作取得积极成效。”人社部有关负责人说,截至2020年底,全国技能劳动者超过2亿人,其中高技能人才约5800万,高技能人才占技能人才的比例近30%。

但是,从实际情况看,技术工人短缺问题仍比较突出,尤其是高技能人才的求人倍率(岗位空缺与求职人数的比率)长期保持在2以上。

“近年来,随着我国制造业企业持续优化升级,特别是数字化转型进程加快,企业对工人技能水平的要求越来越高,符合企业要求的复合型技术工人供不应求态势。”南京大学长江产业经济研究院研究员徐宁说。

“据工信部、教育部调查显示,仅制造业

十大重点领域中,到2025年技能人才缺口将近3000万人。”陈李翔说。

因此,《方案》提出实施技能中国行动,带动形成一支规模宏大、结构合理、技能精湛、素质优良,基本满足我国经济社会高质量发展需要的技能人才队伍。

“实施技能中国行动有利于缓解当前的结构性就业矛盾。”首都经济贸易大学劳动经济学院副教授张成刚分析,当前,我国就业结构性矛盾凸显,招工难与就业难并存,其根源在于劳动力需求与供给不匹配,其关键在于部分劳动者技能不足。“随着经济发展效率提高,经济结构不断调整,产业转型升级,‘两难’现象将更趋凸显。加快提升劳动者技能素质,既是当务之急,也是长远之计。”

技能人才占就业人员比例力争达到30%

《方案》提出,“十四五”时期,新增技能人才4000万人以上,技能人才占就业人员比例达到30%,东部省份高技能人才占技能人才比例达到35%,中西部省份高技能人才占技能人才比例在现有基础上提高2—3个百分点。

“这是首次提出建设技能中国,从谨慎的角度出发,我们重点研究确定了‘十四五’时期的目标任务。”人社部有关负责人说,对东部省份要求更高,一方面是推动东部省份紧贴区域经济发展,创新技能人才工作,为高质量发展培养更多高技能人才和“大国工匠”;另一方面,也是利用东部地区的成功实践和先发优势,带动中西部地区技能人才工作,实现技能人才均衡发展新格局。

为确保实现目标任务,《方案》从技能人才培养、使用、评价、激励等环节入手,围绕健全完善技能中国政策制度体系和实施技能提升、技能强企、技能合作等行动,提出20条具体举措。

——大力培养技能人才,实施技能提升行动。

“十四五”时期,人社部将持续实施职业技能提升行动,大规模开展高质量职业技能培训,提升劳动者就业创业能力和水平。

今年以来,为更好开展高质量职业技能培训,31个省份及新疆生产建设兵团的155个地市纷纷上线职业技能电子培训券。贫困劳动力、失业人员、高校毕业生、企业职工等均可登录社保卡账户领取培训券,实现扫码上课“充电”。数据显示,截至4月中旬,各地累计发券175.67万张,用券8.43万张。

——支持行业企业发展,实施“技能强企”行动。

《方案》继续推行中国特色企业新型学徒制。陈李翔介绍,企业新型学徒制是在传统学徒制基础上,引入职业教育培训机构协同开展培训,并给予政策支持和财政补贴。“企业能够降低人才培养成本,学徒技能得到提升,学校也有机会直接参与企业实践。”

2020年,江苏昆山首批企业新型学徒制班正式开班。“所有培训都是免费的!”昆山市新型学徒制班学员周强说,根据政策,经培训获得高级技师资质的,可获得8000元补贴。

——融入世界技能运动,实施“技能合作”行动。

“我们将采取走出去、引进来的方式,借鉴和吸收世界先进国家培养、使用、评价技能人才的成功经验和先进做法,加强职业资格证书国际互认。”人社部有关负责人说,人社部将全力办好上海第四十六届世界技能大赛,持续做好世界技能大赛参赛工作。

推动将高技能人才纳入城市直接落户范围

实施技能中国行动,对于技能人才都有哪些利好措施?“《方案》专门提出,要实施技

能激励行动,营造有利于技能人才成长的环境和氛围。”人社部有关负责人说。

——落实技能人才社会地位,推动将高技能人才纳入城市直接落户范围。

《方案》要求,推动将高技能人才纳入城市直接落户范围,其配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务。“这是对技能人才社会地位的一种认可与肯定。”陈李翔说,深圳市从2012年开始实行高技能人才入户准入制,每年吸引高技能人才超过10万人,为深圳高新技术产业的快速发展奠定了人才基础。

同时,《方案》明确,技工院校高级工、预备技师(技师)班毕业生在应征入伍、就业、确定工资起点标准、参加机关事业单位招聘、职称评审、职级晋升等方面,分别按照大学专科、本科学历毕业生享受同等待遇。

——落实《技能人才薪酬分配指引》,提升技能人才待遇水平。

此前,人社部出台《技能人才薪酬分配指引》,以期推动企业建立健全符合技能人才特点的工资分配制度。“长期以来,我国技能劳动者待遇普遍偏低,技能劳动者薪酬作为引导劳动者进行人力资本投资的信号功能受到抑制。”陈李翔说,健全技能人才工资体系,有利于提升技能人才职业认同感,使更多年轻人爱技能、学技能。

——支持企业自主开展技能等级认定。

《方案》明确,支持企业自主确定评价职业(工种)范围,自主设置职业技能岗位等级,自主开发制定评价标准规范,自主运用评价方法,自主开展技能等级认定。

截至今年5月底,全国已有5200多家企业、1800多家社会培训评价组织完成职业技能等级认定评价机构备案,230多万名企业技能人员经评价合格,取得职业技能等级证书。

政策解读

全国人大财经干部培训广覆盖多形式

十二期培训班,参训人员累计五十万余人次

本报记者 王比学

为提升人大财经委组成人员和人大财经干部的专业素养,全国人大财经委以举办全国人大财经干部培训班为抓手,邀请知名专家授课辅导、解惑答疑,拓宽理论视野,更新知识储备,提高履职水平。记者近日从全国人大财经委了解到:截至目前,共组织举办线下、线上等不同类型的培训班12期,参训人员累计5万余人次。培训内容涵盖了党中央决策部署辅导解读、人大立法监督工作、经济运行情况分析、预算审查监督、资本市场运行、防范化解金融风险、外贸转型升级等诸多领域和方面。

十三届全国人大财经委换届伊始,便着手部署开展培训工作。每年年初,根据全国人大财经委年度工作重点,紧紧围绕“提升委员会组成人员和工作人员履职水平”这一核心目标,遴选确定培训题目,制定培训方案。培训班由全国人大财经委、常委会预算工委联合举办,财经委主任委员徐绍史主持,全国人大财经委组成人员、常委会预算工委负责同志,31个省(区、市)、5个计划单列市、10个副省级省会城市人大财经委、预算工委负责同志及工作人员,部分全国人大代表以及全国人大和地方人大机关干部职工等参加培训。

早在2018年12月,全国人大财经干部第一期培训班开班。当时恰逢人大换届,财经委多数组成人员新转岗到人大工作,为便于顺利开展人大财经工作,培训内容主要涉及人大立法、监督工作特点、宗旨、遵循的重要原则、面临的形势任务和工作程序方法,为换届转岗到人大财经委工作的组成人员快速适应新岗位、及时完成角色转变提供了指导和帮助。2020年,为适应防疫要求,采取了网络直播授课模式,参训人员范围更广、层级更多,培训成本大幅降低。

紧跟中央部署,紧贴工作实际,以丰富精彩、针对性强的内容有力支撑培训,是人大财经干部培训的一大特色。参与审查五年规划纲要法律草案是法律赋予人大财经委的一项重要职责,为高质量做好“十四五”规划纲要审查工作,党的十九届五中全会闭幕后,财经委在及时组织开展学习活动的同时,联系邀请到国家发展改革委宏观经济研究院副院长吴晓华就《学习贯彻党的十九届五中全会精神,参与做好“十四五”规划(纲要草案)编制和审查工作》作专题辅导讲座,深入解读了五年规划的主要职能、“十四五”经济社会发展趋势与政策取向,介绍了人大和人大代表参与编制、审查批准、权威解释等职责,为参训人员高质量履行好法定职责提供了帮助。落实全国人大常委会部署要求,财经委在组织力量进行专题研究形成专题报告的基础上,着眼于更好推进人大财经立法工作,推动全国人大常委会立法规划的实施,先后邀请中国人民大学副校长王轶就《我国经济法律制度的理论思考和立法技术规范》、全国人大常委会法工委经济法室副主任杨合庆就《改革开放以来我国经济法立法工作》、中国政法大学研究生院院长李曙光就《法律实施评估与法律的修改完善》进行专题辅导,为参训人员更好开展人大财经立法工作奠定了专业基础。

此外,人大财经干部培训还打破定式,探索创新,以新技术新手段应用有力保障培训;充分发掘优势,邀请顶尖专家,以优质师资力量有力提升培训;各级重视,多方联动,以周密高效的组织有力推进培训。

通过培训,参训人员开阔了视野,提升了水平。12期的全国人大财经干部学习培训,参训人员普遍感到,培训课程紧跟形势任务需要,契合人大财经工作实际;邀请的专家理论知识深厚,实践经验丰富,对于开阔人大财经干部眼界,提升依法履职能力具有很大帮助。

同时,通过采取网络直播授课的模式,远在祖国边陲、大山深处的乡镇基层人大干部也能“近距离”聆听全国顶级专家的“现场”授课,扩大了范围,共享了资源。许多地方人大财经委的同志表示,由于资源有限,很难有机会参加全国人大财经委组织的高层次、高质量、高水平培训,有了网络直播这一崭新平台,广大基层人大干部可以不受地域限制同步参加培训,真正实现了利用信息化手段实现培训效用最大化。辽宁省一名镇人大干部在留言区感叹,“没想到作为一名最基层的人大干部,能有机会参加全国性的高水平培训,感谢全国人大财经干部培训班给基层干部送来了最好的精神食粮”。

截至目前,通过网络直播模式共计举办了5期培训班,参训人数是线下培训的近30倍、远程视频培训的10倍,视频回放点击量达18841次,培训覆盖面大幅提升,实现了优质教育培训资源充分共享。

从传统的全体参训人员集中一地的线下培训,到依托电视电话会议系统的“半集中式”线上培训,再到人人都是“终端”、处处都可参训的网络直播培训,体现出的是思维的创新和对新技术新应用的不断探索和尝试。下一步,全国人大财经委将不断改进和完善培训工作,科学制定培训方案,搭建好人大财经干部培训这一交流互动平台,进一步加强全国人大与全国人大代表和地方人大的联系,努力提升人大财经干部培训质量,依托信息化手段提高人大工作效率和水平。

7月营业性货运量同比增7.8%

本报北京8月29日电(记者刘志强)记者从交通运输部获悉:今年以来,交通运输经济保持良好运行态势,呈现出趋于平稳、稳中加固、稳中向好的运行态势。7月份,完成营业性货运量44.5亿吨,比2020年同期增长7.8%、比2019年同期增长10.9%、两年平均增长5.3%。

受极端天气、疫情多点散发、去年同期基数较高等因素叠加影响,7月份交通运输主要指标运行有所放缓,但与2019年同期相比,交通固定资产投资、货运量、港口货物吞吐量仍保持较快增长。

交通固定资产投资仍处高位。7月,完成交通投资3179亿元,比2020年同期下降8.1%,比2019年同期增长16.5%,两年平均增长8%。

路绕青山绿水间



8月28日,湖南洞口,G60高速公路与G320国道在大山间蜿蜒。

近年来,湖南省不断加大交通基础设施建设,完善城乡路网布局,全省基本形成内畅外联、城乡一体、协同高效、绿色安全的交通发展新格局。

田文国摄(影像中国)

(上接第一版)才能增进各民族对中华民族的自觉认同,夯实我国民族关系发展的思想基础,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体;只有顺应时代变化,按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合,才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

习近平总书记强调:“党的民族工作创新发展,就是要坚持正确的,调整过时的,更好保障各族群众合法权益。”做好新时代党的民族工作,铸牢中华民族共同体意识,重点要把握好几个方面的关系:正确把握共同性和差异性的关系,增进共同性、尊重和包容差异性是民族工作的重要原则;正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系,引导各民族始终把中华民族利益放在首位,本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识,同时要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益,大汉民族主义和地方民族主义都不利于中华民族共同体建设;正确把握中华文化和各民族文化的关系,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂;正确把握物质和精神的关系,要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义,让中华民族共同体牢不可破。

在中华民族大家庭中,各民族只有像石榴籽一样紧紧抱在一起,手足相亲、守望相助,民族复兴伟大梦想才能顺利实现,民族团结进步之花才能长盛不衰。深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展,我们就一定能汇聚起实现民族复兴的磅礴力量,开创中华民族更加灿烂的未来!

(上接第一版)坚定不移把增强各族人民群众对中华民族的认同感和自豪感作为推动民族地区高质量发展的强大动力,深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育,推动各族人民群众树立正确的中华民族历史观,共同团结奋斗、共同繁荣发展。”

高举中华民族大团结旗帜,促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起

习近平总书记指出,必须坚持各民族一律平等,保证各民族共同当家作主、参与国家事务管理,保障各族群众合法权益。青海省海东市循化撒拉族自治县清水乡人民政府干部、下庄村党支部书记韩乙四夫表示:“作为一名撒拉族基层党员干部,我认真学习了习近平总书记的重要讲话,深刻感受到了党中央对于民族地区的大力支持以及对于青海各族群众的亲切关怀。我们必须坚持各民族一律平等,各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。”

新疆维吾尔自治区教育厅“访惠聚”工作队总领队李小忠说:“习近平总书记在全国民族团结工作会议上强调,必须高举中华民族大团结旗帜,促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。作为教育系统的驻村工作队,我们深入贯彻习近平总书记关于民族工作的重要论述,结合贯彻第三次中央新疆工作座谈会精神,结合做好新时代‘访民情、惠民生、聚民心’驻村工作,发挥教育引导作用,采取基层群众喜闻乐见的形式,深入开展铸牢中华民族共同体意识

教育,大力讲好新时代民族团结进步故事,扎实推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族广泛交往交流交融。”

习近平总书记强调,必须坚持和完善民族区域自治制度,确保党中央政令畅通,确保国家法律法规实施,支持各民族发展经济、改善民生,实现共同发展、共同富裕。宁夏回族自治区固原市西吉县偏城乡涵江村驻村第一书记秦振邦说:“作为一名驻村干部,我在实际工作中切实感受到民族区域自治制度的强大生命力。得益于党中央对民族地区强有力的政策支持,我们甩掉了贫困村的帽子。我们将牢记总书记嘱托,努力让全村各族群众的生活越来越好!”

“民族团结一家亲、同心共筑中国梦,这是我们的共同心愿。”西安工业大学土家族教师、经济管理学院副院长向海燕教授表示,将进一步增强做好民族工作的责任感、使命感,深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程,努力构筑中华民族共有精神家园,使各民族人心归聚、精神相依,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

坚持党对民族工作的领导,把新时代党的民族工作做好做细做扎实

习近平总书记强调,必须促进各民族广泛交往交流交融,促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一,守望相助、手足情深。西藏自治区拉萨市城关区吉日街道河坝林社区里住着十多个民族的群众,各族群众相亲相爱,是远近闻名的民族团结

示范社区。吉日街道党工委副书记、人大工委主任马凤娟说:“我们要通过做好就医、就业、就学等服务工作促进各民族广泛交往交流交融,让各族群众有实实在在的获得感,让大家像爱惜眼睛一样珍视民族团结。”

西南民族大学法学院副教授李剑对习近平总书记关于坚持依法治理民族事务的论述深有感触:“目前我国已建立完备的民族工作法律法规体系,将保障各民族合法权益、维护民族团结的各项要求融入国家整个法治体系之中,民族事务治理做到了有法可依、有法必依,为加强和改进民族工作提供了法治保障。下一步,要继续坚持依法治理民族事务,推进民族事务治理体系和治理能力现代化。”

习近平总书记强调,必须坚决维护国家主权、安全、发展利益,教育引导各民族继承和发扬爱国主义传统,自觉维护祖国统一、国家安全、社会稳定。河北省承德市宽城满族自治县桦尖乡武装部长赵丹丹表示:“国家主权、安全、发展利益是安邦定国的重要基石,关乎全国各族人民根本利益。我们将积极参与民兵建设和征兵工作,为保家卫国作出不懈努力。”

加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。全国民族团结进步模范个人、辽宁顺意清真食品有限公司董事长马宗奇说:“党中央非常关心少数民族的发展,为少数民族和民族地区制定了一系列优惠政策。我们必须牢牢坚持党对民族工作的领导,把新时代党的民族工作做好做细做扎实,确保总书记重要讲话精神在基层落到实处。”

(本报记者姜洁、邓建群、李纵、杨文明、张彬、汪志球、姜峰、李亚楠、禹丽敏、龚仕建、袁泉、张文、张腾扬、杨昊)