

法治头条·推进法治政府建设③

近日,中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》提出,着眼提高人民群众满意度,着力实现行政执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

近年来,各地不断强化依法行政,建设法治政府,其中,深化行政执法体制改革,推动行政执法领域法治化建设取得了重要进展。“我国已初步完成市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业等领域综合行政执法改革;行政执法人员管理制度日益健全,严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度;行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度在全国推行,对促进严格规范公正文明执法发挥了基础性、整体性、突破性作用。”司法部法治调研局局长李明征介绍。

随着7月15日新修订的《中华人民共和国行政处罚法》正式施行,行政执法将更加严格规范公正文明。

权责不清、重复执法问题如何破解? 大力实施综合行政执法制度

权责不清、重复执法问题如何破解?记者调查发现,大力实施综合行政执法制度是破解难题的良方。

日前,浙江省嘉兴市嘉善县综合行政执法局对一房产公司售楼处开展行政检查时发现,该房产公司在销售商品房时,销售现场未对项目的土地使用起止年限、容积率、绿化率、车位配比率以及在售楼源的层高、套内建筑面积、公摊建筑面积、销售状态等进行公开标示。该房产公司被依法处以29万余元的行政处罚。

2014年,嘉善县综合行政执法局成立,划入17个部门1073项行政处罚权。按照应统尽统、能统则统的原则,嘉善县综合行政执法局统筹协调“综合执法+专业执法+联合执法”执法工作,推动“多个部门执法”转向“一个政府行政”。目前,嘉善县综合行政执法局共行处罚权1195项,占县级行政处罚事项的25.2%。

为切实解决基层治理中存在的执法体系不完善、县乡职权不对等、管理力量不协同、分头执法不高效等问题,去年,嘉善还在全域开展“一支队伍管执法”改革工作,着力构建起“县乡一体、条抓块统”的“大综合一体化”行政执法体系。

从“分头多次查”向“综合查一次”转变,高效协同是关键。

近日,安徽合肥市常先生在黄山自驾游时拨打旅游投诉电话,获得了满意的处理结果。“在没有提前告知的情况下,当地酒店提出必须一人住一个房间,而每个房间3000多元一晚,这将大幅增加出游开支,于是我拨打了投诉电话。”常先生说。

接到投诉后,黄山市旅游综合执法机构立刻启动调查,多个部门按照各自责任清单开展联合查办。很快,酒店取消了不合理规定,并向常先生表示歉意。

安徽省黄山市是全国知名的旅游目的地之一。为进一步提升游客体验,黄山市明确各县区政府、黄山管委会和市文旅、公安、交通、商务、市场监管等12个职能部门旅游市场监管责任清单,建立健全旅游综合协调、旅游案件联合查办、旅游投诉统一受理等监管机制,形成全市“一盘棋”的旅游市场监管格局。

“实施旅游管理领域相对集中行政处罚权试点工作,是黄山市创新旅游综合执法的探索之一。”据黄山市文化市场综合执法支队负责人凌震介绍,旅游领域行政执法由多部门间外部循环,变为旅游综合执法机构内部循环,实现



图①:安徽省阜南县卫生健康执法人员联合疾控中心人员对辖区一游泳场所开展监督检查。

着眼群众满意 提升执法水平

本报记者 徐隽

图②:浙江省舟山市公安局交通警察支队普陀大队交警正在疏导交通。



版式设计:张丹峰

现旅游市场监管、执法、查处“三统一”。

日前,司法部召开全国司法行政工作推进会,会议要求,要积极推动更大范围的跨部门、跨领域综合行政执法改革,着力解决一些地方和部门存在的运动式、“一刀切”执法问题。加强省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设,稳妥开展试点工作。如今的综合行政执法改革正越来越深入。

“看得见的管不了,管得了的看不见”现象如何根治?

强化基层服务管理职能

“乡镇街道承担了大量服务职能和行政管理职责,其中很多行政管理职责需要通过行政执法来实现,但现行有关法律法规大多规定行政处罚的实施主体为县级以上人民政府及其所属部门,存在‘看得见的管不了,管得了的看不见’的问题,难以适应基层社

吉林政法系统通过为民实践活动,解决群众“急难愁盼”问题 为乡村振兴注入法治力量

本报记者 金 歆

“我看旁边苞米都长挺高了,这块地为什么啥也没种?”下乡走访的吉林省公主岭检察院干警向一位老乡问道。老乡放下手里的活回答说:“这还是原来修哈大高铁的时候临时征用的地,高铁早就通车了,但是这块地一直没人管,我们也不能耕种。”

哈大高铁2012年通车,距今已近10年,但周边仍有许多在修建时临时征用的黑土地被荒废。对此吉林省公主岭检察院对哈大高铁项目修建时临时占用的10余个弃土场、梁场等进行现场调查,通过无人机航拍发现,在刘房子镇发现一处面积约8000平方米的拌和站未依法复垦,长期荒废。公主岭检察院到相关行政机关调取书面证据材料分析后,正式向公主岭市农业农村局、自然资源局、刘房子街道办事处发出检察建议。

检察建议发出以后,三家部门商议确定

成立联合调查组,共同推动复垦工作,撂荒近10年的土地,通过公益诉讼的方式得到复垦。近日,当检察干警再次来到此地“回头看”时,农用地已被新土覆盖,种上了农作物,重新焕发出勃勃生机。

2020年9月起,吉林省人民检察院部署为期一年的黑土地保护检察监督专项行动,深入开展黑土地保护公益诉讼,依法惩治破坏黑土地资源犯罪,加强涉黑土地保护民事公益诉讼监督,强化涉黑土地保护行政公益诉讼监督。据了解,省检察院批捕破坏环境资源犯罪139人,起诉1523人,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件965件,督促恢复被毁耕地165.8亩、林地922.4亩,督促清除固体废物1744.1吨。

吉林全省法院借助人民法庭深入乡镇、深入村屯的前沿阵地优势,切实发挥人民

会治理的实际需要。”全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙说。

各地为破解这一难题,推出一些创新举措,取得了良好效果。

“近年来,深圳结合开展街道城管综合行政执法工作的经验,按照‘易发生、易发现、易判断、易处理’即‘四易’原则拟定了纳入街道综合执法范围的事项范围,取得了市区相关部门和各街道的普遍认同。”广东省深圳市司法局行政执法协调监督处副处长向柱陈说。

北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”体制改革,健全“接诉即办”工作机制,推动上级围着下级转、条条围着块块转、部门围着街道转、干部围着群众转。市政府作出《关于向街道办事处和乡镇人民政府下放部分行政执法职权并实行综合执法的决定》。2020年7月1日起,431项行政处罚权和行政强制权下放至街道办事处和乡镇人民政府。据此,街乡在承担社会管理和公共服务职能的基础上,增加了行政执法和法制工作职能。

“我们以赋权、下沉、增效为重点,进一步强化基层服务管理职能。同时也感到,街、乡综合执法人员和法制人员的执法能力

及法律素质还不足,部分基层执法人员还存在业务不够熟练、证据意识和程序意识不足等问题,执法中还存有畏难情绪,基层综合执法能力有待增强,执法方式和理念仍需优化和转变,执法规范化水平需要稳步提升。”北京市朝阳区副区长王志勉说。

新修订的行政处罚法的一大亮点,是明确省、自治区、直辖市根据当地实际情况,可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道办事处行使。

张桂龙表示,新修订的行政处罚法对承接行政处罚权的乡镇人民政府、街道办事处的执法能力建设作出规定,并要求有关地方人民政府及其部门应当加强组织协调、业务指导、执法监督,完善评议考核制度等,确保行政处罚权“放得下、接得住、管得好、有监督”。

当事人合法权益如何保障? 创新推进执法规范化建设

“严禁违反法定权限、范围、程序、时限履行职责”“严禁对待群众消极应付、推诿扯皮、态度恶劣、简单粗暴、损害群众利益”“严禁过度执法、粗暴执法或‘一刀切’式监管行为”“严禁截留、损毁或擅自使用、处置暂时登记保存的财物”……近日,湖南省益阳市城管执法局公布了城管执法“十严禁”措施,动员全市城管系统聚焦当前存在的突出问题和薄弱环节。

“行政执法必须保障当事人合法权益,全面提升城管执法队伍业务能力、服务水平、综合素质,服务城管领域营商环境优化。”益阳市城管执法局党组书记、局长张靖华说。

当事人合法权益如何保障?实践中,一些地方和部门存在行政处罚流程不规范、处理过程不透明、结果告知不及时等问题,影响执法公信力。对此,国务院开展行政执法“三项制度”改革,全面建立行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。

“我们持续推进行政执法‘三项制度’落实。开展全区执法案卷评查工作,并在全市率先开展街乡行政执法案卷评查,评查合格率为90.9%。加强对执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度落实情况的监督,组织行政执法资格考试453人次,通过434人次,考试通过率为95.81%,同比上升26.82%。”王志勉说。

各地还结合实际探索,在执法规范化方面推出许多创新举措。

“这种‘三位一体’的执法工作模式,我们也是第一次经历,切实感受到了安全生产执法的严肃性和专业性。”这是中国石化上海高桥石油化工有限公司总经理孙敏杰对“规范执法、说理执法、精准执法”三位一体的执法模式的切身感受。

上海市应急管理系统自2021年起在钢铁、炼化、粉尘涉爆、铝加工(深井铸造)等重点行业领域全面实施“三位一体”执法工作模式。在规范执法方面,通过“执法告知、现场检查、交流反馈”等法定形式要件的固化,大力推动严格规范公正文明执法;在说理执法方面,通过“企业负责人、安全管理人员、岗位操作人员”全过程在场,进行“说理式执法”,增强企业全员风险管控和隐患排查治理的能力水平;在精准执法方面,通过“执法+专家”力量配备,坚持严格执法与指导服务相结合,注重适用法律答疑解惑,提供专业化、精准化的安全咨询和整改指导。

“规范、说理、精准,3个维度的联动推进,旨在以更有力度、更有温度、更有精度的执法,持续优化营商环境,护航企业安全发展。”上海市应急管理局负责人说。

全国人大常委会法工委立法规划室副主任黄华华介绍,随着新修订的行政处罚法正式施行,执法透明度将不断增强。比如,新修订的行政处罚法增加行政处罚期限,规定行政机关应当自行政处罚案件立案之日起九十日内作出行政处罚决定;完善告知程序,明确行政机关在作出行政处罚决定之前,应当告知当事人拟作出的行政处罚内容等。

金台锐评

刚刚通过的个人信息保护法,将不满14周岁未成年人的个人信息作为敏感个人信息,并要求个人信息处理者对此制定专门的个人信息处理规则。这一事关未成年人个人信息网络保护的有力立法举措,赢得了人民群众、特别是广大学生家长的关注和欢迎。

互联网时代,个人信息一旦被泄露或滥用,往往意味着在网络空间“门户大开”。近年来,无论是网络暴力、网络欺凌还是电信网络诈骗,其间总是不难发现各类侵害个人信息的问题。《2020年全国未成年人互联网使用情况研究报告》显示,2020年,我国未成年网民达到1.83亿人,互联网普及率为94.9%,超过1/3的小学生在学龄前就开始使用互联网,而且呈逐年上升趋势。由此可见,不仅当前未成年网民规模持续增长,而且“触网”低龄化趋势更为明显,凸显了未成年人网络保护的紧迫性和重要性。

在网络高度发达的现代社会,未成年人个人信息网络保护面临严峻挑战。一方面,由于未成年人心智尚未成熟,个人信息保护意识相对淡薄,加之“触网”年龄越来越低,其个人信息很容易被过度采集。比如手机上不少APP就存在违法违规收集使用个人信息问题,因其具有的较强隐蔽性、技术性和复杂性,岂止是孩子,连家长一般也难以甄别预判潜在风险并提供具体的信息安全引导。另一方面,对未成年人网络空间合法权益的侵犯,通常带有损害扩散迅速、受害范围广泛、受害时间持续、受害人数众多、受害方式隐秘等特点,导致个体维权成本高、途径少、效果差。因此,未成年人及其监护人等相关的侵权行为很多时候不仅难以发现,难以取证,甚至不敢维权、不愿维权。

我国历来高度重视未成年人的网络保护。2019年,国家互联网信息办公室制定了专门的《儿童个人信息网络保护规定》,对相关责任主体如何保护儿童个人信息提出了具体要求。新修订的未成年人保护法等法律法规,也都对未成年人网络保护提出了明确要求。与此同时,不仅相关监管部门积极治理相关违法违规问题,检察机关也通过公益诉讼的方式维护未成年人个人信息合法权益。

互联网行业健康发展必须规范个人信息尤其是未成年人个人信息的保护,对此执法司法机关需要严格执法、公正司法,并进一步降低相关权利人的维权成本,以此向企业和市场传达何种行为合法、何种行为违法的信号,推动平台企业更加规范运营,为整个行业划出一条不可突破的底线。同时,社会观念层面对未成年人权利主体地位及其合法权益缺乏尊重,也往往是引发不当获取、存储和使用未成年人个人信息的重要原因。案例是最生动的法治课,各地需要通过一个个案件的依法办理和广泛宣传引导形成社会共识,增强未成年人个人信息保护的主动性、自觉性,积极营造全社会共同保护未成年人网络合法权益的良好氛围。

以案说法

销售假冒桶装水,判刑!

本报记者 魏哲哲

【案情】去年9月至今年3月,李某某及其妻子靳某某伙同他人,在北京市朝阳区一出租院内,通过水泵抽取井水,经过简单过滤后灌装到品牌桶装水的水桶内,贴在网上购买的品牌标签,后在其6人合伙开的水站中销售上述假冒桶装水,获利10万余元。

2021年3月,6名被告人被公安机关抓获归案,当场查获假冒品牌桶装水600余桶。今年7月,朝阳区检察院以李某某等6人涉嫌销售假冒注册商标的商品罪向法院提起公诉。法院审理后判处李某某等人有期徒刑二年六个月至一年不等刑期,并处人民币十五万元至五万元不等罚金。

【说法】近年来,假冒品牌矿泉水、白酒、生活日用品等犯罪时有发生,严重损害了消费者合法权益、危害食品安全,加强对危害民生领域假冒品牌犯罪的打击意义重大。

我国刑法规定,销售明知是假冒注册商标的商品,违法所得数额较大或者有其他严重情节的,处三年以下有期徒刑,并处或者单处罚金;违法所得数额巨大或者有其他特别严重情节的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处罚金。

与此同时,针对该案销售假冒桶装水侵害不特定消费者身体健康权,危害社会公共利益问题,朝阳区检察院还向当地消费者协会制发检察建议,建议其针对上述问题提起民事公益诉讼。

检察官提醒,消费者应通过正规渠道购买桶装水,比如拨打合格桶装水官方或者官方授权订水热线进行订购,选择有品牌授权的配送员配送入户,切莫因贪一时便宜损害身体健康。收到桶装水后,除了通过外观查看桶身是否破旧,是否有生产日期、保质期、“QS”和“PC”标志等来判断,还可以通过扫描桶装水标签背面的二维码进行核实,如果扫描结果显示该二维码被扫描多次或者非第一次被扫描,则需要提高警惕,可能是假冒桶装水。此外,也可以通过拨打所购桶装水的官方客服电话进行核实。

加强对未成年人个人信息保护力度

张 璁