

# 大力推动节能工作 助力实现碳达峰碳中和

唐登杰

我国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,把提高能效作为实现碳达峰、碳中和的重要着力点,从全过程、各领域坚持和强化节能工作,从源头持续减少二氧化碳排放,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

## 一、实现碳达峰碳中和对节能降碳工作提出了新的更高要求

习近平总书记强调,实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。作为世界上最大的发展中国家,我国仍处于工业化、城镇化深化发展阶段,能源资源需求保持刚性增长,实现碳达峰、碳中和的时间窗口偏紧,工作任务偏重,必须以抓铁有痕、踏石留印的劲头,以节能降碳为重要抓手,加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。

节能是实现碳达峰碳中和目标的关键支撑。能源消耗特别是化石能源消耗是我国二氧化碳排放最主要的来源。如期实现碳达峰、碳中和,必须坚定不移把节约能源资源放在首位,充分发挥节能的源头把控作用,以较低峰值水平实现碳达峰,推动我国能效水平提升至世界一流乃至全球领先水平,形成有效的碳排放控制阀门。

节能是推动产业结构调整优化的重要举措。产业结构偏重、能源效率偏低是我国实现碳达峰、碳中和的难点所在。要进一步发挥节能提高能效的倒逼引领作用,严格控制增量、调整优化存量,加快推动产业转型升级,促进我国产业发展向中高端迈进。

节能是缓解能源供需矛盾的必然选择。从供给看,我国能源供应保障能力不断增强,但能源粗放利用现象突出,能源安全

保障仍承受很大压力。从需求看,我国人均电力消费量仅为经济合作与发展组织(OECD)国家的56%,随着现代化进程加快推进和人民生活水平的提升,我国能源需求仍将保持刚性增长。面对能源供需的突出矛盾,亟须把节能作为缓解能源供需矛盾、满足能源需求增长的重要途径。

节能是培育高质量发展新动能的重要源泉。我国节能技术进步和产业发展空间巨大。如期实现碳达峰、碳中和目标,必须大力推进能源领域科技创新,推进节能降碳产业创新发展,加快传统产业绿色转型升级。这一过程中不断形成发展的新动能,也将为实现碳达峰、碳中和提供坚实的产业和技术支撑。

## 二、扎实推动“十四五”节能降碳重点工作

“十四五”是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,是碳达峰的关键期、窗口期。我们要深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的决策部署,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,切实增强紧迫感、责任感、使命感,将节能贯穿于经济社会发展的各方面和全过程,大力推动结构节能、技术节能、管理节能,加快生产生活方式绿色低碳转型,助力碳达峰、碳中和目标如期实现。

统筹做好“十四五”节能降碳总体设计。研究制定并报请国务院印发“十四五”节能减排综合工作方案,明确“十四五”节能工作的总体思路、重点工程、重大政策和保障措施。制定印发加强全社会节约用能促进碳达峰实施方案,进一步细化落实“十四五”节能目标任务。以能源产出率为重要依据,将“十四五”节能目标分解落实到各地区,压紧压实目标任务,确保完成单位国内生产总值能耗降低13.5%的目标。

严格实行能源消费强度和总量双控。落实《完善能源消费强度和总量双控制度方案》工作要求,坚持和完善能耗双控制度,严格能耗强度约束性指标管理,合理控制能源消费总量。健全能耗双控管理措施,增强政

耗总量管理弹性,推动能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高。加强产业规划布局、重大项目建设与能耗双控政策的有效衔接。

坚决遏制“两高”项目盲目发展。要把坚决遏制“两高”项目盲目发展摆在节能工作的重要位置,作为碳达峰、碳中和工作的当务之急和重中之重,下大力气抓紧抓实抓好。坚决拿下不符合要求的“两高”项目。

大力推动重点领域节能降碳。工业领域,深入推进煤电、钢铁、有色、建材、石化、化工等行业节能降碳工艺革新,全面建设绿色制造体系。交通运输领域,打造节能低碳交通运输体系,调整优化运输结构,大力推动交通领域电动化,推广节能和新能源车船。建筑领域,提升建筑节能标准,推行绿色建造工艺和绿色建材,加强超低能耗和近零能耗建筑示范。公共机构领域,推行能耗定额管理,全面开展节约型公共机构示范单位创建。新型基础设施领域,提升数据中心、5G等新型基础设施能效水平,加快绿色数据中心建设。

加快先进节能技术和产品设备研发推广。发挥新型举国体制优势和企业创新主体作用,加强节能降碳科技攻关和示范应用,布局一批节能降碳前沿技术研究。加快推广先进高效节能产品设备,淘汰落后低效设备。

深入开展节能降碳全民行动。加强节能低碳全民教育,坚决遏制奢侈浪费和不合理消费。引导企业主动适应绿色低碳发展要求。发挥好全国节能宣传周等平台作用,加大节能降碳宣传力度,形成绿色低碳社会新风尚。

加强国际能效合作。积极宣传中国节能为全球可持续发展作出的巨大贡献。依托绿色“一带一路”建设、南南合作等机制,带动先进节能技术产品、标准、业态模式走出去,为全球应对气候变化和能效提升贡献中国智慧、中国方案。

## 三、不断强化节能降碳工作的制度保障和基础支撑

对标碳达峰、碳中和目标要求,加强政

策协同、健全制度体系、构建长效机制,推动节能管理、服务、监管能力现代化,加快形成有利于绿色低碳发展的激励约束机制。

严格节能目标责任。严格开展省级人民政府能耗双控目标责任考核,考核结果作为省级人民政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。加强全国和各地能耗双控目标完成形势监测预警,定期发布能耗双控目标完成情况晴雨表,对高预警等级地区实施窗口指导,对能耗双控目标进度滞后的地区,督促其控制“两高”项目投产建设节奏。

健全节能法规标准。加快修订节约能源法、节能审查办法等法律法规。开展百项节能降碳标准提升行动,抓紧修订一批能耗限额、产品设备能效强制性国家标准,扩大能耗限额标准覆盖范围。

加强基础制度建设。严格固定资产投资项目节能审查制度,从源头严控新上项目能效水平。加强重点用能单位节能管理,深入开展节能监察,强化节能事中事后监管。推动地方实行用能预算管理。

完善节能经济政策。健全有利于节能的价格、财税、金融政策。以节能为重要导向完善绿色电价政策,严禁对高耗能行业实施优惠电价政策。加大财政投入力度,支持节能降碳重点工程建设。健全绿色金融体系,支持符合条件的节能减排企业上市融资和再融资。加快推进全国用能权交易市场建设。鼓励节能服务产业不断创新商业模式和服务业态。

夯实节能基础能力。健全能源计量、统计、监测制度体系,完善工业、建筑、交通等领域能源消费统计制度和指标体系,逐步推动节能降碳领域大数据资源共享和分析应用。

各地区、各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,按照党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的决策部署,坚持节能优先的能源发展战略,锐意进取、奋发有为、扎实工作,深化能源生产和消费革命,推动能源清洁低碳安全高效利用,确保完成“十四五”能耗双控目标任务,助力实现碳达峰、碳中和目标,促进高质量发展和生态文明建设实现新进步。

(作者为国家发展和改革委员会党组副书记、副主任)

上海崇明坚持生态优先,推动高质量发展——

## 美丽风景 更好未来

本报记者 姜泓冰

素有“长江门户、东海瀛洲”美称的我国第三大岛上海崇明岛,2021年5月至7月举办了以“花开中国梦”为主题的第十届中国花卉博览会。历经1000多天精心筹办、43天精彩绽放,这场首次在岛屿上、乡村里、森林中举办的中国花博会,展区规模大、展园数量多、展期时间长、展示水平高。

在崇明区委书记李政看来,花博会是崇明区推动生态环境优势向生态发展优势转化的重要途径,也是凝聚全区共识、加快世界级生态岛建设步伐的重大机遇。崇明区将以花为媒,加快高质量发展,让美丽的鲜花绽放崇明大地。

### 匠心独运,设计布展动足心思

中国花卉博览会由国家林草局、中国花卉协会和承办地省级人民政府共同主办,自1987年举办首届后,每四年一届,是我国规模最大、档次最高、影响最广的国家级花事盛会。

5月21日,第十届中国花博会开园亮相。本届花博会以“花开中国梦”为主题,花博园总面积达589公顷,在保持生态基底和田园风貌的基础上,突出生态特色,全方位展示新理念、新品种、新工艺。

紧扣主题,花博园在设计布展中动足心思。比如,占地835亩的核心大花区,利用场馆、河流、道路等要素,围合出牡丹花造型;花博园主入口处是两朵上海市市花白玉兰的造型;主展馆“世纪馆”顶部是一只挥舞巨型翅膀的大蝴蝶,由艳丽的花朵组成,此处“蝶恋花”成了花博会上最受欢迎的打卡地。

这还是一届突显科技的花博会。据介绍,花博会举办时正值江南湿热时节,工作人员运用创新科技手段,让冬梅、夏荷、春之玉兰、秋之金菊等同期绽放,万花争艳而不见零落,神奇之美令人赞叹。

### 美丽升级,全力推进“海上花岛”建设

对崇明区来说,花博会是一场“大考”,同时带来了巨大的发展机会。据介绍,崇明区以花博会为契机,推动基础设施全面升级、美丽乡村全面发展、花卉产业加快壮大、酒店民宿提质扩容、城乡环境美丽蝶变,地方经济社会实现了跨越式发展。盛会落幕,如何放大后花博效应,让“花样经济”继续绽放?

李政表示,崇明区要乘势而上提质发展,开放创新、追求极致、拼搏奉献,做好后花博大文章,加快世界级生态岛建设步伐。一方面,做好有形资源利用的文章,推动花博园区发挥长期效益,对优质场馆、美丽展园等资源尽可能加以保留,建设花博文化公园,深化细化后续长期运营工作;另一方面,做好无形资源转化的文章,持续放大花博会溢出效应,积极发展花卉产业,推动花卉与旅游、康养等产业跨界融合发展。

以花为媒、以花惠民、以花兴业、以花兴旅、以花美景。近年来,借着花博会的东风,崇明区全力推进“海上花岛”建设。截至2020年底,崇明区花卉产业总产值占农业总产值比重由2018年的0.59%跃升到15.97%,花卉产业总交易额从2018年的不足1亿元提高到10亿元左右。

在花博会红利带动下,未来,崇明区将大力发展生态旅游。据介绍,2020年,崇明区成功创建国家全域旅游示范区,新创建3A级景区10家、4A级景区1家。

### 生态优先,加快绿色转型发展

花博会的成功举办是崇明区坚定不移走生态优先、绿色发展之路的实践成果,也进一步展现了崇明区打造世界级生态岛的决心。

2001年5月,国务院批复上海市城市总体规划,崇明生态岛建设由此启动。2010年,上海市政府制定《崇明生态岛建设纲要(2010—2020年)》,明确将生态岛建设升级为现代化生态岛。2016年,上海市委市政府再次面向未来作出决策:将崇明建设为世界级生态岛。

世界级生态岛,就是要将经济社会发展和保护环境协调起来,探索形成生态、生产、生活共赢的生态发展之路。多年来,崇明区坚持推进生态文明建设,滚动实施了四轮生态岛建设三年行动计划,累计安排255个生态建设项目,总投资约960亿元。

目前,崇明区森林覆盖率达30%,地表水环境功能区达标率100%,环境空气质量优良率91.5%,占全球种群数量1%以上的水鸟物种数达14种。

去年,崇明区有4个绿色发展案例被列入国家长江经济带绿色发展试点示范实施情况评估报告,向长江经济带沿线11省市推广。

李政表示,进入新发展阶段,除了保持生态立岛的战略定力,崇明区将与时俱进,利用绿水青山的生态优势,积极培育新的经济增长极,大力推动当地的产业园区向智能化、绿色化、高端化转型。一是大力发展生态经济,依托良好的生态环境,顺应运动休闲、生态旅游、健康养生发展需求,全力打造“农旅、花旅、文旅、康旅、体旅”等构成的“多旅”融合产业。二是大力发展海洋经济,服务海洋强国战略,加快绿色转型发展,主动拥抱新智造,充分激发新动能,全力打造千亿级海洋装备产业集群。三是大力发展创新经济,以智慧岛产业园区、海洋产业园区等为重点,积极顺应新经济、新服务、新消费、新生态发展趋势,加快转型升级步伐,做大创新经济规模。

与此同时,随着轨交崇明线、沪渝蓉高铁的启动建设,崇明岛与浦东机场、虹桥机场之间的行程将被缩短至半小时以内。“未来的崇明是世界的崇明。背靠大都市,面向太平洋,这里不仅拥有天蓝、地绿、水清、岸洁的自然环境,拥有生态、绿色、低碳、健康的生产生活方式,还拥有潜力无限的美好未来。我们真诚期待海内外的朋友们走进崇明、建设崇明、追梦崇明,让崇明成为人人向往的生态梦想之岛。”李政信心十足。



本报北京8月24日电(记者贺勇)截至8月23日15时,北京密云水库蓄水量已达33.59亿立方米,突破历史最高纪录(1994年9月16日蓄水量33.58亿立方米)。24日8时,密云水库蓄水量达到33.71亿立方米。受降雨、自然径流等影响,目前密云水库水位还在缓慢上涨。北京市水务部门本着“保安全、多蓄水”的原则,统筹做好防洪和水资源调度,适时通过潮河、白河向下游进行补

## 密云水库蓄水量创历史纪录 达33.71亿立方米

水调度,加快地下水战略储备基地建设和流域生态恢复。

密云水库于1958年开工建设,1960年9

月建成蓄水。近61年来,密云水库肩负起保障首都水安全的重要使命,充分发挥库容大、调蓄能力强、水源保障度高的优势,在

防洪、供水、生态涵养等方面取得巨大效益,累计供水近400亿立方米,其中向北京市供水近280亿立方米,水质始终保持在地表水Ⅱ类,成为名副其实的首都防洪“顶梁柱”和水源保障、供水安全保障的“稳定器”“压舱石”。

上图:密云水库。

本报记者 贺勇摄

本版责编:程晨 申茜 张文豪