

# 保持经济运行在合理区间

王昌林 郭丽岩



## 核心阅读

今年以来,我国生产需求持续回升,经济发展质量效益稳步提高,内生动力逐步增强,人民生活持续改善,经济运行呈现持续稳定恢复、稳中向好态势。下半年,宏观政策要更加积极主动发力,做好跨周期调节,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,激发和释放更为强劲的内生动力,保持经济运行在合理区间。

7月30日召开的中共中央政治局会议,科学研判当前经济形势,对下半年经济工作进行了全面部署。我们要深入学习领会会议精神,切实把思想和行动统一到党中央对经济形势的判断和决策部署上来,统筹做好明年两年宏观政策衔接,保持经济运行在合理区间,促进经济平稳健康发展。

## 经济运行呈现持续稳定恢复、稳中向好态势

今年以来,我国生产需求持续回升,经济发展质量效益稳步提高,内生动力逐步增强,人民生活持续改善,经济运行呈现持续稳定恢复、稳中向好态势。上半年国内生产总值(GDP)同比增长12.7%、两年平均增长5.3%,二季度环比增长1.3%,较一季度提升0.9个百分点,经济持续稳定恢复。制造业保持较快增长,服务业恢复步伐逐步加快。6月份,制造业采购经理指数(PMI)和服务业商务活动指数分别为50.9%、52.3%,连续16个月处于景气扩张区间。“三新”经济快速增长,上半年高技术产业投资、规模以上高技术制造业增加值、实物商品网上零售额的两年平均增速分别为14.6%、13.2%和16.5%,涨幅比一季度明显扩大,工业机器人、集成电路等新产品产量增长较快。在大宗商品价格明显上涨和全球供应链受阻背景下,我国外贸仍保持大幅增长。消费价格继续保持平稳,大宗商品价格正在向供求基本面回归。就业形

势总体稳定,居民收入与经济增速基本同步,工资性收入和人均转移性净收入两年平均增速分别为7.2%和8.6%。

取得这样的成绩实属不易,有多方面的原因。一是我们坚持统筹国内国际两个大局,保持战略定力,冷静观察、从容不迫应对并有效化解外部环境重大变化给我国经济发展带来的干扰冲击。二是持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,充分发挥产业体系齐全、市场规模巨大的优势,进一步畅通供需循环、产业循环、市场循环。三是有效实施宏观政策,持续深化供给侧结构性改革,增强经济工作协调性,为经济持续稳定恢复提供了有力支撑。最根本的原因是,我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,把舵领航,有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,经济有很强的韧性和抗冲击能力。

同时也要清醒认识到,当前我国经济发展仍面临不少困难和挑战。从国际看,全球疫情仍在持续演变,世界经济复苏不平衡,疫情冲击、债务风险、大国博弈等多重挑战交织,外部环境更趋复杂严峻。从国内看,经济恢复仍然不稳固、不均衡,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,再加上疫情和外部环境变化带来的冲击,保持经济平稳健康发展面临较大压力。

## 统筹兼顾做好宏观政策跨周期调节

受去年同期基数不断升高、出口增速放缓等因素影响,今年全年经济增长将呈现“前高后低”走势。我国经济整体内生动力持续增强,实现全年经济增长预期目标有保障。同时也要看到,由于经济恢复仍然不稳固、不均衡,我们仍将面临经济波动风险。从中长期看,尽管“十四五”时期没有设定具体经济增速目标,但是要实现2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的远景目标,需要保持合理经济增速。因此,今年下半年,宏观政策要更加积极主动发力,做好跨周期调节,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,激发和释放更为强劲的内生动力,保持经济运行在合理区间。

**积极的财政政策要提升政策效能。**一方面,受疫情反复和极端天气等因素影响,部分地方仍然比较困难,基层“保基本民生、保工资、保运转”支出压力持续增大。另一方面,针对今年底和明年上半年可能面对的经济波动风险,需要增强财政支撑作用,着力发挥政府投资的关键牵引作用。为此,必须提高财政资金使用绩效,着力提升政策效能,在确保兜牢基层“三保”底线的前提下,聚焦“十四五”规划重大项目建设,合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度,务求推动今年底明年初形成实物工作量,保持持续稳定增长,确保经济运行更加平稳。

**稳健的货币政策要保持流动性合理充裕。**近来,原材料价格上涨幅度较大,导致企业生产经营资金需求上升,中小企业资金链比较紧张。预计下半年大宗商品价格仍将维持高位震荡,需要持续做好保供稳价和纾解成本压力的工作。稳健的货币政策要灵活精准,加大对受价格上涨影响较大行业的资金支持,大力发展普惠金融和绿色金融,助力中小企业和困难行业持续恢复。还应看到,由于我国较好控制住疫情,实现经济率先恢复,这使我国货币政策与美国等世界主要经济体货币政策节奏有所不同,再加上稳定相关出口企业预期需要等因素影响,我们必须增强宏观政策自主性,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

## 以重点突破加快构建新发展格局

构建新发展格局是一盘事关我国经济社会发展全局和长远的大棋,要在关键之处谋划布局。结合当前经济形势,党中央明确了做好今年下半年经济工作的主要任务。坚决贯彻落实党中央决策部署,完成好主要任务,对于加快构建新发展格局具有重要意义。

**大力挖掘国内市场潜力。**这是推动当前经济稳定恢复的重要任务,也是加快构建新发展格局的重要举措。只有大力挖掘国内市场潜力,才能保持总需求稳定,带动形成国内大循环、夯实构建新发展格局基础。要适应消费服务化、高端化、智能化等升级趋势,支持新能源汽车加快发展,加快县乡村电子商务发展,积极培育通信服务、医疗健康、养老托育、家政服务等的消费增长点。在医药健康、绿色低碳、科技创新等领域,加快建立政府资金引导、政策性金融支持、社会资本积极参与的投融资模式。

**强化科技创新和产业链供应链韧性。**这是保持经济运行在合理区间、加快构建新发展格局的重要方面。当前,国际产业链供应链面临重塑,围绕科技制高点的竞争空前激烈。我国转向高质量发展阶段,创新能力不适应高质量发展要求的问题比较突出。创新能力不强不仅会导致有效供给不足,也会制约需求潜力的释放。要坚持以供给侧结构性改革为主线,强化科技创新,加强基础研究,推动应用研究,加快产业转型升级。同时,受疫情冲击、国际竞争日趋激烈等因素影响,我国关键核心技术“卡脖子”和产业链供应链不稳不强问题突出,经济发展面临的安全压力加大。针对这种情况,需要强化产业链供应链韧性,开展补链强链专项行动,加快解决关键核心技术“卡脖子”难题,推动产业基础高级化和产业链现代化。

**坚定不移深化改革开放。**随着经济发展,劳动力、投资对经济增长的贡献下降,资源环境约束趋紧。保持经济

运行在合理区间、加快构建新发展格局,必须加大改革攻坚力度,进一步激发市场主体活力,提高全要素生产率。特别是要着力发挥中小企业“保就业”和“促消费”的突出作用,为其聚焦主业、苦练内功、强化创新营造良好环境,持续培育和帮扶一批专精特新中小企业,为经济高质量发展奠定坚实基础。坚持高水平开放,坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展,积极拓展海外要素资源和海外市场的新支点与新增长点,努力保持外需平稳增长,积极营造良好外部环境。

**统筹有序做好碳达峰、碳中和工作。**力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是党中央作出的重大战略决策。各地、各行业正在积极研究推进碳达峰、碳中和的时间表、路线图,但也出现了运动式“减碳”的苗头性问题,给经济稳定运行带来一定冲击和风险隐患,需要切实解决。要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,处理好经济社会发展与节能减碳的关系,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋;坚持先立后破,加快优化能源系统,深化电力体制改革,推进碳排放权交易,把“减碳”的基础工作做好、根基夯实,在“立”上下功夫;从实际出发,科学把握节奏,稳步推进重点行业、重点地区等减碳工作,扎实推进发展方式转变,在“破”上解难题,做到统筹兼顾、协调推进。

**持续做好保障和改善民生工作。**民之所盼,政之所向。做好下半年经济工作,要抓好各项民生社会事业建设,在加强基本民生保障,持续提升公共服务水平,加强安全生产、防灾减灾和社会治理等方面下功夫,坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,不断提高人民生活水平。今年以来,我国就业形势总体平稳,调查失业率逐步回落,但就业总量压力仍然较大,就业难与制造业招工难并存的结构性问题突出,必须把就业放在突出位置,强化高校毕业生就业服务,畅通农民工外出就业渠道,做好重点群体就业工作。要适应新技术新业态快速发展带来的就业结构变化趋势,加强对灵活就业人员的劳动者权益保障。推进基本养老、失业保险全国统筹,落实“三孩”生育政策,完善生育、养育、教育等政策配套,促进人口长期均衡发展。

**确保守住安全底线。**随着国内外环境的變化,当前经济运行中的一些风险隐患上升,必须坚持底线思维,着力防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。要加强对重点领域的风险苗头和隐患监测,落实地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制,压实防患于未然和积极处置风险的主体责任。完善企业境外上市监管制度。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产市场平稳健康发展,加快发展租赁住房,落实用地、税收等支持政策,加大高品质保障房供给,稳步提高租住比。

(作者单位:中国宏观经济研究院)

# 争做『老西藏精神』的新时代传人

王凯 张学杰

7月23日,习近平总书记拉萨亲切接见了驻西藏部队官兵代表。习近平总书记强调:“要贯彻新时代党的强军思想,贯彻新时代军事战略方针,大力发扬‘老西藏精神’,全面加强练兵备战工作,为推进西藏长治久安和繁荣发展积极贡献力量。”今年是西藏和平解放70周年。70年来,西藏军区部队坚决贯彻党中央决策部署,坚持以党的旗帜引领方向,按党的要求治边稳藏,创造形成了特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献的“老西藏精神”。进入新时代,站上新起点,我们要大力发扬“老西藏精神”,再接再厉、顽强奋斗,不断增强责任感、使命感,提高能力、锤炼作风,推进西藏长治久安和繁荣发展,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

**旗帜鲜明讲政治。**自十八军进藏之日起,人民解放军驻藏部队就把旗帜鲜明讲政治、坚定不移听党话跟党走作为最高政治要求和行动准则。当年,邓小平同志向时任十八军军长张国华部署进藏任务,第一句话就是:“今天谈话凭党性”。张国华坚定地回答:“一切听从党安排。”历经多年频繁战斗、长途远征的十八军将士,毅然扛起“进军西藏、解放西藏”的历史重任。进藏路上,全体官兵始终坚持“政治重于军事”“靠政策走路,靠政策吃饭”,严格遵守三大纪律、八项注意,“宁愿饿断肠,不吃老乡粮”,军容严整,对群众利益秋毫无犯,被藏族群众誉为“菩萨兵”。新时代大力发扬“老西藏精神”,必须旗帜鲜明讲政治,坚持不懈深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉把讲政治要求贯彻落实到固边稳藏各领域全过程。深入贯彻习近平总书记在西藏考察时的重要讲话精神 and 中央第七次西藏工作座谈会部署要求,坚决扛起驻藏部队新时代的使命担当。

**敢打必胜能战斗。**驻藏部队之所以能够夺取一个又一个胜利,关键就在于长期在战火中锤炼、从战争中学习,锻造出敢打硬仗、善打恶仗、能打胜仗的英勇部队,克敌制胜、无往不胜。在昌都战役中,英雄的进藏部队面对高寒缺氧恶劣环境,奔袭700多公里实行大迂回、大包抄,以最小牺牲赢得了最大胜利。在平叛战斗中,参战部队忍饥耐寒、卧雪饮冰,取得战斗胜利,并通过实施坚决彻底的民主改革,让翻身得解放的西藏各族人民当家作主。新时代大力发扬“老西藏精神”,必须坚持敢打必胜能战斗,任何时候都要聚焦备战打仗根本职能,坚持把大抓实战练兵作为战斗力“生成器”,坚持把现实斗争任务作为战斗力“磨刀石”,坚持把深化改革创新作为战斗力“动力源”。

**全心全意为人民。**驻藏部队作为党绝对领导下的人民军队,从进藏那天起,就把人民放在首位、铭记心间、举过头顶,在各个历史时期谱写出全心全意为人民服务的辉煌篇章。进藏之初,部队官兵坚决响应党中央号召,积极投身社会主义新西藏建设,建起西藏历史上第一条公路、第一个机场、第一个农场、第一座电站等200多个“第一”,为西藏现代化打下重要基础。新时代大力发扬“老西藏精神”,要始终坚持以人民为中心,始终把人民立场作为根本政治立场,紧紧围绕改善民生、凝聚人心,按照“四个不摘”要求持续开展开展送爱心、送科技、送项目、送资金活动,不断巩固拓展脱贫攻坚成果;积极帮助发展社会公益事业、推进人居环境治理、加快基础设施建设,进一步改善农牧民生产生活条件;全面加强应急救援能力建设,竭力保护人民群众生命和财产安全,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**忠诚戍边作奉献。**长期以来,一代又一代驻藏官兵扎根雪域高原,矢志艰苦奋斗,书写了部感动天地的牺牲奉献史。进藏途中,十八军将士以“让高山低头,叫河水让路”的革命气概,克服高寒缺氧和粮食短缺、攀悬崖、垂陡壁,付出巨大代价,修筑了川藏公路、青藏公路这两个令世人惊叹的工程。正是一代代驻藏官兵的奉献和坚守,才换来了西藏的繁荣和稳定,换来了西藏各族人民的幸福和安宁。新时代大力发扬“老西藏精神”,要坚定忠诚戍边信念,不忘从军人入伍革命初心,牢记守土卫疆神圣使命,以对党忠诚、为国奉献的满腔赤诚,不断为“老西藏精神”注入新的时代内涵。永葆吃苦奉献精神本色,始终保持奋发有为的革命热情,积极唱响艰苦奋斗的主旋律,以强烈的使命感、自豪感续写血汗洒边关、丰碑树高原的壮丽篇章。弘扬奋斗创业精神,咬定目标不放松,撸起袖子加油干,加快推进铸魂育人、备战打仗、固边稳藏、改革转型、创新发展,努力为推进西藏长治久安和繁荣发展再立新功、再创辉煌。

(作者分别为西藏军区司令员、政治委员)

## 时间更具弹性 场所更具灵活性 内容更具多样性

# 新就业形态“新”在哪里

李晓华

近年来,在新一代信息技术推动下,数字经济蓬勃发展,深刻改变了人们的工作条件和方式,催生出一系列新就业形态。那么,新就业形态新在哪里?工作更具弹性。数字技术改变了工作时间相对固定的传统生产方式,新就业形态的工作时间变得更有弹性。数字技术能将商品、服务的供给方与需求方高效连接起来,给个人提供了直接获得订单和产品、服务分销的渠道,因而能更加独立地参与产品开发、数字内容生产者、商品销售和服务提供。这意味着劳动者有了更高的自主性与灵活性,可以根据自己的爱好、习惯、能力等自主支配工作时间。

**工作场所更具灵活性。**随着移动互联网、物联网、人工智能等新一代信息技术与数字基础设施的发展,劳动者可以与平台、公司、同事、用户、设备等建立实时连接,随时接受公司指令、用户任务发布和平台派单、设备反馈等信息,通过互联网平台提供服务,通过网络视频与客户实现高效沟通,通过远程办公系统实现与同事或合作伙伴的远程协作,通过工业互联网系统远程操控机器设备,通过物流配送系统交付实物产品等。这就打破了传统社会化大生产条件下机器和分工对物理工作空间的限制,劳动者可以更灵活地选择工作场所。

**工作内容更具多样性。**在新就业形态下,人们可以同时从事多种职业、拥有多种身份,而非单一的专职工作。基于平台的零工经济有多种不同的呈现形

式:人们可以在众创平台上接受任务,参与产品开发和生产;可以通过电商平台自主开店卖货;可以通过直播、视频和社交媒体平台成为主播甚至网络达人;可以通过教育、知识分享平台传播专业知识;等等。借助数字基础设施、互联网平台和智能终端,人们能够将自己的知识和技能充分利用起来,使得工作内容更具多样性。总体上看,新就业形态能调动起社会上分散的、未被充分利用的物质资本和人力资本,创造出更多就业机会,使人们在工作时间、场所、内容等方面具有更多选择,有利于充分发挥个人潜能;能增强企业用工的灵活性,更加充分地利用企业之外的人力资源,降低办公场地租金和用工成本,提高运营效率。对于新就业形态,既要给予支持,又要加强规范,特别是要根据新就业形态下劳动关系的新变化,及时补齐法律短板,规范劳动关系,切实加强劳动者合法权益的保护,让人民群众更好分享经济发展成果。

(作者为中国社会科学院工业经济研究所研究员)



# 坚持以创新破解发展难题

郑廷冰

收入群体超过4亿人,人民对美好生活的要求不断提高,同时我国供给体系和供给结构还不能很好满足人民日益增长、不断升级和个性化的需要,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,创新能力不适应高质量发展要求,城乡区域发展和收入分配差距较大。适应我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,我们破解发展难题、厚植发展优势,必须坚定不移贯彻新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,增强经济持续增长动力。

当今世界,百年未有之大变局加速演进,新冠肺炎疫情影响广泛深远,逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动,世界经济陷入低迷期,国际环境错综复杂,不稳定性不确定性明显增加。面对错综复杂的国际环境带来

的新矛盾新挑战,我们要解决社会主要矛盾、促进经济社会更加平衡更加充分发展,必须加快提高社会生产力发展水平尤其是科技发展水平,努力实现高水平的自立自强。

**破解发展难题、厚植发展优势,**既要深刻认识到错综复杂的国际形势带来的新矛盾新挑战,加快提升我国科技创新能力,补齐自身发展中的短板弱项;更要深刻认识到我国发展仍然处于重要战略机遇期,继续发展仍具有多方面优势和条件,特别是我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和资源优势,我们完全有信心、有底气、有能力应对这些新矛盾新挑战,成功破解发展难题、厚植发展优势,继续谱写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

**破解发展难题、厚植发展优势,**关键是加快实施创新驱动发展战略,把创新作为引领发展的第一动力,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展

的战略支撑,不断提高我国社会生产力发展水平。健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,形成推进科技创新的强大合力。针对我国产业发展薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题,在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技,增强我国产业链供应链自主可控能力。更加主动地融入全球创新网络,以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作,吸引更多国际科技人才来我国创新创业,使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台。深化科技体制改革,特别是加快科技管理职能转变、加快推进科研院所改革等,赋予高校、科研机构更大自主权,给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权,让科研人员潜心研究和潜心攻关,把更多精力投入到科技创新之中。



习近平总书记在西藏考察时强调:“要在推动发展上力行,教育引导党员、干部把学习党史同推动工作结合起来,坚持求真务实、担当作为,创造性落实党中央决策部署,着力破解发展难题、厚植发展优势,努力做出无愧于党和人民、无愧于历史和时代的新业绩。”发展是解决我国一切问题的基础和关键。学史力行,要求我们着眼我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求、错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,坚持以高质量发展为主题,推动我国经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。当前,我国人均国内生产总值超过1万美元,城镇化率超过60%,中等