

财经眼

《中华人民共和国印花税法》日前出台

# 印花税征管更科学规范

本报记者 王 观

日前,一个与我国经济活动息息相关的税种——印花税法正式立法。印花税法,简单来说,就是对经济活动相关的应税凭证征税。数据显示,2020年,全国印花税法收入为3087亿元,1988年至2020年,全国累计征收印花税法超过2.9万亿元。印花税法规模虽然不大,但却与多项经济活动相关,其立法受到广泛关注。那么,印花税法有何意义?对纳税人又有何影响?记者进行了采访。

## 增强印花税法法律制度的科学性、稳定性和权威性

又到了申报期,宁波甬燃冶金燃料有限公司会计李燕飞登录宁波市电子税务局网站,进入“财产和行为税合并纳税申报”模块进行申报。

“这个月有2笔印花税法要缴。”李燕飞仔细核对着资料,8月3日公司签订了数份货物运输合同,运费合计为91061995.25元,要按运输费用的0.5%缴纳货物运输合同印花税法45531元;8月7日又签订了财产租赁合同合同2742857.22元,要按财产租赁收入的1%缴纳财产租赁合同印花税法2742.86元。经过尾数四舍五入,合计应缴印花税法48273.9元。

接着,李燕飞通过电子税务局财产和行为税合并申报中的印花税法“税源采集”模块,分别选择货物运输合同、财产租赁合同税目,输入对应的税款所属期和计税金额,然后系统自动跳出了相应税率和应纳税额。申报保存成功后,他根据提示进行了缴款。

在宁波市江北区不动产交易大厅,市民蔡越也“遇到”了印花税法。“最近我买了一套房和一个车位。税务人员告诉我,房产交易过程中会涉及产权转移书据印花税法,但因为目前有‘对个人销售或购买住房暂免征收印花税法’的规定,我只需缴纳车位等非住宅的印花税法。”

“印花税法,是对经济活动和经济交往中书立、领受、使用的应税凭证所征收的一种税,因纳税人主要是通过应税凭证上粘贴印花税法票来完成纳税义务而得名,具有征税面广、税率低、税负轻、纳税人自行完税等特点。”中央财经大学教授樊勇说。

数据显示,今年前7月,印花税法收入为2630亿元,在全国税收收入中占比约2.2%。从规模看,印花税法是一个小税种。不过,它的作用并不小。印花税法实行自行贴花纳税,也有助于培养企业和居民自觉纳税意识,增强税法法治观念。

日前,十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了《中华人民共和国印花税法》,将于2022年7月1日起施行。在此之前,我国印花税法征收的主要依据是《中华人民共和国印花税法暂行条例》,该条例于1988年10月1日起施行,至今已逾30多年。

“印花税法自1988年开征以来,对规范各项经济活动起到了一定的积极作用。但随着经济社会发展,由印花税法制引发的问题日渐增多,迫切需要通过立法加以改革完善。”樊勇说。

北京国家会计学院教授李旭红认为,印花税法立法是进一步落实税法法定原则的体现,有利于推动建立现代税制,增强印花税法法律制度的科学性、稳定性和权威性,减少自由裁量权,使税收征管更加科学规范。将印花税法以立法方式固化下来,也有利于市场主体良性发展提供法律制度保障,进一步优化营商环境。

### 印花税法是什么

对经济活动和经济交往中书立、领受、使用的应税凭证所征收的一种税,因纳税人主要是通过应税凭证上粘贴印花税法票来完成纳税义务而得名

### 印花税法管理不断完善

- 1988年 《中华人民共和国印花税法暂行条例》发布施行
- 2011年 修订《中华人民共和国印花税法暂行条例》
- 2021年 通过《中华人民共和国印花税法》自2022年7月1日起施行

### 印花税法税目

- 合同: 融资租赁合同、建设工程合同、运输合同等
- 产权转移书据
- 营业账簿
- 证券交易

### 总体维持现行税制框架不变,适当简并税目税率、减轻税负

“印花税法实施后,运输合同的税率从原先的万分之五降低为万分之三,对我们企业来说是个好消息。以上次签订的货物运输合同为例,印花税法税率降低后,可少缴纳税款1.8万元,降幅约40%。”李燕飞说。

总体上看,印花税法维持了现行税制框架和税负水平基本不变,并根据实际情况对部分内容作了必要调整。

“相比于现行的印花税法暂行条例,印花税法对税目税率表有适当调整。比如,印花税法删除了权利、许可证照等部分税目。”樊勇说。

在税率方面,印花税法总体上维持了现行税率水平,适当下调了一些税目税率。除了降低运输合同和承揽合同的税率,将商标专用权、著作权、专利权、专有技术使用权转让书据的税率由万分之五降至万分之三。

“降低加工承揽、建设工程、货物运输、商标专用权等合同和营业账簿的税率,有助于降低企业交易成本。降低商标专用权、著作权、专利权、专有技术使用权转让书据税率等,呼应了减税降费的政策安排,有利于支持企业创新发展。”李旭红说。

同时,印花税法将散落在不同文件中的免税规定进行了归纳与整合,并规定了更多的法定减免情形。例如,对于农民、家庭农场、农民专业合作社、农村集体经济组织、村民委员会购买农业生产资料或者销售农产品书立的买卖合同和农业保险合同,免征印花税法;为顺



数据来源:财政部、国家税务总局

应近年来电子商务的发展趋势,印花税法对于个人与电子商务经营者订立的电子订单,免征印花税法。

证券交易印花税法也被正式写入印花税法,证券交易印花税法税率并未调整,仍为成交

金额的1%,且维持对证券交易的出让方征收的规则。

此外,印花税法还授权国务院对居民住房需求保障、企业改制重组、破产、支持小型微型企业发展等情形可以规定减征或免征印花税法,报全国人民代表大会常务委员会备案。

李旭红认为,对国务院可以减征免征的范围和要求规定得更为具体,保障税法可以依据经济社会发展情况进行适当调整,在一定程度上也提高了税法的确定性。减征或免征是针对住房需求保障、支持小微企业等方面,体现了对市场主体、百姓民生的关照,有利于激发相关市场主体的活力。

## 税法法定稳步推进,税收领域“放管服”改革不断深化

近年来,我国的税法体系日益成熟完备。2016年12月,《中华人民共和国环境保护税法》表决通过,这是党的十八届三中全会提出“落实税法法定原则”后审议通过的第一部单行税法。随后,烟叶税法、船舶吨税法、车辆购置税税法、耕地占用税法、资源税法、城市维护建设税法、契税法等颁布实施,个人所得税法、企业所得税法、车船税法等已有税法进行了修订,增值税法、消费税法等立法也在加快步伐。

随着印花税法制定出台,我国现行18个税种中已有12个制定了法律。国家税务总局税收科学研究所所长谭珩认为,税法法定作为税法的基本原则,实质是指国家必须依法征税、公民必须依法纳税。税法法定原则不仅具有推进民主法治、保护纳税人权利的功能,还有助于凝聚和提升纳税人对税法的认同和遵从度,增强政府的公信力,是国家治理现代化和全面推进依法治国的重要举措。因此,下一步应继续重视和推动税法法定工作。

李旭红认为,推进税法法定进程,一方面,应以突破关键性问题为抓手,加强重点领域立法,特别是对已发布征求意见稿的税种如增值税和消费税,要依据我国国情及经济发展的现实需要进一步推进其立法工作;另一方面,要积极借鉴国际上成熟且有效的税收立法经验,并与我国税制改革相结合,增强税法法定性,为充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性和保障性作用奠定基础。

税法法定进程在稳步推进,税收领域“放管服”改革也在不断深化。

关于印花税法,今年还有件大事——今年6月1日起,国家税务总局在全国推行财产和行为税合并申报,即将城镇土地使用税、房产税、车船税、印花税法、耕地占用税等10个税种的纳税申报进行合并。纳税人在申报多个税种时,不再单独使用分税种申报表,而是在一张申报表上同时申报多个税种。

“今年7月份申报时,我们通过电子税务局将今年第二季度房产税、城镇土地使用税及3个不同税目的印花税法进行了合并申报,一张申报表搞定,整个过程只花了几分钟。我们再也不用像以前那样要填报各种申报表,也不必分税种找寻申报入口,极大简化了申报流程。”安吉汽车物流(湖北)有限公司相关负责人说。

谭珩表示,下一步,税务部门将继续全面贯彻落实中办、国办印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》,在优化体验、减轻负担、提质增效等方面持续发力,深入推进税收征管改革,不断提升纳税人缴费人的获得感和满意度。

财经观

不妨推广“体验师”机制,使政策更好地落地见效,暖在群众心坎上,使新产品、新服务的供给更具精细度、适配度,提升消费者的满意度、获得感

# 让「体验师」机制更好发挥作用

关 望

“新办企业在政务大厅注册登记后,最好有税务人员来辅导办理套餐业务。”提这条建议的李玉娟是江苏徐州某公司的财务人员,也是一名“税费服务产品体验师”,负责体验涉税业务办理是否方便,给税务部门提建议。这一次,她的建议很快得到了当地税务部门的积极响应,一个聚焦新办企业首次办税涉及多个涉税事项的“套餐式”服务快速推出。

服务好不好,用户最有发言权。今年以来,国家税务总局推出“税费服务产品体验师”机制,请体验师下基层、探服务、找不足,为各方搭建起顺畅沟通的桥梁,让政策在制定和执行过程中更能纳民意、解民忧、顺民意——体验师来自各行各业,有一定专业积累,在沉浸式体验政务服务后,能较为准确地描述感受,理性客观地反映问题,提出有价值的意见建议,助力好政策落实落细、落地见效。相比于传统的走访问卷等方式,“体验师”机制贴近用户,从中获取的意见建议更有针对性、可行性。特别是,有些新政策、新服务在面向公众推出前,先由体验师们预先感受一番,有利于问题前置,防患未然,及时查漏补缺,避免落地效果打折扣。

笔者认为,“体验师”机制能提高政务服务效能,不妨作为推进政府职能转变和营商环境改善的“好点子”推而广之。近年来,随着“放管服”改革不断深入推进,我国营商环境不断优化,但与此同时,当前外部环境更趋复杂严峻,国内经济恢复仍然不稳固、不均衡,市场主体特别是中小微企业和个体工商户仍面临一些困难,如何充分激发市场主体的活力,需要加大力度优化营商环境,为经济高质量发展提供坚实的保障。优化营商环境,必然需要聚焦市场主体关切,而不管是政府部门还是市场机构,借助“体验师”机制可以更好地打通为民办事、为企业服务的渠道,为市场主体提供更贴心的产品和服务。

让“体验师”机制更好发挥作用,真实的体验是基础。“体验师”机制有价值,贵在一个“真”字——操作是否便利、流程是否顺畅、服务是否贴心,体验师真正参与其中,才能呈现出真实准确的意见反馈,反映出广大市场主体的心声。同时,相关部门和机构应结合自身情况特点,策划设计不同类型、不同主题的体验活动,比如,既要邀请体验师对那些“预售”产品和服务进行测试,对“在售”产品和服务的高频事项进行“摸底”,也要对那些只涉及少部分用户的政策、业务等开展集中测评。

让“体验师”机制更好发挥作用,完善的制度是保障。让群众和市场主体满意,是优化营商环境的重要标准,要改善营商环境非一时之功。通过体验发现问题、进而推动解决问题只是第一步,让“体验师”机制运转良好,能达到预期效果,相关部门和机构还需着眼长远、健全制度。比如,在健全意见收集工作常态化机制、确保体验师提建议不流于“走形式”、实现意见反馈和建议落实的良性循环等方面,应不断探索和完善。

期待更多政府部门和市场机构能不断改革创新,在提升群众满意度上多动脑筋,让类似的新机制层出不穷、迭代更新,使政策更好地落地见效,暖在群众心坎上,使新产品、新服务的供给更具精细度、适配度,提升消费者的满意度、获得感。

财经短波

## 招行发布开放式财富管理平台

本报电 招商银行近日举办首届财富生态合作伙伴大会,发布财富开放平台。招行副行长汪建中介绍,目前该行零售资产管理规模突破10万亿元大关,将以APP为依托构建财富开放平台,一端连接全市场资管机构和产品,让招行与外部合作伙伴形成完善的产品和服务链条,另一端连接个人客户,提供招行及其资管机构的专业服务。(欧阳洁)

## 中国人寿慈善基金会捐赠已近6亿元

本报电 近日,由中国儿童少年基金会、中国人寿慈善基金会主办的“春蕾计划——佑未来,护成长”女童关爱行动专家课堂在辽宁省孤儿学校举行。今年“春蕾计划”启动以来,已覆盖10个省份的124所乡镇小学,直接受益人群约4万人。中国人寿慈善基金会长期积极支持“春蕾计划”,助养重大灾害孤儿、生命绿色通道健康扶贫等一大批公益项目,累计对外捐赠近6亿元。(赵展慧)

## 外汇交易员——

# 帮客户妥善应对汇率风险

邵雨晴 欧阳洁

8月10日上午,北京西单中国银行总行大楼2层的全球市场部交易室。上百台电脑屏幕同时滚动数字,电脑提示音此起彼伏,让这里的气氛显得有些紧张。年轻的外汇交易员们紧盯屏幕、耳听电话、十指敲击键盘,忙个不停,庄媛就是其中之一。

每位交易员办公桌上摆放着三四块电脑屏幕,分别显示着客户交易、国际外汇牌价、外汇走势图和即时新闻等。庄媛介绍,外汇交易员要时刻关注各个国家的股市、债市、央行政策和主要宏观经济指标等信息,决定交易策略。

“外汇交易员就是专门从事外汇买卖的专业人士。我们面向全球外汇市场开展交易,要时刻把握国际外汇市场波动,为客户提供连续、稳定、适当报价,在服务实体经济的同时维持市场的流动性,严格遵守行内风险控制规则和行业行为规范。”庄媛说,个人客户由于出国旅游

和学习等需求,需要到银行兑换外汇,企业由于贸易收付汇、跨境投融资等需求,也会和银行叙做外汇交易,管理汇率风险。银行会通过各类渠道和不同产品向客户提供服务。此外,人民币外汇市场中,中国大型商业银行还承担着维持市场流动性的责任,需要时刻提供双边报价来满足其他交易者的需求。

全球外汇交易市场是一个24小时不停歇的市场。每天,从新西兰的惠灵顿开始,到亚洲、欧洲,再到北美洲的纽约、芝加哥,外汇交易不间断进行。“我们银行的外汇交易也需要三地‘接力’。每天我们下班后,会交给伦敦交易中心,之后伦敦再交给纽约,三地接续倒班,保证交易的连续性。”庄媛介绍。

国际外汇市场瞬息万变,市场热点频繁轮动,从业8年的庄媛不断感受着工作带来的兴奋:“在国际外汇市场中,交易的资金量

很大,全球日均外汇交易量达到6.6万亿美元,有时候一笔交易金额就可能上亿美元。汇率价格变化快,影响价格的因素很多,任何一个操作都可能带来损益的波动,交易员需要在快速波动的市场中快速反应、果断判断,这有赖于平时大量训练和不断累积。我叙做的外汇期权属于复杂衍生品,它的定价、交易和管理都具有一定复杂性。目前行业的金融科技非常发达,我们交易员需要快速适应这些新的变化。工作繁忙而充满挑战,但也有成就感。”

去年3月的一段工作经历让庄媛印象深刻。当时新冠肺炎疫情在全球扩散蔓延,市场面临巨大不确定性,国际外汇市场动荡,市场流动性急剧收缩。“作为当时的看盘交

易员,面对突如其来,我也很紧张。”庄媛回忆道,当时他们顶着市场波动的压力,积极承担做市商责任,同时尽可能满足客户需求。

“市场的变化来源于经济的不确定性,任何一种交易都是对未来的定义和定价,而交易员就像是画家,用交易这一画笔实现内心对未来的理解和刻画。”庄媛说。

在庄媛看来,敏捷、自律、勤奋、果敢、心理素质好、责任心强,是外汇交易员需要具备的基本素质。“目前亚洲外汇市场交易量占全球外汇市场交易量比重逐年升高,人民币交易占比排名也逐年攀升,成为全球重要交易币种之一。随着国内市场不断扩大开放,企业机构对于汇率风险管理的要求将不断提高,国内汇率风险保值工作还有很大的提升空间。中国银行外汇业务起步早、专业优势明显,一直保持着银行间市场核心做市商和报价行地位。作为中国银行的外汇交易员,怎样将大行的先进理念、管理经验和平台优势等通过自己的工作传导给客户,做好企业、行业汇率风险对冲工作,服务好实体经济,是我们一直以来不断努力的方向!”庄媛对未来充满信心。

## 财经故事·走近金融职业②