

### 51. 如何理解我国社会主义基本经济制度的重大发展?

1978年,小岗村18位农民在“大包干”的契约上按下红手印,相约“包产到户”。这一标志性事件成为中国改革的一声惊雷,催生了农村家庭联产承包责任制。这一制度“交够国家的、留足集体的,剩下都是自己的”,有效调动了农民生产积极性,是我国农村经济制度的重大创新。改革开放以来,我们党一直根据实践的发展不断完善和丰富我们的经济制度。党的十九届四中全会将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度,是对社会主义基本经济制度的新概括,是对社会主义基本经济制度内涵的重要发展和深化。

社会主义基本经济制度在经济制度体系中具有基础性决定性地位,是中国特色社会主义制度的重要支柱。它规定了我国经济关系的基本原则,明确人们在生产、分配、交换和消费中的地位及相互关系,确保经济制度的社会主义属性。在推进改革开放和社会主义现代化进程中,我们党对基本经济制度的认识不断深化。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度,明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”,“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十八届三中全会提出,公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。党的十八届四中全会第一次对所有制结构、分配制度、资源配置方式等方面阐述了我国基本经济制度的内涵,把我们对社会主义基本经济制度的认识提高到一个新境界。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展,决定着我国基本经济制度根本性质和发展方向。我国是中国共产党领导的社会主义国家,公有制经济是长

期以来在国家发展历程中形成的,为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献。公有制主体地位、国有经济主导作用是我国各族人民共享发展成果的保障性保证,也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。长期以来,我国非公有制经济在我们党的方针政策指引下快速发展,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。非公有制经济是稳定经济的重要基础,是国家税收的重要来源,是技术创新的重要主体,是金融发展的重要依托,是经济持续健康发展的重要力量。公有制经济和非公有制经济,二者相辅相成、相得益彰。

按劳分配为主体、多种分配方式并存,是更有利于充分调动各方面积极性,有利于实现效率和公平有机统一的分配制度。这一制度安排从我国社会主义初级阶段的实际出发,坚持多劳多得,着重保护劳动所得,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善工资制度,健全工资合理增长机制,完善按要素分配政策制度,健全再分配调节机制,重视发挥第三次分配作用。坚持好这一分配制度,能够有效实现各种分配方式各扬其长,各种市场主体各得其所,规范收入分配秩序,不断推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,让广大人民群众共享改革发展成果,朝着共同富裕目标迈进。

把社会主义市场经济体制确立为社会主义基本经济制度,既能发挥市场经济的长处,又能发挥社会主义制度的优越性。在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的一个伟大创举。习近平总书记指出:“我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济,什么时候都不能忘了‘社会主义’这个定语。”建立和完善社会主义市场经济体制,要求充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作

# “五位一体”谱华章

## ——关于中国特色社会主义事业总体布局

用,推动有效市场和有为政府更好结合,把完善产权制度和要素市场化配置作为重点,建设统一开放、竞争有序的市场体系,进一步激发全社会创造力和市场活力。事实证明,社会主义市场经济体制能够有效防范资本主义市场经济的弊端,在我国改革开放和社会主义现代化建设中发挥了无可替代的作用。

基本经济制度的三个主要组成部分是相互联系、相互支持、相互促进的内在统一整体。所有制结构是基本经济制度的基础,决定分配方式和资源配置方式。同时,合理有效的分配方式和资源配置方式有利于进一步完善所有制结构,更好地坚持“两个毫不动摇”,促进经济社会持续健康发展。将这三项经济制度共同作为基本经济制度,是中国特色社会主义政治经济学的重大理论创新,是新时代我国构建更加有效管用、逻辑贯通、衔接匹配的经济制度体系的根本遵循。

基本经济制度在理论上是科学的,在实践中是成功的。改革开放以来,我国国内生产总值年均实际增长9%以上,远高于同期世界经济不到3%的年均增速。可以说,社会主义基本经济制度是创造中国发展奇迹的重要制度基础。面向未来,要坚持好、巩固好、发展好社会主义基本经济制度,全面贯彻新发展理念,以推动高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,加快建设现代经济体系,让中国特色社会主义制度巨大优越性和强大生命力更加充分展现出来。

### 52. 如何理解使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用?

95:5! 这是2019年7月上海浦东

新区启动“一业一证”改革带来的最直观的对。过去开一家便利店,要填9张表、办5个证,办理时限达95个工作日,而今只需1张表、1个证,5个工作日就能搞定。“一业一证”改革,推动审批管理服务从“以政府部门供给为中心”向“以市场主体需求为中心”转变,大幅降低行业准入成本,有效激发市场活力。这是我们党推进市场经济体制改革,自觉管好“看得见的手”、处理好与“看不见的手”关系的生动见证。习近平总书记指出,坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,这是我们在理论和实践上的又一重大推进。

我们党对政府和市场的认识经历了一个不断深化的过程。早在改革开放之初,我们就在探索社会主义制度和商品经济的结合问题。党的十四大确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,提出要使市场在社会主义市场经济体制中起决定性作用。这一重大理论突破,对我国改革开放和经济社会发展发挥了极为重要的作用。此后,对政府和市场的关系,我们党一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”。党的十八届三中全会把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”。党的十九大再次强调“使市场在资源配置中起决定性作用”。这个定位,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的新突破,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

**知识链接**

我们党对政府和市场的关系认识不断深化

- 党的十四大提出,使市场在社会主义市场经济体制中起决定性作用。
- 党的十五大提出,使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。
- 党的十六大提出,在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用。
- 党的十七大提出,从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用。
- 党的十八大提出,更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用。
- 党的十九大强调,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。这就要求积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,减少政府对资源的直接配置,减少政府对微观经济活动的直接干预,把市场机制能有效调节的经济活动交给市场,把政府不该管的事交给市场,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率

## 习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答(26)

### 上海以精细化管理推进老旧小区改造

# 办实事,办到群众心里去

本报记者 田泓

### 倾听·解决群众烦心事

#### 核心阅读

改善大城市老旧小区居民的生活品质,常常受制于空间的逼仄。如何通过精细化管理,解决老旧小区“充电难”“装梯难”“美化难”等问题?上海基层干部找准为民服务的着眼点和切入点,努力汇聚各方资源力量,群策群力推动问题解决,将民生工程办成民心工程。

次电池,前后不到两分钟。可以充电,还可以换电,“既轻便又安全”。汪皓说,经过测算,一个换电柜可满足100辆电动车的充电需求,占地面积不到1平方米,为停车空间狭窄的老旧小区解决了难题。

#### 搭平台,集众议 促加装电梯

2017年底,家住上海长宁区周家桥街道三泾南宅小区的退休党员袁芳接到中五居委会的任务:希望由她牵头组织所住楼栋的电梯加装工作。

袁芳所住的楼栋有24户人家,60岁以上老人占了一大半,其中还有两位90岁以上的老人,上下楼不方便,装梯意愿非常迫切。

前期征询工作完成了,“没想到有8户人家不同意,占了1/3。”袁芳说,不同意的原因主要有两类:一是最初设计的加装电梯位置影响了部分的采光和通风;二是将房屋出租的业主加装

意愿不高。面对分歧,中五居委会为居民搭建议事平台。先是请设计公司重新规划安装点位,解决了采光和通风问题。同时找到出租业主,动之以情,终获理解。接着,居民们坐下来,就费用分摊比例、电梯日常维修进行多轮协商。一个月时间,电梯加装合同签订生效。

街道与物业公司还孵化成立第三方组织慧加美老公房咨询服务中心,帮助居民跑规划、选电梯、盯施工,把专业事交给专业人来做。袁芳所住楼栋也成了慧加美开业的第一单。3年多来,慧加美的服务范围从街道扩展到了整个长宁区。

“加装电梯方面,居委会要做的是为协商营造良好氛围,力求把加装方案的受益面覆盖到最大。”中五居民区党总支书记王效洁说,经过几年摸索,居委会逐渐摸出了一些门道。比如,挖掘社区中有影响力的楼组长、志愿者等“能人”,组成楼道加装电梯自管小组;组建业主微信群,从意见征询到资金筹措再到监督管理,实现居民的全过程参与。

加装电梯后,原底层楼道空了出来,如果疏于管理,很可能变成杂物和车辆堆放点。结合“美丽楼道”建设,居委会出资请来设计团队,和居民们一起商议将底层楼道改建为公共客厅。贴墙打造了24个小储物柜,供每户存放口罩、雨伞等物件。不仅美化了环境,也增加了底层居民的获得感。

现在,袁芳作为“过来人”,常常去居委会自治联盟议事平台回答小区待装电梯楼栋居民的咨询。今年,三泾南宅小区完成和正在加装的电梯已经有14部。

#### 破围墙,“邻里汇”成居民乐园

上海徐汇区乐山地区的乐山新村建造于上世纪80年代,共有居民6458户,人均住房面积不足5平方米。硬件设施薄弱、生活环境杂乱、管理不到位

等问题,让这片人口密集区成为“治理洼地”。

住在乐山二三村的仲素兰阿姨说:“以前整个小区到处是违章搭建,关键时候救护车都开不进来。”

2018年,徐家汇街道迈出乐山地区综合治理第一步。可是,工作推进困难重重。“这里生活空间确实不足,要是违章建筑全拆了,有的家庭连晾衣服的地方也没有。”乐山二三村居民区党总支书记余美香说。

破解大都市中心城区公共服务设施配置不足,街道想到了“提亮通透”的办法。

徐家汇街道党工委书记林竞君说,“撑大”老小区空间的诀窍,就是借助一体化治理,统筹整合公共资源。街道党工委将5个居民区党组织联合起来,成立“乐山地区综合治理联合党支部”,加强对5个居委会、物业、业委会及相关项目负责部门的领导和协调,打破小区之间的“围墙”,用拆违等“硬治理”将居民小区整合成一个大社区”。

2020年6月,一个内涵丰富功能的“邻里汇”正式向居民开放。这幢三层小楼内,养老服务、健康管理、文体场所、阅读教育一应俱全,还率先创新承接街道社区事务受理功能,实现40项居民高频业务现场办理。

如今,仲素兰阿姨每天中午都会到“邻里汇”吃一顿有荤有素的助老餐,价钱才10元左右。下午,和老街坊们一起跟着志愿者做做康复练习,或者听一场养生讲座。街坊们聚在一起,也不再抱怨,而是合计着怎样让“微空间”更加宜居。

在综合整治过程中,居委会干部把办公室腾让改建成公共洗衣房和淋浴间,把办公桌搬进了“邻里汇”前台。余美香说:“这样方便居民第一时间找到居委会干部,也方便我们用更多时间走进社区。”

“邻里汇,汇邻里”。自2016年启动建设以来,这样的“美好生活共同体”已覆盖徐汇区13个街镇的306个小区。



8月20日,海口市国际免税城地块五项目现场机械轰鸣,工程车来回穿梭,塔吊来回旋转,项目建设热火朝天。图为工人正在安装外立面幕墙。

康登摄(影像中国)