

政策解读

8月21日,工业和信息化部公布第三批2930家专精特新“小巨人”企业。截至目前,我国“小巨人”企业数量已达4762家。作为中小企业中的佼佼者,“小巨人”企业在推动中小企业由小到大、由大到强、由强变优中起着关键的承上启下作用。

前不久,工信部、财政部等六部门联合印发《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》(以下简称《意见》),进一步明确方向举措。“十四五”期间,要培育百万家创新型中小企业,10万家省级“专精特新”企业,1万家专精特新“小巨人”企业和1000家“单项冠军”企业。力争到2025年,梯度培育格局基本成型,更好推动产业基础高级化,产业链现代化,助力实体经济迈向高质量发展。记者采访了工信部有关负责人及相关专家。

优质企业快速成长,但总体规模较小

“企业不分大小,只要创新能力强、质量效益高,在制造业基础和产业链中发挥独特作用,都是制造业优质企业。”工信部产业政策与法规司有关负责人说。

改革开放以来,特别是党的十八大以来,一批优质企业快速成长、脱颖而出。从全球看,2020年我国有133家企业进入《财富》世界500强榜单,居于全球首位。从国内看,2020年我国制造业企业500强入围门槛提高到100亿元,较2012年的64亿元增长了56%。

中国信通院信息化与工业化融合研究所副所长巩天啸认为,制造业优质企业普遍聚焦实业主业,在综合实力和产业链带动方面表现突出,主要呈现出4个特征:一是创新能力突出,制造业单项冠军企业平均研发强度达到5%,是全国规模以上工业企业平均水平的5倍。二是质量效益优势突出。单项冠军企业近三年平均主营业务收入增长率24.7%,销售利润率11.1%,远高于制造业平均水平。三是国际化程度较高。单项冠军企业主营产品出口额占主营业务收入比例近30%。四是产业链协同提升作用明显。

近年来,我国优质企业数量质齐升,一些前沿方向开始进入“领跑”“领跑”阶段,但与建设制造强国、提升产业链供应链现代化水平相比,仍有很大提升空间。从数量上看,优质企业总体还比较少。国务院发展研究中心企业研究所研究员马源说,2016年至今,我国先后培育5批单项冠军企业和3批4762家“小巨人”企业,领航企业培育刚刚起步,较难支撑制造业高质量发展。

从质量上看,优质企业水平仍不够高。以创新能力来看,马源说,2019年全球创新2500强企业中,我国企业平均研发强度为3.29%。“我国大企业、中小企业的平均寿命分别为7—8年、2.5年。”巩天啸表示。

赛迪研究院工业经济研究所所长关兵说,《意见》的出台,将为塑造一批具有国际竞争力的优质企业厚植培育土壤,助力其在全球产业链供应链中站稳脚跟,重塑竞争优势。巩天啸认为,《意见》有利于企业进一步明确发展方向,在细分领域朝着“专精特新”持续做强做优做大,从长远看有利于保障我国产业链供应链安全稳定。

首次提出构建梯度培育格局

《意见》首次提出构建梯度培育格局,促进各类企业由小变大、由弱变强,带动提升,力争到2025年,梯度培育格局基本形成,发展形成万家“小巨人”企业、千家单项冠军企业和一批产业链领航企业。

马源表示,处在不同成长阶段的企业,遇到的发展瓶颈和困难不同,开展梯队培育有利于分级分类、精准施策,让政策供给更加有的放矢。

“产业竞争不仅是龙头企业的竞争,也是大中小企业协调发展的竞争;也不简单是产品的竞争,而是背后产业链供应链的竞争,是处在产业链供应链不同环节的企业实力的竞争。”在关兵看来,上下游企业各自聚焦主业,提供不同的部件或配件,彼此协同分工、紧密配合,才能保证不出现断链。梯度培育有助于更好梳理供应链,增强产业链供应链的自主可控能力。

“构建优质企业梯度培育格局,有助于充分发挥大企业在技术、标准、市场等方面的生态主导力,带动提升中小企业在各自产品领域形成独特优势和产业地位,实现大中小企业融通发展、相互补位、共同做强的新格局。”马源认为,在梯度培育中,需要把握几个关键点——

注重培育企业创新能力。在以市场化为导向来推动企业技术、产品创新的同时,也要注重对企业创新所需关键要素资源的支持,在资金、人才等方面给予更多空间。

着眼于产业链精准施策。每个企业的痛点和瓶颈各不相同,要分门别类,系统梳理出突出问题,政企联手突破攻克。同时,处在产业链不同环节的优质企业有各自的优势和短板。要立足锻长板,巩固优势领域,也要抓紧补短板,强链补链,提升产业链自主可控能力。

坚持问题导向,聚焦重点产业链

“依托优质企业组建创新联合体或技术创新战略联盟”“支持领航企业整合产业链资源,联合中小企业建设先进制造业集群”“鼓励优质企业在全局布局研发设计中心,有效对接和利用全球资源”……专家认为,《意见》举措系统全面、针对性强,较好呼应了当前制造业企业的发展诉求,有助于企业做强做优做大。

如何将切实举措转化为企业真切感受?专家建议,在实践中应注意把握3个方面更好推动政策落地——

找准政府定位。“各地相关部门应把握市场经济规律和企业成长规律,在厚植土壤、优化环境、做好服务等方面下功夫。”巩天啸认为,相关部门应避免直接干预特定行业或企业的生产经营活动和资源要素配置,防止出现拔苗助长等情况。

聚焦重点产业链。“我国制造业企业数量众多,纳入培育梯队的优质企业数量是有限的。”马源建议,应优先聚焦重点行业,特别是探索在关系国家战略和国计民生、产业链较长、示范作用显著的领域开展领航企业培育和培育,在优质企业培育试点工作基础上,充分发挥示范作用,组织培训和经验交流,激发争优创先的发展氛围。

坚持问题导向。在国际环境日趋复杂、新一轮科技革命和产业变革加快推进、新冠肺炎疫情影响广泛深远的背景下,优质企业培育和发展面临新情况新问题。工信部有关负责人表示,要加强对企业发展新情况、新问题的跟踪监测,创新政策工具和服务手段,针对制约企业发展的突出问题精准施策,提供高效服务。

国家发改委回应当前热点问题—— 巩固投资持续恢复增长态势

本报记者 陆娅楠

经济新方位

强降雨天气对我国粮食生产与保持粮价平稳有何影响?下半年补短板稳投资重点抓哪些工作?如何既纠正运动式“减碳”,又坚决遏制“两高”项目盲目发展?在近日举行的新闻发布会上,国家发改委新闻发言人孟玮回应了社会关注热点问题。

评等手续,加快推进征地拆迁、市政配套等准备工作,推动一批项目尽快具备开工条件。

发挥政府投资引导带动作用。孟玮表示,国家发改委将加快中央预算内投资计划执行进度,提前组织明年中央预算内投资计划编制工作,集中力量办大事难事急事;指导督促各地高质量做好今年下半年和明年上半年地方政府专项债券项目准备,确保专项债券发行后能够及时投入项目建设、尽早形成实物工作量。

进一步调动民间投资积极性。不断完善支持社会资本参与政策,吸引民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板领域建设。规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式,稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金试点,盘活存量资产,形成投资良性循环。

全年粮食丰收有较好基础

今年入汛以来,我国多地遭遇强降雨,一些受灾地区的重要基础设施受到损毁。国家发改委紧急下达中央预算内投资7.95亿元,专项用于受灾严重地区基础设施和公共服务设施灾后恢复重建工作,其中,用于受灾最严重河南省的专项投资达6.44亿元。

河南是我国产粮大省,特大暴雨对粮食生产造成了哪些影响?是否会导致粮食价格大幅上涨?据农业部门统计,目前河南省农作物受灾面积1600多万亩,部分地区的排涝比较及时。此前国新办发布会上,国家统计局新闻发言人付凌晖表示,根据遥感监测情况看,7月下旬,多数地块的秋粮长势好于常年或与常年持平,全年粮食丰收有较好基础。

“近年来,我国粮食连年丰收,国家粮食储备充裕,收储调运能力增强,粮食产供储加销体系日益完善,市场供给是有保障

的,粮食价格不会因此次暴雨灾害出现大幅上涨。”孟玮说,目前,河南受灾地区粮油肉等农副产品货源充足、价格平稳,局部地区不易储存运输的鲜菜特别是叶类菜价格小幅上涨,但涨幅均在正常波动范围内。

今年以来,受生产成本提升、国际市场价格传导、社会库存较低等因素影响,国内化肥价格上涨。

国家发改委采取一系列调控措施:春耕期间连续3个月组织投放部分复合肥商业储备,其间全国氮肥、磷肥和复合肥价格涨幅明显收窄;推动200亿元实际种粮农民一次性补贴尽快落地;约谈提醒重点化肥企业,强化化肥市场监管,对涉嫌哄抬价格的化肥企业立案调查。

“据监测,近期部分化肥品种价格涨势已明显趋缓。”孟玮表示,下一步,国家发改委将会同有关部门和单位,加强市场供需和价格形势分析研判,积极采取包括推动降低企业生产成本、支持企业提高开工率和产量、加强储备和进出口调节、畅通化肥成品及原辅料运输配送、维护化肥市场流通秩序、大力推进化肥减施增效等政策措施,保障化肥供应和价格基本稳定。

督促各地压减拟上马的“两高”项目350多个

日前,中央政治局会议明确要求,要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋,纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。

据介绍,今年以来,各地区各部门积极推进碳达峰、碳中和相关工作,取得了一定成效。但有些地方、行业、企业的工作着力点有所“跑偏”,采取的行动措施不符合实事求是、尊重规律、循序渐进、先立后破的要求,主要表现在3个方面:

一是目标设定过高,脱离实际。有的

地方、行业、企业提出的目标超越发展阶段;有的地方对高耗能项目搞“一刀切”关停;有的金融机构骤然对煤电等项目抽贷断贷。

二是遏制“两高”行动乏力。遏制“两高”项目盲目发展是当前碳达峰、碳中和工作的当务之急和重中之重,但有的地方口号喊得响,行动跟不上,有的地方甚至违规上马“两高”项目,未批先建问题比较突出。

三是节能减排基础不牢。有的地方对节能减排工作不够重视,能耗“双控”落实不力;有的行业没有扎实做好结构节能、技术节能、管理节能,而是寄希望于某种技术一劳永逸解决问题;有的机构蹭热度、追热点。

“这些现象与碳达峰、碳中和工作的初衷和要求背道而驰,必须坚决予以纠正。”孟玮表示,国家发改委正会同有关部门,抓紧制定完善碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,确保党中央、国务院决策部署不跑偏、不走样。

孟玮介绍,近期开展专项检查,督促各地压减拟上马的“两高”项目350多个,减少新增用能需求2.7亿吨标准煤,取得了初步成效。但在专项检查中也发现,一些突出问题仍亟待解决。《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》显示,今年上半年,青海、宁夏、广西、广东、福建、新疆、云南、陕西、江苏9个省份能耗强度同比不降反升,10个省份能耗强度降低率未达到进度要求,节能形势十分严峻。“能耗强度不降反升的9省份,对所辖能耗强度不降反升的地市州,今年暂停国家规划布局的重大项目以外的‘两高’项目节能审查,并督促各地采取有力措施,确保完成全年能耗‘双控’目标特别是能耗强度降低目标任务。”

国家发改委将进一步完善和强化能耗“双控”制度,制定出台三年工作方案,坚决遏制“两高”项目盲目发展,坚决把不符合要求的“两高”项目拿下来,加快推动经济社会发展全面绿色转型。



抓进度 忙生产

8月17日,在湖北武汉江夏区一汽车生产车间内,一辆崭新的汽车缓缓驶出生产线。据了解,汽车零部件到达总装车间后,经过5条主线组装,不到一分钟,即可下线一

辆全新汽车。目前,该车间采取多车型混线生产,进一步优化生产效率、降低成本。当地统筹疫情防控和经济社会发展,帮助企业解决供

应链保障等问题,做好调度服务,支持企业抢抓进度、加紧生产。

上图:8月17日,汽车在灯廊接受外观检测。右图:工人为车辆安装上制动管、轮胎和油箱等。陆缘 邹斌摄影报道(人民视觉)

国家防总——

启动防汛Ⅲ级应急响应

本报北京8月21日电(记者邱超奕)据气象部门预测,8月21日至24日,西北地区东部、四川盆地、黄淮、江汉等地先后有大到暴雨,部分地区大暴雨,其中河南中部局地有特大暴雨,河南、山东及黄海海域有气旋大风。据水利部门通报,受近期降雨及上游来水影响,8月21日2时松花江形成2021年第1号洪水。

根据《国家防汛抗旱应急预案》及有关规定,国家防总于8月21日12时启动防汛Ⅲ级应急响应,并派出两个工作组分赴河南、山东协助指导地方做好防汛救灾工作。

8月21日,国家防办、应急管理部召开防汛视频会议商调会,与中国气象局、水利

部、自然资源部会商研判,视频连线河南、四川、陕西、山西、山东等14个省份防指和消防救援总队、森林消防总队,分析研判当前雨情水情汛情趋势,进一步部署当前防汛工作。

会议强调,要把人员转移作为重中之重,坚持宁可十防九空、不可失防万一,对危险地区和风险区域要提前果断转移群众,做到应转早转、应转尽转。各级防指要加强督导检查,把确保人民生命安全落到实处。要严格落实各项防范应对措施,将重点区域和薄弱环节作为防范工作重点,加强巡查和抢险救援力量前置,各级责任人要立即到岗到位,抓好本轮强降雨可能引发的山洪地质灾害、中小河流洪水、中小水库出险和城市内涝防范应对。

水利部——

部署新一轮暴雨洪水防御工作

本报北京8月21日电(记者李晓晴)记者21日从水利部获悉:据预测,西北、华北、黄淮等地21日至23日将出现强降雨过程,其中河南中北部等地可能发生大暴雨,甚至特大暴雨。受其影响,海河、黄河、淮河流域部分河流可能发生超警以上洪水。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英当天主持召开防汛会商会,分析研判雨情、水情、汛情等,部署新一轮暴雨洪水防御工作。

据介绍,此次暴雨洪水过程范围广、强度大、致灾性强,黄河中游三门峡至花园口区间及支流沁河、淮河流域贾鲁河、沙河

等可能发生洪水,海河流域卫河可能发生超警洪水,部分河段可能发生超保洪水,防汛形势非常严峻。

会议要求,滚动预报预演洪水过程,将预报结果直达相关地区防御一线;督促暴雨区内病险水库空库运行,检查小型水库、病险水库溢洪道等泄洪设施,确保泄洪畅通,确保水库不垮坝;检查城市排涝泵站,畅通排水通道,管控好地下空间、低洼地区,严防人员伤亡;防守好南水北调中线工程,确保工程安全、供水安全。

水利部维持水旱灾害防御Ⅲ级应急响应,在前期已向河南、山东、山西、陕西派出4个工作组的基础上,21日当天再向上述地区和南水北调中线工程沿线增派3个工作组,指导协助做好暴雨洪水防御工作。