从1994年至2020年，国家选派9682名优秀干部援藏——

投身雪域高原 一茬接一茬干

本报记者 徐驭尧

新时代·面孔

习近平总书记强调："中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。"从1994年至2020年，对口援藏省市、中央国家机关及中央企业分9批共支援西藏经济社会建设项目6330个，总投资527亿元，并选派9682名优秀干部援藏。

一批批援藏干部扎根雪域高原，不怕吃苦，不畏艰难，帮助西藏改变贫穷落后面貌，锻炼了干部，也培养了队伍。新时代的援藏干部如何发挥自身优势接力建设，开创援藏工作新局面？从本报记者采访的三位援藏干部身上，可以找到答案。

——编 者

建章立制才能行稳致远

中央单位第九批援藏干部、西藏区直机关工委副书记陈利明——

"基层党建咱们都熟悉，可机关党建质量怎样提高？"面对陈利明，一名机关干部坦诚地说出自己的疑问。援藏期间，不少干部都有相似的困惑，陈利明开始深入思考这一问题。

为了更好地掌握情况，陈利明打算先去摸摸底。蹲点调研、对机关党员干部进行结构化访谈……一趟趟跑下来，陈利明发现，有的单位党建工作方式手段套路化，"主题党日"主题不明，"专题学习"学习不专，机械完成上级安排，党建和业务脱节……每个问题陈利明都详细记录、不断总结，半年多时间，他访谈了80余名机关干部，最终形成了近20万字的访谈记录。

"机关党建工作说到底是个责任落实问题。"陈利明认为，"加强机关党建，关键是要按照制度治党、依规治党要求，根据一系列党内法规，形成上下贯通、紧密联系、环环相扣的责任链条。"

随即，陈利明牵头研究起草了《区直单位机关党建工作责任清单》，提出党委（党组）作为关键主体、机关党委作为专责机构、党支部把各项任务抓具体抓深入的具体要求，推动区直机关党建工作考核重点向责任制落实转变。同时，区直机关工委还严格督促各单位党委（党组）以责任清单为依据，制定本单位落实全面从严治党主体责任年度任务安排。

牵住责任制这个"牛鼻子"，让机关党建工作不再"眉毛胡子一把抓"。陈利明介绍，抓纲带目、化繁为简，让机关党务工作者工作内容更明确，工作职责更清晰。

"作为中央机关的援藏干部，我深知规章制度的重要作用。我希望借助自身对中央政策法规的了解，切实帮助当地推进相关制度建设。有了规章制度，很多工作就可以一件接着一件办，一年接着一年干。"陈利明说。

江苏省第九批援藏干部，拉萨市墨竹工卡县委常务副书记、常务副县长施勇君——

把实事做实 把好事做好

来西藏工作两年多，"溪桥工程"一直是施勇君最关心的事之一。

缘由还要从他两年前一次下乡调研说起——当时，施勇君刚到墨竹工卡县，对于援藏工作干什么、怎么干还没有清晰的头绪。他只得和同事们泡在村里，看看当地群众究竟需要什么。

"书记，能不能向上级申请资金，让我们把村里的桥修修？"一天，一名日多乡干部提出了请求。施勇君当即拉着当地干部去实地查看。车子在崎岖蜿蜒的山路上穿行，最终被一座窄小的土石桥拦住了去路，一行人只得下车步行。

"晴天一身灰，雨天两脚泥，一发大水桥就被冲垮了，人走不了，牛出不去。"日多乡拉龙村村民扎西坚参诉说着过往。"这里的桥得修！"施勇君暗下决心。

随着调研深入，施勇君发现，近年来，西藏民生基础设施建设越来越完备，但像拉龙村这样，通向群众"最后一公里"的便民设施还有不少堵点。和同事商量后，施勇君决定通过先行开展"溪桥工程"，集中解决墨竹工卡县一批有关村组道路交通的民生短板。"经过多方筹措，我们最终筹集了1400多万元资金，在墨竹工卡县修缮了25座便民'溪桥'，未来3年准备修建100座以上。"施勇君说。

受"溪桥工程"启发，施勇君铆足劲儿又要搞一个"大动作"。今年，他和援藏工作组整合3800多万元资金，集中实施104个"民生微实事"项目，包含青稞小磨坊、点亮乡村路、幸福驿站、暖阳微公益等多个类型，涉及各项民生需求。

要切实把民生实事做好，做到群众心坎里，还要坚持问需于民。东布岗村的便民小浴室开门了、工卡村一些群众门前的下水道畅通了……小事的改变，切实给群众带来了便利。"把实事做实、好事做好，我学到了很多。"墨竹工卡县交通局局长洛多说。

"援藏项目要关心群众需求，要让老百姓受惠，有更多的获得感、满足感，也要带动当地干部转变工作作风、改进工作方法，这样才能真正惠及长远。"施勇君说。

上海市援藏医生、日喀则市拉孜县人民医院院长张舟——

留下一支"带不走的医疗队"

2016年第一次进藏工作时，在拉孜县人民医院，面对当地艰苦的医疗条件，张舟被"难倒了"。

一次，一名浑身发紫的病人被送到医院，张舟判断病人患上了张力性气胸，急需接受引流穿刺。这个在上海再普通不过的手术，对于当时的拉孜县人民医院却像是一次"拓荒"。医疗设备短缺、人员经验不足……张舟只得和队友们一起，将当地设备进行改造重组，最终成功救治患者。

3年后再次进藏时，除了医疗任务，张舟还担任日喀则市拉孜县卫健委副主任、拉孜县人民医院院长。"从医生到医院管理者，职责转变了，自己要学习的东西更多了，这对我本人也是不小的挑战。"张舟说。

初次援藏时，张舟结识了拉孜医院的新人次多。在一批批援藏医生的帮助下，次多已经成长为科室主任。这一次，张舟想帮助更多当地医生成长，留下一支"带不走的医疗队"。

医疗条件改善了，如何激发大家的积极性，张舟觉得关键在于调整医院的绩效评估体系，让更多人因为技术能力强、业务成绩好而受到激励。因此，他主动改善拉孜县人民医院的医生绩效考核体系。在新指挥棒下，拉孜县人民医院2020年完成68例手术，同比增长210%，三、四类手术数量均有提升，同时开展了全县首例腹腔镜手术、首例全麻术等新项目。

作为一名一线医生，张舟此前对如何设立绩效考核体系也知之甚少。为了弄清相关情况，他多处请教学习。有一段时间，他一直给派出单位上海市杨浦区市东医院总务科、财务科和信息化相关科室的负责人打电话，学习先进经验，再运用到拉孜县人民医院。

"之前我也没想到，医院的运转、发展，也是一门大学问。"张舟感叹，"两次援藏，从医生到管理者，角色的转变，使我看问题的视野也在发生变化。能帮到更多当地医生，我很欣慰。"

下图为西藏当雄县格达乡境内的草场。 新华社记者 **张汝锋**摄

中国公安部和塔吉克斯坦内务部举行"反恐协作—2021"联合反恐演习

本报北京8月19日电 （记者**张天培**）为维护中国和塔吉克斯坦国家安全，应对两国面临的恐怖主义和极端主义威胁，进一步提升两国执法安全合作水平，2021年8月18日至19日，在塔吉克斯坦杜尚别市举行了中华人民共和国公安部和塔吉克斯坦共和国内务部"反恐协作—2021"联合反恐演习。

演习以当前地区反恐安全形势为背景，一些恐怖组织不断向阿富汗北部地区转移聚集，对中塔两国及地区安全带来了严重威胁，中国公安部和塔吉克斯坦内务部决定通过举行联合演习进一步提升双方反恐力量协同作战战备水平，增强反恐实战技能，展示中塔双方反恐决心，有力震慑对两国和本地区安全构成威胁的恐怖势力。

此次演习采取联演联训的方式进行，双方近百名特警队员参加了无人机在反恐行动中的应用、多种武器应用射击、搜查清除爆炸装置等课目，演练了战术指挥与协同，达到了预期目标。

近年来，中国公安部和塔吉克斯坦内务部在反恐领域开展了富有成效的合作。本次演习的成功举办，既是对此前双方务实合作成果的一次检验，也是对两国执法安全力量联合行动能力的提升，为双方联合演习机制化、实战化奠定了良好基础。双方将不断深化执法安全务实合作，同本地区各国一道，共同维护两国及地区和平安宁。

杭州萧山区新添一批党群组织共享式活动阵地

湘湖之畔，建起党群服务驿站

本报记者 方 敏

浙江杭州萧山区湘湖之畔，"潮起"驿站临水而建，玻璃房通透明亮，很是抢眼。

热水、急救包、微波炉、冰箱……驿站里有各种便民设施，桌上摆放着党报党刊、湘湖导览图、服务指南等；书架上有上百本党建、文学类书籍。市民和游客有的在给手机充电，有的进来续热水，有的正捧书阅读。"这么好的地方免费提供给我们，真好！"大家纷纷点赞。

去年以来，湘湖周边多了10处名为"湘湖驿"的党群服务驿站。湘湖国家旅游度假区党工委书记、管委会主任李国平介绍，驿站多由小卖部、茶室、餐厅改建，2019年这些场所租约到期后，管委会将其改建成党群服务驿站，既可以用于开展党群活动，又可以提供旅游咨询等便民服务。

每个驿站结合地理或文化特色，"一驿站一主题"。湖山广场站，取名"潮起"，以纪念中共萧山临时县委最早在湘湖畔成立；定山广场站，名为"奔跑"，是7.6公里环湖彩色跑道的起点，驿站内还提供运动数据测量、淋浴等服务。

"湘湖驿"不仅为市民和游客提供休息场所，还为公益活动提供举办地。"上世纪二三十年代，湘湖师范学校的共产党员开展了一系列革命斗争……"7月底，"湘湖驿·悦享"第四十四期活动在"潮起"驿站举行，湘湖研究院学术文献部主任方长富为大家讲述了"湘湖师范的历史风云"。

"湘湖驿"今年陆续推出萧山地方党史教育主题展，包括"萧山党史人物""党在湘湖"等。"晓风"驿站设立"红旗书屋"，陈列丰富的党史书籍，吸引不少游客驻足。

"'湘湖驿'已成为杭州各党群组织共享式的活动阵地，企事业单位可以免费使用这里的场地和服务，开展形式多样的党建活动。"湘湖国家旅游度假区管委会有关负责人金吾顺说。

发展全过程人民民主 更好汇聚起人民力量

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调："尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主"。习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，阐明了我国社会主义民主的特质和优势，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。发展全过程人民民主对于坚持和完善人民当家作主制度体系，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明，进而全面建设社会主义现代化国家，都具有重大理论意义和现实意义。

扎根本国土壤的民主

民主是全人类的共同价值，但不同国家的社会政治条件、历史文化传统不同，实现民主的具体道路也不相同。"物之不齐，物之情也。"世界上没有完全相同的政治制度模式，一个国家实行什么样的政治制度，走什么样的政治发展道路，必须与这个国家的国情和性质相适应。习近平总书记指出："通向幸福的道路不尽相同，各国人民有权选择自己的发展道路和制度模式，这本身就是人民幸福的应有之义。民主同样是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。"全过程人民民主植根于中华文化沃土，孕育形成于中国共产党团结带领中国人民进行革命、建设、改革的伟大实践，展现了中国人民在政治制度上的伟大创造，符合近代以来中国人民长期奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，充分反映了中国人民意愿，适应中国和时代发展进步要求，在推进国家治理体系和治理能力现代化中展现出独特优势，为人类政治文明进步作出了重大贡献。

经过长期探索，我们党团结带领人民逐步构建起一整套保障和支持人民当家作主的制度体系。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民通过人民代表大会制度行使国家权力。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，在凝聚共识、优化决策、协调关系、维护稳定等方面发挥了独特作用。民族区域自治制度保证了国家团结统一，实现了各民族共同当家作主。基层群众自治制度是人民当家作主制度体系的重要组成部分，是群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的制度创造。在前进道路上，我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚定不移坚持和完善人民当家作主制度体系。

具有显著优势的民主

全过程人民民主体现了社会主义民主政治的鲜明特点。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。社会主义愈发展，民主也愈发展。全过程人民民主坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民。全过程人民民主通过完整的制度程序和完整的参与实践，保证国体、政体以及其他一切治国理政活动都充分体现人民当家作主的要求，使人民真正成为国家的主人，享有充分民主权利。这种民主形式可以充分调动人民积极性，不断增强党和国家活力，推动政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系更加和谐，增强民族凝聚力。全过程人民民主深深植根于人民之中，有着深厚的历史渊源和坚实的现实基础，赢得了人民群众的衷心拥护，在实践中焕发出勃勃生机和强大活力。

全过程人民民主具有多方面的显著优势。全过程人民民主通过依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。全过程人民民主通过一系列行之有效的制度安排和活动规范，真正将民主各个环节彼此贯通起来，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主，实现了过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，能够切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。全过程人民民主既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排；既有明确的价值取向，又有有效的实现形式；既能找到全社会意愿和要求的最大公约数，集中力量办大事，促进现代化建设各项事业发展，有效推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，又能协调增进人民经济、政治、文化、社会、生态等各方面权利，真正把人民当家作主具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。

不断与时俱进的民主

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。人民对美好生活的向往更加强烈，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治等方面的要求日益增长。全过程人民民主通过不断健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，更好满足人民日益增长的民主需要。比如，党的十八大以来，通过建立基层立法联系点这一制度创新举措，全国人大搭建起了反映民情、倾听民意、汇聚民智的"直通车"。截至2021年6月，各立法联系点对109部法律草案、立法工作计划等提出近6600条意见建议。国家立法机关与人民群众互动沟通越来越便捷高效，人民群众依法有序参与立法工作的积极性主动性日益提高，在立法工作中体现了生动的全过程人民民主。与此同时，基层民主实践也更加广泛、生动。村民理事会、村民监事会、村民议事会、居民议事会等一系列丰富多样的基层民主形式在城乡社区蓬勃生长，电视问政、广播问政、党报问政、网络问政等一系列充满时代气息的基层民主渠道不断拓宽。全过程人民民主在实践中日益丰富发展。

发展全过程人民民主，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。我们坚持和完善党的领导制度体系，坚持和完善维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，党的全面领导制度，为人民执政、靠人民执政各项制度，提高党的执政能力和领导水平制度，全面从严治党制度等。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，全心全意为人民服务，不断坚持和完善人民当家作主制度体系，把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置。党的领导为人民当家作主和依法治国提供了根本保证。人民代表大会制度体现社会主义国家性质，符合中国国情和实际。坚持人民当家作主，必须坚持人民代表大会制度，确保人民通过这一制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中。深入推进全面依法治国，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，加快建设社会主义法治国家，实现人民当家作主制度化、规范化、程序化，为人民当家作主提供更加坚实的法律保障。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

历史照亮未来，征程未有穷期。迈进新征程，奋进新时代，我们发展全过程人民民主，必将更加广泛地汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，为人类政治文明发展贡献更多中国智慧和中国方案。

（执笔：**张树华**）

本版责编：**苏显龙 赵晓曦 马 琳**
版式设计：**汪哲平**