

## 47. 为什么要把纪律的螺丝拧得紧而又紧？

“党的纪律为铁的纪律”，这是1920年蔡和森给毛泽东同志写信，探讨建立中国共产党时提出的重要论断。延安整风时期，毛泽东同志形象地指出，孙行者头上套的箍是金的，共产党的纪律是铁的，比孙行者的金箍还厉害，还硬。党的纪律是党的生命线。严格的纪律性是保持党的创造力、凝聚力、战斗力的重要保障。习近平总书记强调：“要严字当头，把纪律的螺丝拧得紧而又紧。”这反映了新时代加强纪律建设的内在要求，是对用铁的纪律推进全面从严治党的高度重视。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”人不以规矩则废，党不以规矩则乱。没有规矩不成其为政党，更不成其为马克思主义政党。党的纪律和规矩是党的各级组织、全体党员必须遵守的行为准则。党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。党的规矩总的包括党章、党的纪律、国家法律，以及党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自他约束的纪律。党的十九大首次把纪律建设纳入党的建设总体布局，在党章中充实完善了纪律建设相关内容，推动实现了党建理论、实践和制度的重大创新。

我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的光荣传统和政治优势，也是我们的力量所在。1949年5月27日夜，人民解放军进驻上海城区，十万大军严格遵守《入城守则》，全部露宿街头，没有发生一起入住民房的事件。当时的上海资本家荣毅仁看到这个情景十分感慨，当场说了一句话：“国民党再也回不来了！”他马上改变了迁居香港的决定，全家留下来参加新中国建设。后来英国元帅蒙哥马利访华时，我看到解放军睡马路的照片，感慨地说，我这才明白了这支军队为什么能够打败蒋介石的数百万大军。严守党的纪律，对每一个党员来说都绝无例外。周恩来同志逝世后，有人去看望邓颖超大姐，

# “四个全面”擘宏图

## ——关于中国特色社会主义事业战略布局

谈到一些事，邓颖超却不知情。对方很吃惊地问，周总理知道的事您怎么能不知道呢？邓颖超说，“不要以为恩来同志知道的事情我都知道，不该我知道的事他是从来不说”。我们党正是依靠严明的纪律，不断取得革命、建设和改革的一个又一个胜利。今天，面对复杂的情势国情党情，我们党作为拥有9100多万名党员的世界第一大党，在一个幅员辽阔、人口众多的发展中大国长期执政，团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，同样要靠铁的纪律保证。

加强纪律建设是全面从严治党之治本之策。党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律和规矩。党员“破法”，无不始于“破纪”。党的十八大以来，我们党坚持纪严于法、纪在法前，严在日常，把纪律和规矩挺在前面，不断完善纪律规定，持续加强执纪问责，做到惩前毖后、治病救人。2020年，全国纪检监察机关共接收信访举报322.9万件次，处置问题线索170.3万件，谈话函询36.4万件次，处分60.4万人（其中党纪处分52.2万人）。这组数据表明，纪律建设仍然任重道远。党面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越要把纪律建设摆在更加突出位置，越往后执纪越严。推动全面从严治党取得新成效，必须坚持严字当头、一严到底，用明明的纪律管党治党，把纪律的螺丝拧得紧而又紧。

严明党的纪律，首要的是严明政治纪律。政治纪律是我们党最根本、最重要的纪律，是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面的刚性约束。如果党的政治纪律成了摆设，就会形成“破窗效应”，党就会沦为各取所需、各行其是的“私人俱乐部”，最终导致分崩离析，“忽喇喇似大厦倾”。遵守政治纪律，要把“两个维护”摆在首位，坚持“五个必须”，严肃查处“七个有之”问题，通过严明政治纪律带动党的其他

纪律严起来，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。严明党的纪律必须严格遵守党章。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。每一个共产党员都要牢固树立党章意识，把学习党章作为必修课，真正使党章内化于心、外化于行。加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，坚决维护党章的权威性和严肃性，握紧纪律“戒尺”，上紧纪律“发条”。

**知识链接**  
“四种形态”  
党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

制定纪律就是要执行的，必须使纪律真正成为带电的高压线。习近平总书记强调：“遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，而不能合意的就执行，不合意的就不执行，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。”对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不以权势大而破纪，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”。把维护党的纪律严肃性和信任爱护干部统一起来，深化运用监督执纪“四种形态”，特别是要在用好第一种形态上下功夫，多做红脸出汗、咬耳扯袖的工作。抓好纪律教育、政德教育、家风教育，深化以案为鉴、以案促改，引导党员干部正确处理自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系，做

到知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

## 48. 如何理解要把权力关进制度的笼子里？

2013年7月，西柏坡纪念馆。习近平总书记调研指导党的群众路线教育实践活动时，在一块展板前久久驻足。展板上写着党的七届二中全会作出的六条规定：“一、不作寿；二、不送礼；三、少敬酒；四、少拍掌……”这是我们党“进京赶考”前立下的制度性规定。岁月流转，铁规依然。习近平总书记对六条规定的内容逐条进行对照分析，哪条现在坚持得比较好，哪条做得还不够。重视并不断加强党的制度建设，是我们党的历史经验和优良传统。推进全面从严治党，必须坚持思想建党和制度治党同向发力，把制度建设贯穿其中，全方位扎紧制度笼子。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。邓小平同志指出：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”我们党要管好党、治好党，必须有坚强的制度作保证。党的十八大以来，我们党坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，坚持用制度治党、管权、治吏，先后组织制定修订200多部中央党内法规，注重党内法规同国家法律的衔接和协调，初步形成以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等党内法规为主干的党内法规制度体系，做到了前后衔接、左右联动、上下

配套、系统集成。党内生活主要领域实现了有章可循、有规可依。

**习言习语**  
▶从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。  
▶各级领导干部都要牢记，任何人都没有法律之外的绝对权力，任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。

如何制约和监督权力，是制度建设的关键问题。公权力姓公，也必须为公。各级党组织、各级领导干部手中的权力是党和人民赋予的，姓公不姓私。只要公权力存在，就必须受到制约，否则就会被滥用。习近平总书记指出：“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。”这些年查处的腐败分子中，方方面面的一把手比例不低，他们把自己凌驾于组织之上、凌驾于班子集体之上，搞独断专行甚至贪污受贿，结果走上了不归路。这里面当然有个人修养不到位的原因，但是与权力没有受到制度的约束有很大关系。必须把权力关进制度的笼子里，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，让权力在阳光下运行。

把权力关进制度的笼子里，首先要建好笼子。没有笼子是不行的，笼子太松了也是起不了什么作用的。要坚持权责法定，科学配置权力，明晰权力边界，强化权力制约，扎细扎密扎牢制度笼子，以党章为根本遵循，本着于法周延、于事有效的原则，制定新的法规制度，完善已有的法规制度，废止不适应

# 习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答②4

## 压实平台责任、建立职业伤害保障制度、加强关爱

# 多措并举保障新就业形态劳动者权益

本报记者 李心萍

## 权威发布

近年来，随着我国平台经济的快速发展，新就业形态已成为劳动者就业增收的重要渠道。网约配送员、网约车驾驶员、网约货车司机、互联网营销师等新就业形态劳动者数量大幅增加。截至目前，全国共有236家网约车平台企业，取得许可的网约车驾驶员超过351万人。

日前，人社部、国家发改委、交通运输部、市场监管总局、全国总工会等8部门联合印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》（以下简称《意见》）。国新办18日举行政策例行吹风会，介绍有关情况并回答记者提问。

## 平台企业应当合理承担维护劳动者权益的相应责任

根据我国现行劳动法律，对建立劳动关系的劳动者，企业应当依法保障其合法权益；对没有建立劳动关系的，劳动者与企业间的权利义务关系按照民事法律调整。

然而，依托互联网平台就业的新就业形态劳动者中，有部分劳动者工作有较大的自主性，例如，劳动者可自主决定是否上线和接单。但在其提供劳动的过程中，又要遵守平台企业确定的算法和劳动规则，并接受其管理。

“《意见》指出，这些劳动者与平台企业之间虽然不完全符合确认劳动关系情形，但平台企业应当合理承担维护劳动者权益的相应责任。”人力资源社会保障部劳动关系司司长聂奎笙说。

例如，平台企业应建立劳动报酬支付和休息制度。《意见》明确，企业要按时足额支付劳动报酬。“人社部门将把不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入最低工资制度保障范围。”聂奎笙说，同时，人社部门将推动各行业明确劳动定额标准，科学确定劳动者的工作量和劳动强度，合理确定休息办法。

交通运输部运输服务司负责人李华强介绍，交通部将督促网约车平台企业综合考虑工作性质、劳动强度、工作任务以及当地的平均工资、市场经营状况等因素，合理确定驾驶员的劳动报酬标准，并向社会公布。“同时，我们将要求网约车平台企业持续优化派单机制，科学确定驾驶员的工作时长和劳动强度，切实维护好广大网约车司机的休息权益。”李华强说。

再比如，根据《意见》，平台企业不得制定损

害劳动者安全健康的考核指标。对企业制定修订直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法，要充分听取工会和劳动者代表意见建议，并公示告知劳动者。

市场监管总局等7部门日前联合印发了《关于落实网络餐饮平台责任 切实维护外卖送餐员权益的指导意见》，明确平台应当合理确定订单数量、在线率等考核要素，适当放宽配送时限，不得通过算法等手段侵害劳动者的正当权益。

## 平台灵活就业人员职业伤害保障坚持社会保险定位

由于我国现行工伤保险制度是针对传统的用工方式设计，建立在劳动关系的基础上，部分新就业形态劳动者无法纳入制度保障范围。因此，近年来，外卖小哥等群体遭遇意外事故时，保障不到位问题时有发生。

“对此，人社部正在制定平台灵活就业人员职业伤害保障办法，拟开展职业伤害保障试点，力争尽早地解决职业伤害保障不平衡、不充分的问题。”人社部副部长游钧说。

游钧介绍，平台灵活就业人员职业伤害保障将坚持社会保险定位，也就是说这将是由政府主导的保障制度，在现行工伤保险制度的大框架下建立和实施。其次，制度将采取试点先行模式。“建立平台灵活就业人员的职业伤害保障制度是一项关系复杂、涉及面广、政策性强的制度创新。我们计划从社会各界关注度较高、职业伤害风险较大的出行、外卖、即时配送、同城货运等行业着手，选择部分工作基础较好的省市先行试点，待制度运行成熟后再有序地推开。”游钧说。

在养老保险方面，《意见》明确，符合确立劳动关系情形的劳动者，企业应当依法为其参加职工基本养老保险，其他新业态劳动者可以灵活就业人员身份参加职工基本养老保险，也可参加城乡居民基本养老保险。

“从目前情况看，新就业形态劳动者大部分是灵活就业人员。在参保问题上，存在部分人员不愿参、参不起等问题。”聂奎笙说，例如，“个别超大城市未放开外省户籍灵活就业人员参保限制，有的地方参保不便捷等，这些问题在一定程度上影响了灵活就业人员参保缴费的积极性。”

对此，《意见》提出，要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制。组织未参加职工养老保险的灵活就业人员，按规定参加

城乡居民基本养老保险，做到应保尽保。同时，督促企业依法参加社会保险，引导和支持不完全符合劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社会保险。

此外，《意见》还对社会保险经办服务提出要求。要求各地探索适合新就业形态的社会保险经办服务模式，提供更加便捷的社会保险经办服务。

## 加强对新就业形态劳动者的关爱

网约配送员、网约车驾驶员、网约货车司机等部分新就业形态劳动者大多在户外劳动，面临着饮水、就餐、如厕和休息等难题。

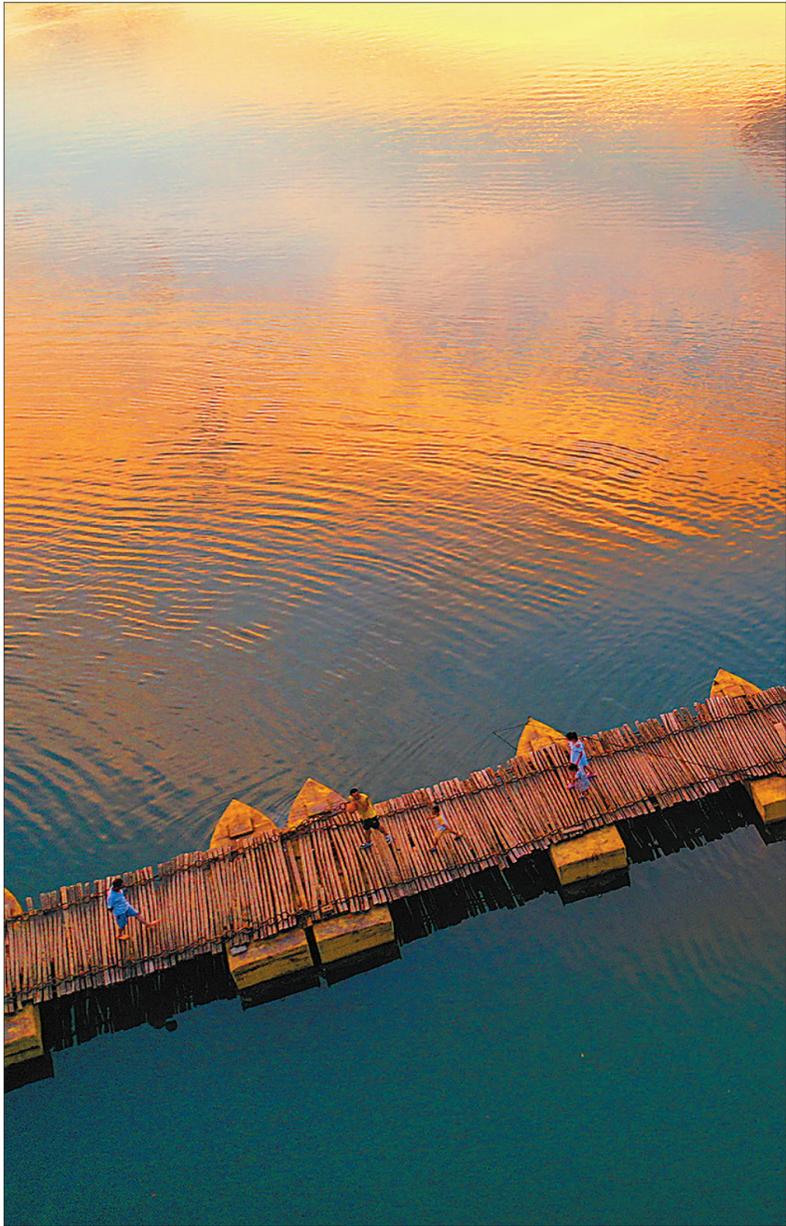
全国总工会法律工作部负责人黄龙介绍，全国总工会一直关注新就业形态劳动者的关爱问题。据不完全统计，各级工会目前已建设户外劳动者服务站点78217个，累计投入资金数额9.38亿元，覆盖户外劳动者5900多万人。

《意见》再次专门强调，要加快城市综合服务网点建设，推动在新就业形态劳动者集中居住区、商业区设置临时休息场所，解决停车、充电、饮水、如厕等难题，为新就业形态劳动者提供工作生活便利。

“今年以来，全总着力推动更多社会资源参与站点工作，如与中国电信共同发布‘爱心翼站’公益服务品牌，启动劳动者驿站（港湾）项目社会公募等。”黄龙说，下一步，全总将加大资金投入，2021年拟投入750万元，5年合计投入5000万元，到2025年末，全国工会系统站点工作新增资金规模预计达到1.5亿元以上，不断提升对户外劳动者的关爱保障水平。

此外，《意见》强调要加大劳动保障监察力度，督促企业落实新就业形态劳动者权益保障责任，加强治理拖欠劳动报酬、违法超时加班等突出问题。

对此，李华强介绍，各级交通运输部门都设置了12328交通运输服务监督电话，进一步畅通货车司机维权渠道。“此前，我们已经约谈了满帮、货拉拉、滴滴等平台企业，督促平台企业不得诱导货主不合理报价以及货车司机恶性低价竞争。”李华强说，同时，交通部正会同相关部门围绕进一步畅通投诉举报渠道、改善工作休息条件等内容，研究制定关于加强货车司机权益保障的政策文件，以进一步维护好广大货车司机的合法权益。



## 便民桥

8月17日傍晚，湖南省道县潇水河县城段，市民从桥上走过。近年来，道县加快立体交通网络布局建设，县乡村路网通畅率达100%，让群众享受到交通大环境带来的便利和实惠，促进地方经济快速发展。

何红福摄（人民视觉）