

# 十三届全国人大常委会第三十次会议审议多部报告

## 企业破产法执法检查报告表明

### 破产司法保障能力不断提升

本报记者 金 歆

8月18日,十三届全国人大常委会第三十次会议听取了全国人大常委会副委员长王东明作的关于检查企业破产法实施情况的报告。

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,科学把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,深化供给侧结构性改革,促进高质量发展,推动企业破产法有效实施,根据2021年度监督工作计划,全国人大常委会执法检查组分别赴浙江、陕西、河北、山东、山西、吉林等6个省对企业破产法的实施情况开展实地检查。

王东明说,企业破产法实施取得积极成效。从破产案件数量看,2007年至2020年,全国法院共受理破产案件59604件,审结破产案件48045件。从时间顺序看,企业破产法实施后的一段时间,每年的破产案件数量在3000件左右。从地域分布看,东部地区破产案件数量占到全国的近80%,浙江、江苏、广东三省约占60%。从破产企业类型看,随着国企改革持续推进,国有困难企业完成集中退出,民营企业破产案件占绝大多数,2020年民营企业破产案件占案件总量的近90%。大数据分析显示,舆论普遍肯定企业破产法的实施成效,2020年以

来对企业破产法相关话题的舆论满意度达92%。

企业破产法实施取得成效主要体现在以下方面:第一,开展法律宣传,破产法治意识不断增强。各级党委、政府和法院高度重视企业破产法的贯彻实施工作,大力开展法律宣传工作。积极普及破产法治观念,增强市场主体学法用法能力,提高破产法理论研究水平。第二,着力完善相关制度,破产法律体系不断健全。国务院及其有关部门、最高人民法院和各地积极开展企业破产法的配套制度建设。完善破产司法制度和司法政策,健全破产政策,地方

建立破产配套制度。第三,做好统筹协调,破产工作机制不断完善。各级政府和法院加强统筹协调,在破产案件中密切配合,相关工作机制有力保障了企业破产法的实施。推动经营困难国企有序退出,因企施策开展破产重整,破产办理更加便捷,稳妥处置企业破产带来的风险。第四,深化实践探索,破产司法程序有效实施。陷入困境企业通过司法程序实现破产退出,债权债务有序公平清理,债务风险有效化解,实现了资源要素的优化配置。法律规定的三种破产程序中,破产清算约占破产案件总量的90%,重整约10%,和解不到1%。充分发挥破产清算制度作用,大力发挥重整制度作用,推进运用和解制度,探索建立个人破产制度。第五,加强专业建设,破产司法保障能力不断提升。人民法院通过设立破产法庭、完善破产审判体制、加强专业化建设、健全管理人制度等举措,提高破产司法保障能力。加强破产审判组织机构建设,提高破产审判专业化水平,推动建立健全破产管理人制度等。



## 两优一先典型

本报记者 田先进

个头不高,头发花白,头顶红帽,身着红衣……在安徽马鞍山市花山区矿院社区花园新村小区,记者见到了前不久荣获“全国优秀共产党员”称号的周圣清。

今年80岁的周圣清,原本是马鞍山市港务局的一名职工,退休之后,她走上街头当了志愿者,并组建起一支以退休人员为主体的公益服务组织——“红袖标”爱心助邻社。30年来,周圣清带领这群“银发”志愿者们开展了各类志愿服务活动,让社区更和谐,“红袖标”成为基层党建的亮丽品牌。

## 积极投入社区 治安服务等志愿活动

“这份功劳应该记在大家伙头上。”提及刚刚获得的荣誉,周圣清很是谦逊。

1991年3月,周圣清正式退休,没几天,她就有点待不住了,拉着三五好友组建了“夕阳红”晨练队,“后来有二三十人。”

“我们这些老同志除了自娱自乐,是否还能发挥更大作用?”后来,周圣清以晨练队、文艺队学员为骨干,动员社区里退休的电工、理发师、厨师等有一技之长的热心居民,成立了“红袖标”志愿服务队,积极投入社区治安巡逻、维修等志愿服务活动。只要群众有需要,队员们一定会及时赶到。

“天天在外面跑,身体怎么受得了?”志愿服务活动越来越多,周圣清的女儿常常提醒母亲要注意身体,可周圣清有着自己的坚持:“我是个孤儿,在党的关怀下才走进学堂,走进工厂,有了稳定的工作和幸福的家庭。如今退休有了时间,我要继续身体力行,为社会作贡献!”

2012年7月,经过组织培养和考察,周圣清终于成为一名共产党员。在周圣清的感染和带动下,志愿队员们也积极向党组织靠拢。2015年,马鞍山市首个老年志愿者党组织——“红袖标”爱心助邻社党支部正式成立,周圣清成为首位党支部书记。

## 建起5支服务小分队,将志愿服务精细化、专业化

成立党支部,周圣清明白,这意味着肩上的担子更重了。

为了更好地发挥党员的先锋模范作用,周圣清组建起5支服务小分队,要求大家当好党的政策的“宣传员”、呵护家园的“巡逻员”、民情民意的“信息员”、邻里矛盾的“调解员”、扶贫帮困的“服务员”,将志愿服务进一步精细化、专业化。

疫情防控工作中,周圣清带头组织志愿者们协助社区工作人员在各小区值班,并组成疫情防控政策宣传队,创作大量通俗易懂的快板书,宣传疫情防控知识。

平日里,周圣清和志愿队队员们每天早晚各两小时,轮流在社区里巡逻,风雨无阻。有回途经一栋居民楼,周圣清听到楼上传来一阵异响,分析可能是有人盗窃。周圣清立刻爬上三楼,发现有三人形迹可疑。没说两句话,三人一溜烟跑下了楼。家人事后得知此事,感到后怕,可周圣清却十分坦然,“这点事,吓不倒我。”

周圣清还组建起“红袖标”宣讲艺术团,把党的方针政策用歌唱形式宣传到群众中去。2020年6月以来,“红袖标”宣讲艺术团走进学校、敬老院、广场等地,演出节目23场,观看群众达2000余人次,被评为安徽省基层理论宣讲先进集体。

## “红袖标”爱心助邻社成员人数已发展到百余人

采访间隙,周圣清递给记者一张红色卡片,拿出手机扫一扫上面的二维码,原来是“矿院社区周老师团队”公众号,里面不仅包括党支部建设情况、团队活动照片,还有志愿者报名人口。

“不要小瞧这张爱心传递卡,正是因为它,才让更多有需要的人得到帮助。”周圣清和大家把志愿服务活动从社区发展到全区,并走进了其他区县,“每到一处,我们就发‘爱心传递卡’,让卡片能够被更多人看到。”

根据电话求助的情况,周圣清找来社区65岁以上老人名单,带领队员们逐家逐户登门拜访。天气转凉,周圣清将护手霜、衣物等送给社区老人。每逢元宵、端午等传统节日,她还组织党员志愿者们一起包汤圆、粽子,走访慰问老人。

如今,在周圣清的影响下,“红袖标”爱心助邻社已发展到百余人,这些平均年龄74岁的志愿者,个个老当益壮、热情活跃,“红袖标”也已成为马鞍山志愿服务的闪光符号。

上图:周圣清(前)带领志愿者们到小区内服务。 资料图片

## 畜牧法执法检查报告显示

### 畜牧业转型升级加快推进

本报记者 王比学

8月18日,十三届全国人大常委会第三十次会议听取了全国人大常委会副委员长武维华作的关于检查畜牧法实施情况的报告。

今年5月至7月,全国人大常委会畜牧法执法检查组分别赴内蒙古、吉林、湖南、四川、云南、青海等6个省(区)开展检查。检查组深入34个市、县、区,实地检查16家种畜禽场、30家养殖场(户)、7家动物疫病防控单位、8家畜禽粪污处理单位、10家畜禽产品加工销售企业、4家投入品生产销售企业,实现了对种畜禽、养殖、加工、销售、粪污处理全产业链的覆盖,广泛听取行业从业人员、科研人员、农业综合执法人员对贯彻实施畜牧法的意见和建议。

据介绍,2020年,我国肉、蛋、奶产量分别为7748万吨、3468万吨和3530万吨,肉、蛋产量继续保持世界首位,奶类产量位居世

界第四位;畜牧业产值4.03万亿元,占农业总产值的比重达29.2%。2019年,全国人均肉类、禽蛋、牛奶占有量分别达到55.5公斤、23.7公斤、22.9公斤。畜牧业已经成为实施乡村振兴战略的重要抓手、农村的重要支柱产业和农牧民增收的有效途径。

报告显示,政策保障体系逐步完善。近十多年的中央一号文件都对畜牧业发展提出明确要求,国务院于2007年和2020年两次印发促进畜牧业发展的意见,并两次出台促进生猪、奶业发展意见,各有关部门相继出台一系列政策措施和配套法规规章,实现对良种繁育、养殖、屠宰加工全产业链覆盖。特别是2018年非洲猪瘟发生以来,国务院和农业农村部等8部委出台20多个促进生猪生产的文件,全力做好生猪复产工作。全面完成畜禽养殖禁养区调整,保障畜禽养殖合

理用地需求,全国取消无法律法规规定依据的禁养区1.4万个,面积12.9万平方公里。

畜禽遗传资源保护有序开展。农业农村部组建了国家畜禽遗传资源委员会,负责全国畜禽遗传资源保护与管理工作。组织完成第二次全国畜禽遗传资源调查,编纂出版中国畜禽遗传资源志,共收录畜禽品种747个;农业农村部于2020年5月29日公布国家畜禽遗传资源目录,列入33种畜禽;于2021年3月启动第三次全国畜禽遗传资源普查工作。建成国家畜禽遗传资源保种场167个、保护区26个、基因库6个,各省份共建设省级保种场(区、库)458个。

畜禽种业创新能力不断提升。2008年至2020年,我国实施第一轮畜禽遗传改良计划,涵盖奶牛、生猪、肉牛、蛋鸡、肉鸡和肉羊等六大主要畜禽,遴选了227个国家畜禽核

心育种场(站、基地),初步建立了商业化育种体系。截至2021年2月,国家畜禽遗传资源委员会共审定通过畜禽新品种(配套系)180个。农业农村部将种畜禽生产经营许可审批权限全部下放至省级及以下行政主管部门,各地依法规范种畜禽生产经营行为。

畜牧业转型升级加快推进。引导和支持畜牧业结构调整,不断优化畜产品结构,猪肉占肉类总产量的比重由2005年的65.6%下降至2020年的53.1%,禽肉占比由19.4%上升至30.5%。2020年全国畜禽粪污综合利用率达76%,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达97%。协调推进草原生态保护和草原畜牧业发展,“十三五”期间,全国完成种草改良1.7亿亩,全国草原综合植被盖度提高2.1个百分点。

质量安全监管日益强化。各地各部门依法加强对畜禽饲养环境、种畜禽质量、饲料和兽药等投入品的使用以及畜禽交易与运输的监督管理,确保畜禽产品安全。农业农村部每年安排专项资金开展种畜禽质量检测,将8类120种饲料添加剂纳入规范管理。2020年,全国饲料、兽药投入品抽检合格率达到98.1%,5年未发生重大质量安全事件,全国生鲜乳违禁添加物已连续12年保持“零检出”。

## 人大常委会听取今年以来计划执行情况报告

### 发展活力稳步提升

本报记者 张天培

8月18日,受国务院委托,国家发展和改革委员会主任何立峰向十三届全国人大常委会第三十次会议作国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。

据介绍,上半年国内生产总值同比增长12.7%;上半年居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.5%;上半年城镇新增就业698万人,城镇调查失业率平均为5.2%;6月末外汇储备为32140亿美元,与上年末基本持平;用电量、货运量等实物量指标匹配度较好,主要指标符合预期目标要求。

何立峰介绍,今年以来,各地区各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,持续抓好常态化疫情防控,巩固了抗疫重大战略成果;把握好宏观调控时度效,政策效果不断显现;着力提升科技创新能力,产业结构持续优化;积极扩大居民消费和有效投资,内需潜力不断释放;进一步深化改革开放,发展活力稳步提升;全面实施乡村振兴战略,农业农村现代化步伐加快;有效推进区域协调发展和新型城镇化,发展协调性进一步增强;有力有序推进绿色发展,生态文明建设取得新进展;努力为群众办实事解难题,民生福祉不断增进。

从国际看,各国疫情走势和经济恢复进程分化,外部风险仍在积累,对我冲击影响还会持续。从国内看,经济恢复发展进程还受到一些因素制约和掣肘,企业生产经营面临新困难、新挑战,经济运行中的不确定、不稳定、不均衡因素依然较多,巩固经济稳定恢复发展的基础还需要下更大力气。外部环境仍然复杂严峻,大宗商品价格高企等因素影响制造业企业生产经营,市场需求特别是内需持续恢复动力依然偏弱,经济恢复发展中困难和矛盾显现,重点领域风险防范处置难度较大,社会民生领域问题仍较突出。

何立峰说,下半年要围绕加快构建新发展格局,慎终如始抓好疫情防控,着力保持经济运行在合理区间,强化创新驱动引领产业转型升级,大力挖掘强大国内市场潜力,稳步推进农业农村现代化和乡村振兴,深入实施区域重大战略、区域协调发展战略和新型城镇化战略,坚定不移推进改革开放,积极促进经济社会发展全面绿色转型,注重防范化解重点领域风险,持续做好保障和改善民生工作。

## 人大常委会听取今年以来预算执行情况报告

### 财政收入呈现恢复性增长

本报记者 张天培

8月18日,受国务院委托,财政部副部长许宏才向十三届全国人大常委会第三十次会议作国务院关于今年以来预算执行情况的报告。

据了解,1—7月,全国一般公共预算收入137716亿元,同比增长20%,与2019年同期相比增长9.6%。其中,中央一般公共预算收入64658亿元,同比增长20.7%,与2019年同期相比增长7%;地方一般公共预算本级收入73058亿元,同比增长19.5%,与2019年同期相比增长12%。

许宏才表示,财政收入呈现恢复性增长,反映我国经济恢复取得明显成效;同比增速较高主要是由于去年受疫情影响同期收入基数较低;不可比因素以及当前工业生产者出厂价格指数上涨等。

今年以来,一般公共预算收支运行的主要特点:一是经济恢复拉动税收收入较快增长,主体税种和多数行业税收基本恢复或明显超过疫情前水平;二是多重因素带动非税收入增长,降费政策得到有效落实;三是全国各地财政收入普遍回升,地区间收入分化格局依然延续;四是财政支出压一般、保重点,基本民生支出得到较好保障。

许宏才介绍,国务院有关部门认真贯彻落实十三届全国人大四次会议预算决议要求,坚持积极的财政政策提质增效、更可持续,一是常态化实施财政资金直达机制;二是优化和落实减税降费政策;三是管好用好地方政府债券;四是推动创新发展和产业升级;五是支持全面实施乡村振兴战略;六是加强污染防治和生态文明建设;七是保障和改善基本民生。

许宏才说,下一步将坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,增强前瞻性精准性,聚焦支持实体经济和促进就业,进一步激发市场主体动力活力,应对好可能发生的周期性风险,巩固经济稳中向好态势,保持经济运行在合理区间,努力完成全年经济社会发展主要目标任务。

(上接第一版)深化财税体制改革,加大财会监督力度。

会议听取了文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群受国务院委托作的关于文物工作和文物保护法实施情况的报告。报告指出,各地区各有关部门贯彻习近平总书记重要指示精神,推动新时代文物事业蓬勃发展;全面落实文物保护法,文物工作取得历史性成就。下一步,要坚持党的领导,增强文物保护责任感使命感;坚持依法管理,强化文物法治保障;坚持系统保护,完善文物保护利用体系;坚持科技支撑,构建产学研用深度融合的文物科技创新体系;坚持深化改革,激发文物事业发展新动能。报告同时结合文物保护法实施过程中出现的问题,提出了法律修改建议。

会议听取了何立峰受国务院委托作的关于雄安新区和白洋淀生态保护工作情况的报告。报告指出,落实党中央、国务院决策部署,各有关地区和部门高标准构建雄安新区和白洋淀生态保护规划政策体系,高质量推进雄安新区和白洋淀生态保护工作,取得明显成效。针对存在的主要问题,下一步将深入开展白洋淀环境综合治理和生态修复,大力实施白洋淀生态补水与节约用水,滚动推进防洪排涝工程项目建设,持续加强区域协同立法和联动执法,建立健全流域协同治理工作机制,切实抓好各项工作任务落实。

今年4月至6月,全国人大常委会组织开展了企业破产法执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长王东明作的关于检查企业破产法实施情况的报告。报告从法律宣传、健全制度、完善机制、实践探索、司法保障等五个方面介绍了企业破产法实施取得的积极成效,指出了存在的突出困难和问题并分析了原因。下一步,要贯彻党中央决策部署,推进破产法律制度深入实施,优化破产程序,提高破产审判实效,健全管理人制度,提高管理人依法履职能力,进一步改善破产审判机制,优化财政政策支持,完善信用修复机制,保护职工合法权益,加快法律修改工作,推动破产法律体系不断完善。

今年5月至7月,全国人大常委会副委员长武维华作的关于检查畜牧法实施情况的报告。报告指出,国务院及地方各级政府全面贯彻落实畜牧法,加快推进畜牧业供给侧结构性改革,推动畜牧业持续健康发展。报告分析了畜牧法实施存在的主要问题,建议要依法支持畜禽种业振兴,强化动物疫病防控,推进畜牧全产业链发展,推动草原畜牧业稳步发展,强化畜牧业高质量发展要素保障,持续提升畜牧业法治水平。根据新发展阶段对畜牧业提出的新要求,通过严格执行法律制度和完善法律制度,保障新发展理念在畜牧业行业得到全面落实。

全国人大常委会副委员长王晨、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理胡春华,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,有关部门负责同志等列席会议。