

国办印发《若干意见》

改革完善中央财政科研经费管理

新华社北京8月18日电 国务院办公厅日前印发《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》(以下简称《若干意见》)。

《若干意见》指出,党的十八大以来,党中央、国务院高度重视改革完善科研经费管理工作,先后出台了一系列优化科研经费管理的政策文件和改革措施,有力地激发了科研人员的创造性和创新活力,促进了科技事业发展,但在科研经费管理方面仍然存在政策落实不到位等问题。为有效解决这些问题,更好贯彻落实党中央、国务院决策部署,进一步激励科研人员多出高质量科技成果、为实现高水平科技自立自强作出更大贡献,需要进一步改革完善中央财政科研经费管理。

《若干意见》提出,要扩大科研经费管理自主权,简化预算编制,按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算;将设备费预算调剂权全部下放给项目承担单位,其他费用调剂权全部下放给项目负责人;扩大经费包干制实施范围,在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制。要完善科研项目经费拨付机制,合理确定经费拨付计划,加快经费拨付进度。项目任务书签订后30日内,项目管理部门要将经费拨付至项目承担单位。项目完成后,结余资金留归承担单位使用,用于科研活动直接支出。

《若干意见》指出,要加大科研人员激励力

度。提高间接费用比例,对数学等纯理论基础研究项目,间接费用比例可提高到不超过60%;扩大稳定支持科研经费提取奖励经费试点范围;扩大劳务费开支范围,由单位缴纳的项目聘用人员社会保险补助、住房公积金等纳入劳务费科目列支;合理核定绩效工资总量,动态调整绩效工资水平;科技成果转化现金奖励不受所在单位绩效工资总量限制,不作为核定下一年度绩效工资基数。

《若干意见》明确,要减轻科研人员事务性负担。项目承担单位要确保每个项目配有相对固定的科研财务助理,所需人力成本费用可通过项目经费等渠道统筹解决;改进财务报销管理方式,推进科研经费无纸化报销试点,开展取消科研项目结题财务审计试点,优化科研仪器设备采购,改进科研人员因公出国(境)管理方式。要创新中央财政科研经费投入与支持方式,开展顶尖领衔科学家支持方式试点,支持新型研发机构实行“预算+负面清单”管理模式。

《若干意见》强调,要改进科研绩效管理和监督检查,加强事中事后监管,对严重失信行为实行追责和惩戒。要加强组织实施,及时清理修改相关规定,加大政策宣传培训力度,强化政策落实督促指导,适时对有关试点政策举措进行总结评估,及时总结推广行之有效的经验和做法。

赵克志强调扎实开展第二批公安队伍教育整顿 坚决打好铁腕治警正风肃纪攻坚战

本报北京8月18日电 (记者张天培)国务委员、公安部部长赵克志18日在全国第二批公安队伍教育整顿动员部署会议上强调,要深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,突出政治建设、表率作用、建章立制,以更高的标准、更严的要求、更实的举措组织开展好第二批公安队伍教育整顿,以高

度的政治自觉和自我革命精神坚决打好铁腕治警、正风肃纪攻坚战。

赵克志要求,要筑牢忠诚警魂,强化政治建设,确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要突出问题导向,强化正风肃纪,坚决清除害群之马,着力维护肌体健康。要深入整治顽瘴痼疾,着力健全制度机制,促进教育整顿成果长效化。要加强作风建设,建设表率机关,努力让人民群众和基层民警切实感受到教育整顿带来的变化。要从严从实从细抓好防风险、保安全、护稳定各项措施的落实,以维护国家政治安全和社会稳定的实绩来检验教育整顿的实效。

(上接第一版)

汪洋宣布成就展开幕。开幕式后,中央代表团全体成员兴致勃勃地参观了成就展。西藏和平解放70周年成就展由伟大历程和辉煌成就组成。展览全面回顾西藏和平解放、民主改革、自治区成立、社会主义建设、改革开放、进入新时代的历史进程,全景展示在中国共产党的坚强领导下西藏经济社会发展取得伟大成就。

汪洋等走进展厅,一边仔细观看展板,一边认真听取讲解。《十七条协议》签字仪式历史照片、实行民族区域自治制度的展板、对口援藏资金图表、《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》图片……一块块展板、一张张图片图表,生动展现了70年来西藏在党的领导下取得的长足发展。汪洋不时驻足观看,详细询问有关情况,对

西藏近年来各项事业取得的成就予以充分肯定。

受党中央和习近平总书记委托,18日傍晚,汪洋在拉萨饭店看望在藏领导干部、老同志白玛赤林、帕巴拉·格列朗杰和列确、巴桑,以及阿沛·阿旺晋美同志家人代表,向他们表示亲切问候。

汪洋关切询问他们的身体和生活情况,充分肯定他们在各族群众中享有的崇高威信和为新疆西藏建设作出的重要贡献。

列确、巴桑等同志发言,感谢党中央的关怀,表示要坚定不移跟党走,继续为雪域高原长治久安和高质量发展多作贡献。

中央代表团22人18日上午乘专机离开北京前往拉萨,出席西藏和平解放70周年庆祝活动。代表团成员包括中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责人等。

(上接第一版)

时隔5年,2020年8月,在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记进一步丰富和发展了党的治藏方略,鲜明提出新时代党的治藏方略——

必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度;

必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想;

必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点;

必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则;

必须统筹国内国际两个大局;

必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点;

必须促进各民族交往交流交融;

必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务;

必须坚持生态保护第一;

必须加强党的建设特别是政治建设。

“十个必须”,科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题,是对党治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现,闪耀着马克思主义真理光芒,为做好新时代西藏工作提供了根本遵循。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在新时代党的治藏方略指引下,西藏各族干部群众团结一心、艰苦奋斗,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,各项事业取得全方位进步、历史性成就。

建设社会主义新西藏

以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴战略高度对西藏发展作出系统部署,推动雪域高原高质量发展

苍翠的雅鲁藏布江河谷中,全新的复兴号列车呼啸而过,与奔腾的江水一起向着“西藏江南”林芝驶去。

作为川藏铁路的重要组成部分,今年6月25日开通的拉林铁路,让习近平总书记感慨系之。

23年前,从拉萨贡嘎机场到林芝八一镇,习近平同志乘车走了整整一天。今年到西藏考察,乘坐复兴号,从林芝到拉萨用时缩减到3个多小时。

西藏山高路远,习近平总书记十分关心这里的基础设施建设。对于川藏铁路这条穿越横断山脉的“世纪工程”,习近平总书记在中央财经委员会第三次会议、中央经济工作会议、中央第七次西藏工作座谈会等场合多次进行部署。今年在西藏考察时,又强调“规划建设川藏铁路是促进西藏发展和民生改善的一项重大举措”,要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,聚焦西藏稳定、发展、生态、强边四件大事,为雪域高原高质量发展倾注了大量心血。

应对各种风浪考验,保持西藏社会大局稳定,最根本的是党的领导坚强有力。

林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村,“桃花盛开的地方”。

7月21日下午,习近平总书记来到这里,调研基层党建等工作。

近年来,嘎拉村建强村级党组织,充分发挥党建引领作用,举办“桃花节”,兴办村集体经济,带动村民生活“芝麻开花节节高”。2020年,嘎拉村人均可支配收入超过3.1万元。

“总书记说我是村里的领头人、火车头,要发挥作用,把火车开好。”嘎拉村党支部书记边巴说,“作为村里的书记,我一定奋力工作,不辜负总书记的嘱托。”

在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记强调:“确保各级党组织和广大党员、干部成为带领各族群众应对风浪考验、战胜困难挑战、全心全意为人民服务的坚强政治力量。”

近年来,西藏持续推进党的建设新的伟大工程,基层党组织增加到2.2万个,党员发展到42.6万名,干部队伍壮大到20.47万人;实现村“两委”班子成员100%是党员,党在西藏的执政基础进一步夯实。

西藏特殊的自然地理、历史因素,决定了西藏的现代化发展道路不同于其他省份。对此,习近平总书记有着深远思考。

2019年6月14日,在向“2019·中国西藏发展论坛”致贺信时,习近平总书记对西藏的发展作出重要指示:“希望西藏抓住发展机遇,建设美丽幸福西藏,繁荣优秀传统文化,保护高原生态环境,实施更加积极的开放政策,广泛开展对外交流合作,描绘新时代西藏发展新画卷。”

雨露润泽,春笋破土。

贯彻习近平总书记部署,西藏坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点:川藏铁路等重大基础设施项目加速推进,县乡村全部通公路;建成青藏、川藏、藏中、阿里电力联网工程,主电网覆盖所有县城和主要乡镇;建制村通光纤率、4G信号覆盖率均达到99%,边境小康村全部建成……

青山远黛,近水如烟。盛夏时节,高原处处是山水画卷。

平均海拔4000多米的青藏高原,是地球第三极、中华水塔,西藏是中国重要的生态安全屏障。

“保护好西藏生态环境,利在千秋、泽被天下,太重要了!在这里,生态具有非常重要的战略意义。”习近平总书记语重心长。

为人类留一方“净土”,保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。

在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记强调,要“把青藏高原打造成为全国乃至

国际生态文明高地”。今年7月9日下午,总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议,审议通过《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》。总书记还以同中央党校第一期县委书记研修班的西藏学员交流、向第二次青藏高原综合科学考察研究启动致贺信等不同形式,对西藏生态文明建设提出要求。

如今,西藏成为世界上生态环境最好的地区之一:现有11个国家级自然保护区、3个国家地质公园、9个国家森林公园、22个国家湿地公园,自然保护区面积达41.22万平方公里,占全区国土面积的1/3以上;主要江河湖泊水质全部达到或优于Ⅲ类水域标准;2020年空气优良天数达到99.4%……今年5月1日,西藏正式施行《西藏自治区国家生态文明建设示范区建设条例》,生态文明建设从注重保护向主动作为转变。

绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山!西藏各族儿女正按照习近平总书记“坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理”要求,加强重要江河河流域生态环境保护和修复,统筹水资源合理开发利用和保护,全力守护雪域高原的生灵草木、万水千山。

习近平总书记对西藏的边防巩固和边境安全高度重视,将“强边”的重要性提升到前所未有的高度。

今年6月29日,身着传统藏装的玉麦乡原乡长卓嘎站在人民大会堂金色大厅,接过“七一勋章”。那一刻,她的心情无比激动。

“在海拔3600多米、每年大雪封山半年多的边境高原上,你们父女两代人几十年如一日,默默守护着祖国的领土,这种精神令人钦佩。我向你们、向所有长期为守边固边忠诚奉献的同志,表示崇高的敬意和衷心的感谢。”

2017年10月,党的十九大大胜利闭幕不久,卓嘎、央宗姐妹就收到了这封来自习近平总书记热情洋溢的回信。在回信中,习近平总书记希望你们继续传承爱国守边的精神,带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲,做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。

如今,在卓嘎、央宗姐妹爱国守边事迹的感召下,越来越多群众搬进了玉麦。这个曾经的“三人乡”,已成为西藏守土强边的典型代表。

2018年以来,西藏大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略,边境地区群众生活大幅改善,广大边民像格桑花一样扎根在雪域边陲,守护着国境的安宁和万家的平安。

雪域高原的发展,离不开来自中央和其他省份的大力帮助。

习近平总书记强调:“中央支持西藏、全国支援西藏,是党中央的一贯政策,必须长期坚持,认真总结经验,开创援藏工作新局面。”

深情寄高原,无私写赞歌。

党的十八大以来,在国家加大支援西藏力度的同时,中央部委和全国相关省份对口援藏发挥强大组织优势,动员全社会广泛参与,东西部扶贫协作和对口支援深入开展,“组团式”援藏开创援藏新局面,凝聚起西藏与全国其他省份一道实现全面小康的“中国力量”。

栉风沐雨,春华秋实。

“只要跟中国共产党走、坚定走中国特色社会主义道路,同心协力,加强民族团结,我们就一定能够如期实现第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦。”新时代的西藏,呈现出一派生机勃勃的繁荣景象,各族人民正按照习近平总书记擘画的宏伟蓝图,团结一心、为更加幸福美好的生活携手奋进。

跨越23年的深情牵挂

习近平总书记对雪域高原关怀备至情深意切,深厚的人民情怀赢得西藏各族儿女衷心爱戴

布达拉宫广场,雪域高原沧桑历史的见证,也是西藏的网红打卡地。

今年在西藏考察调研期间,习近平总书记专门来到这里,同各族群众面对面,祝福他们“扎西德勒”。

“西藏海拔高,总书记亲自来到西藏,充分体现了总书记和党中央对我们的特殊关心和关怀。”回想起在布达拉宫广场看到习近平总书记的情景,57岁的拉萨市民边巴旺杰激动不已。

第三次来到雪域高原,习近平总书记尽可能多地多看一些地方,多接触一些当地干部群众。

卧室、厨房、储藏室、卫生间……群众生活的方方面面,习近平总书记看得仔细,问得仔细,叮嘱得仔细,处处体现出对高原人民无微不至的关怀。

情暖雪域,爱洒高原。对生活在这里的各族儿女,习近平总书记一直牵挂在心,送来深情关怀,温暖着生活在这片土地上人民的心。

习近平总书记关心西藏各族人民健康,殷殷关切切切人心——

2018年2月12日,在打好精准脱贫攻坚座谈会上,习近平总书记关切地询问西藏相关地区负责同志:“大骨节病现在人多不多?”

西藏曾是大骨节病的高发区,生活在偏远地区的百姓深受病痛折磨。为送走“瘟神”,近年来,西藏下大力气开展大骨节病防治工作,采取补硒、换粮、搬迁等综合措施,使大骨节病得到了有效遏制。

不仅仅是大骨节病。近年来,包虫病、先天性心脏病、白内障等曾肆虐西藏的疾病得到有效防治,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立。医疗人才“组团式”援藏深入开展,乡乡有卫生院、村村有卫生室,人均预期寿命提高到71.1岁。

习近平总书记关注西藏教育文化事业,谆谆教诲催奋进——

“希望同学们胸怀大志,报效祖国,为增进民族团结、维护国家统一作出自己的贡献。”2011年7月,习近平同志来到西藏大学亲切看望师生,勉励同学们立志扎根西藏,踊跃到农牧区去,到祖国和西藏最需要的地方去,磨炼意志、增长才干,

建功立业、报效祖国。

此后,习近平总书记又通过向西藏民族大学建校60周年致贺信,给在首钢医院实习的西藏大学医学院学生回信等多种形式,关心推动西藏教育事业发展。在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记着眼西藏长远发展,强调“要培养更多理工农医等紧缺人才,着眼经济社会发展 and 未来市场需求办好职业教育,科学设置学科,提高层次和水平,培养更多专业技能型实用人才”。

西藏是重要的中华民族特色文化保护地。此次西藏考察,习近平总书记步行察看八廓街风貌,走进特色商品店,询问旅游文创产业发展、藏文化传承保护等情况,关心布达拉宫保护管理,同各族干部群众共同观看民族文艺演出,对西藏文化保护工作提出具体要求。

在习近平总书记的亲切关怀下,西藏教育文化事业全面发展。建立起涵盖学前教育、基础教育、职业教育、高等教育、继续教育、特殊教育的现代教育体系。目前有各级各类学校3195所,在校学生近89万人,义务教育巩固率95.03%,新增劳动力均受教育年限提高到13.1年。西藏传统文化、非遗保护不断焕发时代光彩,藏戏、格萨尔、藏医药活法入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。

习近平总书记关爱西藏干部,深情关爱暖人心——

在中央第六次、第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记都对西藏干部的生活表示深切关心。此次西藏考察,习近平总书记再一次殷切叮嘱重视干部职工健康保障工作,解决好干部职工的后顾之忧。

在习近平总书记的关心鼓励下,西藏广大党员干部缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高,为西藏的繁荣发展矢志艰苦奋斗。

“缺氧不缺精神,这个精神就是革命理想高于天。”高原人民不会忘记,为了西藏的发展,一批批来自全国各地、各行业的援藏干部传承“老西藏精神”,前赴后继奔赴雪域高原,谱写有催人奋进的援藏精神赞歌,让雪域高原不断焕发新时代荣光。

习近平总书记关怀西藏宗教事务,促进宗教和顺——

坐落于拉萨西郊根培乌孜山南麓的哲蚌寺是藏传佛教著名寺庙。7月22日下午,当习近平总书记来到措钦大殿广场时,法号齐鸣。

在寺里,习近平总书记的叮嘱,众僧人专注倾听:“宗教的发展同在‘和’。”任何宗教的生存发展,都必须同所在社会相适应,这是世界宗教发展传播的普遍规律。藏传佛教的发展,要有利于人民生活改善,有利于社会稳定。宗教要和顺、社会和谐、民族要和睦。希望藏传佛教沿着正确发展方向,我相信这条道路会越来越宽、越走越远。”

哲蚌寺管委会常务副主任江白拉桑激动地说,哲蚌寺建寺605年来,党和国家最高领导人第一次到此考察,充分体现了习近平总书记和党中央对哲蚌寺的关心和对藏传佛教的关怀。

推动宗教与社会主义社会相适应,既是促进西藏长治久安的一个重点,也是习近平总书记非常关心的工作。

2015年6月10日,习近平总书记在中海海接受班禅额尔德尼·确吉杰布的拜见时,希望班禅要积极开展宗教阐释,弘扬藏传佛教教义中的扬善抑恶、平等宽裕、扶贫济苦等积极思想。在2016年4月22日至23日举行的全国宗教工作会议上,习近平总书记进一步强调,深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容,对教规教义作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释。

在习近平总书记的推动下,新时代的西藏,坚持我国宗教中国化方向,爱国爱教人士作用得到充分发挥,宗教信仰政策得到全面落实,宗教事务管理规范有序,各种宗教、各个教派都得到尊重和保护,宗教和睦和顺。

习近平总书记心系西藏民族团结工作,推动铸牢中华民族共同体意识——

环绕大昭寺的八廓街,是西藏著名的旅游商业街。这里店铺林立,游人如织。

走进八廓街,习近平总书记感慨地说:“千年八廓街,是我们各民族建起来的八廓街。各民族文化在这里交流交往交融,我们中华民族的大家庭在这里其乐融融。”

八廓街如一个缩影,映照的是西藏民族团结的大局。

作为我国重要的边疆民族地区,西藏生活着藏、汉、回、洛巴、门巴等40余个民族。

习近平总书记把民族团结工作放在了西藏全局工作的特殊位置,强调:“56个民族是石榴籽,中华民族是整体的石榴”。“西藏工作必须坚持与维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点”。“推动西藏高质量发展,要坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义”。

以地方立法形式提出民族团结进步模范区创建,每年9月定为自治区“民族团结进步宣传月”,让民族团结教育走进各级各类学校课堂,大力表彰民族团结进步先进集体和个人……如今,西藏各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,交往交流交融开新局,中华民族共同体意识不断铸牢,凝聚起共同繁荣发展的不竭动力——

西藏地区生产总值由1951年的1.29亿元增加到2020年的1902.74亿元;2020年农村居民人均可支配收入14598元,比上年增长12.7%;城镇居民人均可支配收入41156元,比上年增长10%……

雄风浩荡藏万卷,磅礴大气独凛然。

历史的车轮滚滚向前,时代的脚步永不停歇。

当前,全面建设社会主义现代化国家的新征程已经开启,西藏发展站在了新的历史起点上。有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有新时代党的治藏方略光辉引领,生活在雪域高原的各族人民坚信,未来的生活必将更加幸福美好,西藏的明天必将更加灿烂辉煌!

(新华社拉萨8月18日电 记者沈虹冰、林晖、张京品、王琦 参与记者:李键、王泽昊、范思翔)



8月13日,四川省巴中市通江县,高明湖湿地公园夜色旖旎。当地实施增绿添园,用活荒地,将高明湖地块打造成集健身、旅游、休闲于一体的景观公园。程 聪摄(影像中国)