

福建深入推进生态环境治理,探索绿色惠民

# 山海画廊 释放发展潜能

本报记者 钟自炜

复向纵深推进。”福建省生态环境厅有关负责人介绍:2020年,全省森林覆盖率66.8%,实现全省九市一区国家森林城市 and 所有县(市)省级森林城市“两个全覆盖”,12条主要河流Ⅰ—Ⅲ类水质比例97.9%,九市一区城市空气优良天数比例98.8%,全省水土流失率降至7.52%,近岸海域水质优良比例82.9%。

## 创新,构建生态文明制度体系

5月18日,一张编号“0000001”的林业“碳票”,发放到福建三明市将乐县常口村党支部书记张林顺手中。何为“碳票”?三明市林业局副局长陈美高介绍:林业碳票是指域内权属清晰的林木,经第三方机构检测评估、林业主管部门审定、生态环境主管部门备案签发的林业碳汇量而制发的具有收益权的凭证,具有交易、质押、兑现等权能。

“林业碳票的探索,旨在破解生态产品价值实现中难度量、难抵押、难交易、难变现等问题。”陈美高说。碳票首发当天,还签约了全国首批林业碳票收储协议和全国首单林业碳票授信贷款协议,制度创新迅速释放红利——“以往,我们常口村每亩生态公益林每年仅有几十元补偿金。”掰着手指数,张林顺算起细账,“如今有了碳票交易,村里通过被收储的1万吨碳减排量,新增14万元收入。”

同一片森林,独到“算法”赋予独特价值。作为集体林权制度改革的重要策源地,三明的不断探索,折射出福建深化国家生态文明试验区建设的不懈努力。

树立绿色导向——建立党政领导生态环境保护目标责任制,严格落实“党政同责”“一岗双责”。建立经常性领导干部自然资源资产离任审计制度,取消对南平、龙岩、三明、宁德4个山区市和平潭综合实验区以及34个县GDP指标考核;

完善监管体系——以机制创新破解生态环境监管的共性难题,推进生态云应用;深化环境监管网格、环境信用评价等制度的应用推广;

健全生态司法——实现省市县三级生态司法机构全覆盖,探索“补植令”等生态恢复性司法,创新生态司法与生态审计衔接机制……

“随着国家生态文明试验区建设深入推进,福建39项改革举措和经验做法入选《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》。”福建省发改委生态处有关负责人介绍,福建探索创新了一批可复制、可推广的制度模式,为全国生态文明体制改革工作提供了新思路、新路径、新方法。

## 惠民,推动生态优势转化为发展优势

地处闽北的南平市森林覆盖率超过78%,生态资源丰富。近年来,当地创新推进“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”建设,建立生态产品价值实现机制,走出生态保护与经济发展相得益彰之路。

南平优质农产品丰富,却始终缺少有影响力的品牌。如何让好产品卖出好价钱?2018年起,南平推出“武夷山水”区域公用品牌,为优质农产品“代言”。通过严格审核,浦城大米、政和白茶等30多个农产品获得首批商标授权。

品牌效应如何?南平市浦城县农业农村局副局长张述斌感受深刻:“浦城大米入选武夷山水品牌以来,优质稻米每公斤售价比一般大米高出不少,带动了1.2万多户农户增产增收。”

破解“捧着金饭碗要饭”的困境,南平更打出生态产业化组合拳。

依托优质水资源,某公司的饮用水项目落户南平武夷山市洋庄乡工业园区,今年4月完成竣工验收后正式投产,预计年产100万吨饮用天然水。“武夷山水生态优良,主要流域水质达标率100%。”该公司总经理徐卫建说,瞄准独特生态优势,项目将结合当地的优势产业,进一步延伸茶产业链条。

立足地域内山多、林地多、农业资源多样性特点明显的资源禀赋和产业基础,南平把发展绿色经济作为主要方向。今年上半年,食品加工、林产工业、茶产业产值分别同比增长8.7%、15%、14.8%,旅游人数和收入分别比去年同期增长149%、136.3%。

推动生态优势转化为发展优势,南平并非个例。

## ① 聚焦生态文明试验区

山海画廊,人间福地。自2016年8月获批成为全国首个国家生态文明试验区,5年来,福建交出优秀答卷。

起步早、力度大、成效好、亮点多……7月召开的2021年生态文明贵阳国际论坛上,中国工程院发布评估报告,为福建生态省及生态文明试验区建设点赞。生态文明试验区建设5年来,福建稳步推进《国家生态文明试验区(福建)实施方案》部署的六大领域26项重点任务,按期取得38项重大改革成果,基本构建起产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

## 治理,生态环境质量持续向好

从昔日的臭水湖到如今的城市会客厅,位于福建厦门市的筭筭湖变化巨大。

筭筭湖水域面积1.6平方公里,曾是内湾渔港,上世纪70年代因为围海造堤成为内湖。由于大量污水直排入湖,筭筭湖区一度污染严重。“那会儿,行人经过时都是捂住鼻子快走。”厦门市筭筭湖保护中心水质管理员陈清福记忆犹新。

自1988年起,厦门按照“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”方针,对筭筭湖进行了四期大规模整治。经过33年不懈治理,当地探索出一条符合实际的绿色治理之路。

筭筭湖水域特别种植约2.6万平方米的红树林,成为生态修复的重要一环。“红树林不仅为鱼儿、鸟类提供了适宜的生活环境,还促使咸淡水交汇环境的生态平衡得以恢复,筑起筭筭湖的生态圈。”陈清福说。

种植红树林只是治理方法之一。多年来,厦门按照源头控制、中间减排、末端治理的管理思路,累计投入资金约11.3亿元。如今的筭筭湖,水质显著改善,湖区累计发现游泳生物63种、浮游植物123种、浮游动物73种、底栖生物14种,其中发现小型鲨鱼、海龟、中华鳖等多种珍稀生物,湖区水体生态稳定性逐步提升。

最爱月斜潮落后,满江渔火列筭筭。如今,水清岸绿、白鹭齐飞的胜景再现,筭筭湖的治理依然在路上——

2020年5月1日,《厦门经济特区筭筭湖区保护办法》正式实施。筭筭湖自此开始了由点到面、由水下到岸上、由管理到保护、从自管到共治的转变,迎来全流域治理和保护的全方位升级。目前,筭筭湖已进入第五轮综合治理。

“90后”郑磊毕业于厦门大学,工作地点就在筭筭湖附近。2020年8月,他成为厦门首批“市民湖长”。着眼“共建、共治、共享”,“市民湖长”由厦门市筭筭湖保护中心面向全社会招募,要求具备水生态环境保护、水生态治理等相关专业知识,主要负责湖区日常巡查,收集和反映市民意见、建议等。郑磊所学专业是海洋生态学,他说:“我希望发挥专业优势,助力将筭筭湖打造成厦门的一张闪亮名片。”

一湖碧水,映出厦门生态治理的生动实践,更见证了福建擦亮生态底色的决心。

“5年来,福建污染防治攻坚战卓有成效,生态保护修

## 截至2020年底

福建省森林覆盖率66.8%

12条主要河流Ⅰ—Ⅲ类水质比例97.9%

水土流失率降至7.52%

近岸海域水质优良比例82.9%

## 近年来

福建省单位GDP能耗持续下降

清洁能源装机比重56%

万元GDP水耗、能耗分别较2000年

下降90.57%、58.60%

## 福建主要改革措施和经验做法

共商共管共建共享的国家公园管理体制

城市水系综合治理创新机制

生态环境保护党政同责



数据来源:福建省发展和改革委员会、福建省生态环境厅

数据显示,近年来,福建单位GDP能耗持续下降,清洁能源装机比重达56%,万元GDP水耗、能耗分别较2000年下降了90.57%、58.60%。

“改革赋能,福建绿色更新、更浓,也成为福建高质量发展的最美底色。”福建省发改委有关负责人表示,下一步,福建还将继续发挥改革试验田作用,不断系统集成、探索实践,持续健全绿色发展的源头管控体系、共建共享的社会共治体系、智慧高效的环境治理体系,探索更系统、更多元的“福建模式”。

下图:福建三明市泰宁县大金湖畔梅口乡一处水岸新村。新华社记者 姜克红摄

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记强调:“继续推进新时代党的建设新的伟大工程”“确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心”。习近平总书记的重要论述为新时代全面加强党的领导和党的建设指明了方向。

## 一以贯之推进党的建设新的伟大工程

1939年,毛泽东同志在《(共产党人)发刊词》中把党的建设称为“伟大的工程”,作为我们党战胜敌人的重要法宝。把党的建设作为一项伟大工程来推进,是我们党的一大创举,是我们党领导人民进行伟大社会革命的重要法宝。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践结合起来,建设起团结统一、纪律严明、英勇善战的中国工人阶级的先锋队,中国人民和中华民族的先锋队,领导人民取得了新民主主义革命胜利。接着又在党的坚强领导下,确立社会主义基本制度,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,创造了社会主义革命和建设的伟大成就。

在改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们把党的建设提高到新的伟大工程的高度。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,确立了把党的建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心的目标,强调制度治党的重大意义,开创了党的建设新的伟大工程。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,总结世界社会主义发生严重曲折的深刻教训,全面推进党的建设,组织建设、作风建设和制度建设,把党的建设新的伟大工程成功推向了21世纪。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,全面分析新世纪我国发展呈现的一系列阶段性特征,着力提高党的建设科学化水平,推动党的建设新的伟大工程走向深入。

中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央面对世界百年未有之大变局,聚焦实现中华民族伟大复兴这一主题,强调要继续推进党的建设新的伟大工程,努力把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。按照这一要求,我们把全面加强党的领导作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本保证,把全面从严治党的“四个全面”战略布局;全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,党的建设的新的伟大工程呈现出崭新局面。

100年来,我们党锲而不舍加强自身建设,“党的建设新的伟大工程”“党的建设新的伟大工程”和“新时代党的建设新的伟大工程”之间一脉相承、不断发展,确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

## 继续推进新时代党的建设新的伟大工程意义重大

勇于自我革命,既是我们党区别于世界上其他政党的显著标志,也是我们党长盛不衰的重要原因。继续推进新时代党的建设新的伟大工程,是继承和发扬党的自我革命精神的必然要求,也是推进社会革命和加强党的自身建设的现实需要。

总结运用国内国际正反两方面经验作出的必然选择。历史表明,一个政党要行稳致远,就必须加强自身建设。在世界政党发展历史上,真正像中国共产党这样能够始终保持自我革命精神,以坚持真理、修正错误的执着追求,一次次拿起手术刀革除自身病症的执政党,少之又少。今天,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。越是在这种时候,我们越要保持自我革命精神,把过去我们党一以贯之推进党的建设伟大工程的经验总结好、传承好、发扬好,不断警示自己、提高自己、完善自己,做到守正创新、开拓进取。

深入推进伟大社会革命的客观要求。回望党的历史,正是因为坚持自我革命、加强自身建设,我们党才始终走在时代前列,党领导人民进行伟大社会革命才不断取得胜利。在新时代,我们党领导人民进行伟大社会革命,涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性,都是前所未有的。要实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标,中国共产党人必须继续推进新时代党的建设新的伟大工程,不断增强党的创造力凝聚力战斗力,提高党的领导水平和执政水平,增强拒腐防变和抵御风险能力。

马克思主义政党建设和发展的内在需要。先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性。这种先进性和纯洁性必须通过坚持不懈地加强自身建设,才能保持与发展。现在,世情国情党情深刻变化,党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的,党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是尖锐的、严峻的。我们党要保持先进性和纯洁性,必须敢于刀刃向内,敢于刮骨疗伤,敢于壮士断腕,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,始终跟上时代、实践、人民的要求,确保党不变质、不变色、不变味。

## 不断开创推进新时代党的建设新的伟大工程新局面

继续推进新时代党的建设新的伟大工程,一方面要善于运用各个时期我们党加强自身建设所积累的成功经验,在历史的比较和对现实的把握中深化认识、提高水平;另一方面要结合新时代党所面临的中心任务,发扬彻底的自我革命精神,不断开创党的建设新局面。

增强全面从严治党的政治自觉。中国共产党之所以能够历经千锤百炼而始终保持朝气蓬勃,一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党。我们要牢记毛泽东同志提出的“我们决不当李自成”的深刻警示,牢记“两个务必”,牢记“生于忧患,死于安乐”的古训,着力解决好“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史性课题,坚定不移推进全面从严治党,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。

紧密结合党领导的伟大事业加强党的建设。坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来,是百年来党的建设的一项基本原则,保证了党在不同历史时期使命任务的完成。新的征程上,要紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴来谋划、部署、推进党的建设,全面提高党的建设科学化水平,全面提升党的建设质量,把全党全国各族人民的积极性、主动性、创造性充分调动起来,为不断夺取中国特色社会主义事业新胜利提供可靠的政治保障和组织保障。

坚持以政治建设为统领推进党的建设。政治建设在党的各项建设中处于统领地位。新的征程上,要切实加强党的政治建设,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,发挥党的科学理论的实践伟力。要坚定不移贯彻落实新时代党的组织路线,不断严密党的组织体系,着力建设德才兼备的高素质干部队伍。要持之以恒正风肃纪,保持党同人民群众的血肉联系,广泛凝聚人民群众投身中国特色社会主义事业的智慧和力量。要以零容忍态度惩治腐败,完善党和国家监督体系,全方位扎紧制度笼子,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。(执笔:张超 张志明)

# 继续推进新时代党的建设新的伟大工程

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心