

# 依法推动企业破产制度更好实施

## ——全国人大常委会开展企业破产法执法检查

本报记者 徐隽

企业破产法是市场经济的一项基础性法律制度。为落实党中央“六稳”“六保”工作任务要求,推动高质量发展,进一步优化营商环境,今年4月底至6月中旬,全国人大常委会组织企业破产法执法检查组,分别赴浙江、陕西、河北、山东、山西、吉林等6个省开展检查。

检查组指出,各地相关部门推动企业破产法贯彻实施,建立完善配套制度与相关机制,提高破产司法保障能力,积极开展企业破产司法实践探索,优化了资源要素配置,激发了市场主体活力,促进了经济转型升级,完善了社会主义市场经济体制。但同时,还存在着企业破产意愿不强、破产案件清偿率较低、审理周期长、运行成本高等问题和困难,破产制度的作用还没有得到充分发挥。

### 应该使依法破产成为企业退出的常态化方式

“企业申请破产顾虑多,在资不抵债或不能偿还到期债务时宁可采取‘跑路’等方式逃避债务”;

“一些地方政府不愿意企业破产,特别是规模以上企业破产,由于会对当地经济发展、人员就业等带来较大影响,政府的态度更加谨慎”;

“一些基层法院缺乏破产审判专业团队,对受理破产案件存在畏难情绪”;

“一些‘僵尸企业’已经无产可破,无法支付办理破产的相关费用”……

检查组聚焦重点难点问题开展检查。通过检查发现,破产案件占企业注销数量的比例仅约为1%,符合破产条件的企业不愿意主动申请,政府对破产存在顾虑,基层法院受理破产案件态度消极等因素影响了对破产方式的运用。

问题出在哪里?检查组走访企业,召开座谈会,听取企业负责人、专家学者、破产管理人等的意见。检查发现,少数地方政府领导担心地方支柱企业破产可能影响经济发展,对破产存在一定抵触和逃避。债务人碍于社会舆论羞于谈及破产,往往以被吊销执

照的方式退出市场。部分国有企业负责人担心进入破产程序被追究国有资产流失的责任。不少民营企业实际控制人及其近亲属往往为企业融资提供了连带责任担保,因为担心企业破产后个人承担责任,宁可背着骂名“跑路”,也不敢破产、不愿破产。

实际上,市场经济下,企业退出是正常现象,破产制度“破”是形式,“立”是实质,通过破产主要是为了实现企业重生、优化资源要素配置。党的十九大以来,落实党中央关于建立和完善市场主体救治和退出机制的要求,持续优化营商环境,破产案件数量显著上升,2020年法院受理破产案件10132件。大量企业通过司法程序实现破产退出,债务风险得到有效化解。

检查组认为,应该进一步深化对破产制度认识,深刻认识企业破产法对于推进供给侧结构性改革、持续优化营商环境、推动经济高质量发展的重要意义。进一步加强对企业破产法的宣传学习,弘扬市场化法治化破产理念,积极倡导司法重整,彰显破产拯救重生功能,推动当事人更加主动运用破产,使依法破产成为企业退出的常态化方式。

### 应该优化破产程序,提高破产审判质效

“当时启动破产程序时难不难?”“破产案件审理花了多长时间?”“管理人是从哪里找的,能力水平满意吗?”检查组在企业检查时,针对破产程序执行中可能存在的问题仔细询问。

浙江台州王野动力有限公司曾获得踏板车销量五连冠,但后来因为企业盲目扩张、投资过度,导致现金流枯竭。2015年11月2日,台州市黄岩区人民法院裁定企业进入破产重整程序。案件受理后,管理人展开全面财产调查,了解到该公司具备独立的设计开发能力,持有131件商标、108件专利等无形资产,以及优质销售网络特别是海外销售渠道,于是为其制定了实现资债分离的重整方案。通过破产重整,重整投资人在获得该公司原有品牌、商标等核心资产后,目前已经实

现盈利,今年产值有望破亿元。经过破产重整,企业获得了新生。

检查组在台州王野动力有限公司等企业检查时,深入细致,广泛听取意见,通过抽查等多种方式全面了解法律实施情况。

检查组了解到,目前,全国已经设立14家破产法庭、近100个清算与破产审判庭以及专门的合议庭集中办理破产案件。全国已有28家高院和下辖的284家中院编制管理人名单,纳入中介机构5060家、个人管理人703人,推动成立了131家管理人协会。

但同时,检查也发现,破产审判队伍建设与新形势新任务不完全适应,有限的审判力量与增长的破产需求之间存在差距。有的地方在法律规定的破产申请条件外,还会设置“土门槛”,增加受理条件,申请人对案件能否受理缺少稳定预期。实践中,破产案件的审理时间普遍较长,因案因地差异很大。管理人的业务能力不足、管理制度不健全,是当前影响破产案件审理效率和办理质量的重要因素。

检查组认为,应该优化破产程序,提高破产审判质效。通过完善司法解释和司法政策,努力解决破产程序各环节的堵点难点。对历史包袱重、长期停止经营、内部资料遗失严重等的“僵尸企业”破产,出台有针对性的解决措施。完善管理人制度,保障管理人依法高效履职。管理人协会要制定统一的执业行为规范和自律惩戒标准,加强执业能力培训和业务交流研讨,提高管理人履职水平。

### 应该制定国家层面的指导意见,大力推动相关工作机制落地

浙江设立“破产审判便利化”政府部门与法院联动省级联席会议制度,陕西省高院与17个政府部门联合建立企业破产联动工作机制,河北各设区市均建立了法院和国资、市场监管、税务等部门参与的常态化政府部门与法院联动机制和协调平台……

## 工匠绝活

从事消防装备维修保养和消防特种车驾驶工作多年,吴炳银经验丰富,队里每年经他维修、排除故障的车辆和各类消防装备多达500多辆(件)。他能够“听音识病因”,迅速找到症结,并很快使装备恢复功能,为救援争取更多时间。

【绝活看点】



在海南消防救援总队澄迈大队,有这样一位特殊的“医生”吴炳银(见上图,资料照片)。见到他时,他正麻利地打开一辆消防车的发电机。“突突突……”“你听,点点的声音清脆,说明车没问题,可以正常开。”别人听不出的细微差别,在吴炳银的耳朵里却能听出不一样。有人称赞吴炳银厉害,他谦虚地笑笑:“车子修多了,你也能做到。”

作为一位装备技师,吴炳银是队里消防装备的“大管家”。他从事消防装备维修保养和消防特种车驾驶工作多年,对数千件套各类消防装备的参数和性能了如指掌。大到车子打不着火,小到应急头灯不亮,吴炳银总能迅速找出“病因”,有时仅靠“耳听”,只三两下调试,“生病”的装备就能很快“痊愈”。每年,队里经他维修、排除故障的车辆和各类消防装备多达500多辆(件)。

紧急情况下,最考验装备技师的临场判断能力。凭着自己“听音识病因”的绝活,吴炳银多次在现场为消防救援争取了时间,解决了难题。

有一次,一辆供水车突然中断供水。“声音轻飘飘的,不像正常运转时那样沉稳有力。”到了现场,吴炳银迅速锁定原因:原来是水泵取力器开关的气动电磁阀发热烧坏了,导致水泵无法工作。吴炳银当机立断,剪下一节水泵余水管,接上气管,绕过气动电磁阀,水泵马上又运转了起来。不到2分钟,吴炳银就解决了故障,水枪里又喷出了水花。

消防员这一职业,吴炳银干了25年,但他依然热情如初。“我们闲下来的时候一般都在看手机;但老班长不一样,不是在那儿捧着书看,就是在装备器材库里泡着。”队里另一位装备技师王朝康,对吴炳银很是佩服。

专业的背后是对技术的默默钻研与“较劲”。消防装备更新升级快,吴炳银一直不忘给自己“充电”——网上下单维修书籍、报名参加网课,有空就到附近的技术学校“蹭课”。不仅如此,细心的他还把队中所有的使用手册分类编制成装备档案、器材手册、装备卡片,为其他消防队员学习装备结构和操作使用提供了方便。

吴炳银既是“大管家”,还是“发明家”,研制出不少实用工具。有一次,吴炳银发现:“普通泡沫枪灭火时,泡沫喷洒在堆放的木材上,只能扑灭表面的火苗;泡沫往往顺着木材流下来,效率低。能不能想个方法,提高泡沫灭火效率?”

为了实现这一想法,吴炳银每天琢磨。翻资料、找材料、做实验……研发期间正赶上海南最热的时候,气温常常在38摄氏度以上,但吴炳银仍须戴好口罩,穿上消防二级防化服,一丝不苟地工作。

经过一年多的改进,他终于将想法变成了现实。他研制出的新型泡沫发生器,让消防车、消防炮的发泡倍数由最初的7倍提升至约40倍,且改造后的新型泡沫发生器可以接在高喷车上,用途更广,灭火效能进一步得到提升。

从事消防装备维修保养和消防特种车驾驶工作以来,吴炳银荣立三等功4次,获得了多项国家级、省市级荣誉,还获得3项国家专利。2020年,他还荣获“南海工匠”荣誉。这位装备技师的初心却始终未变:“对消防员来讲,消防装备就像打仗的武器。装备更好一点,对战友的防护就更多一点。”

## 听音识「病因」 潜心搞创新

王欣悦 宋彤桐

## 把服务做到居民心坎上

江苏宿迁市宿城区将党建引领融入社区治理

本报南京8月12日电(记者王伟健)“现在,每天都有党员通过‘宿城楼长在线’,拨通我的电话,询问如何线上报到,微信群里的志愿者人数也在持续增加。”在江苏省宿迁市宿城区古城街道海天翡翠城,社区党支部书记王雪梅介绍。

王雪梅所指的是今年5月份新上线的“宿城楼长在线2.0”应用程序。该应用程序可引导党员、志愿者、居民线上报到,方便居民线上“找物业”“找志愿者”,社区党支部和社区工作者、物业管理员可及时处理居民需求。

今年以来,宿城区积极推进“把支部建进小区”全域试点工作,不断完善党建引领联动集成服务机制。“以党建引领基层社会治理,把党员先锋模范作用融入小区治理全过程、各环节,真正把基层党建和服务做到居民心坎上。”宿城区委书记张辉说。

据了解,目前宿城区已实现115个社区党支部全覆盖,并加快12个市级示范点、45个区级示范点创建,建成14个“综合执法进小区”联动服务站,累计接待服务群众5万人次、调解居民纠纷600余例、代办群众服务事项1500余项,涌现出“幸福在永阳”“流动板凳”等一批党建服务品牌。

施与边境小康示范村建设同规划、同实施,突出“水电路讯网、科教文卫保”等十项提升工程,在设施兴边、服务兴边上下功夫。

走进错那县勒门巴民族乡(以下简称勒乡)茶叶农牧民专业合作社,副理事长边巴次仁正忙着编织晒茶用的竹席:“今年新茶供不应求,我们正打算再添机器,扩大产能。”

勒乡种茶有传统。多年前,外来的茶苗和技术在这里落地生根,乡里顺势成立茶叶合作社。茶山海拔2400米,高山茶这几年越卖越火。去年,仅茶叶一项,勒乡农牧民人均增收1.1万元。

勒乡的优势还有山水。地处喜马拉雅山南麓,悬崖峭壁林立,山间植被茂密,岩间瀑布飞流。勒乡勒村村民古如,早年种茶,如今则当起了民宿老板,吃起了“旅游饭”。



## 暑期托管

8月12日,在福建省晋江市一家民营企业的暑期托管班,孩子们在老师的陪护下做游戏。

制造业发达的晋江市有着大量民营企业 and 外来务工人员。为解决企业职工子女暑期托管和看护难题,晋江市出台多项政策,支持社会多方共同参与暑期托管服务,为当地企业职工解除后顾之忧。

新华社记者 宋为伟摄

今,越来越多的特产走出深山,让那里的村民走上致富路。

党旗在雪域边陲高高飘扬

再次见到古桑且增,他已是隆子县政协主席,可聊起守边固边,老人仍有说不完的话。

他曾是雪域边陲的守护者,长期扎根洛扎县拉郊乡。这里平均海拔4500米,大半年时间大雪封山。古桑且增带着家人抵边放牧,踏着严冬雪海,顶着刺骨寒风,一守便是32年。当年守边之地,如今建起了边境新村,鲜艳的党旗在民居上空飘扬。

“守土有责,守土尽责,条件再艰苦,党员也得冲在前!”古桑且增字字铿锵。

在边境走访,难以忘怀的,是那一抹抹鲜艳的“党旗红”。

“党旗红”里有责任——隆子县斗玉珞巴民族乡,两位党政正职干部均履新不久。1986年出生的蒋昆仑,由县委办主任调任;乡长扎西江村,是全国人大

代表,也只有32岁。两人思考最多的,是肩上强边固边的责任,“边境上的每件小事都是大事!”

“党旗红”里有干劲——褚寿龙眼下最操心的还是发展。虽说麻麻乡基础设施大大改善,旅游业初具规模,可旅游业季节性明显、旅游产品欠丰富的瓶颈仍需进一步突破。“兴边富民,靠组织,靠发展,靠大家齐心协力!”

“党旗红”里有精神——隆子县玉麦乡,桑杰曲巴故居纪念馆今年开放展览。一批批游客慕名而来,感受当年“三人乡”守边的坚定信念和家国情怀。几十年“三人乡”守边的坚定信念和家国情怀。如今,“学玉麦、讲奉献、守边疆”的号角早已响彻边境一线。

接过前辈们的接力棒,央宗的儿子索朗顿珠选择在玉麦扎根,“家是玉麦,国是中国。我愿像格桑花一样扎根在雪域边陲,继续做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。”

## 前7月我国5G手机出货量达1.51亿部

### 同比增长94.3%

本报北京8月12日电(记者韩鑫)中国信息通信研究院12日公布今年前7月国内手机市场运行分析报告。报告显示,7月份国内手机出货量2867.6万部,同比增长28.6%,环比增长11.7%。1—7月,国内市场手机总体出货量累计2.03亿部,同比增长15.6%。

值得一提的是,7月,我国5G手机加速渗透,为市场增长主要驱动力,出货量2283.4万部,同比增长64.1%,环比增长15.4%,占同期手机出货量的79.6%。1—7月,我国5G手机出货量达到1.51亿部,同比增长94.3%,占同期手机出货量的74.3%。截至2021年7月底,国内市场5G手机出货量累计已达3.27亿部。

本版责编:张彦春 康岩 宋宇